

EDITAL DE LICITAÇÃO

MODALIDADE CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº 01/2025

CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO DE BEM IMÓVEL E PRESTAÇÃO DE SERVICO PÚBLICO

PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA CRUZ - RN
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
EDITAL DE CONCORRÊNCIA N.º 001/2025
TIPO TÉCNICA E PREÇO

EDITAL DE LICITAÇÃO DE CONCORRÊNCIA PARA CONCESSÃO DE DIREITO DE USO REAL E PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DO HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA A SER REALIZADO COM ORGANIZAÇÃO SOCIAL - OS NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE NOVA CRUZ.

O PREFEITO MUNICIPAL DE NOVA CRUZ RN, no uso de suas atribuições legais e de conformidade com a Lei n.º 14.133 de 21 de junho de 2021 e , Lei Municipal nº 1416 de 2022, torna público, para o conhecimento dos interessados, que às 09 horas, do dia 18 do mês de junho do ano de 2025, no sítio eletrônico www.portaldecompraspublicas.com.br, através da Comissão de Contratação, designada pela Portaria n.º 239 de 25 de abril 2025, torna público para conhecimento dos interessados, que fará realizar processo de Licitação para a escolha de Organização Social - OS, para celebrar Parceria por meio de Termo de Concessão de Direito de Uso Real no âmbito do Município de NOVA CRUZ-RN, nos termos da Lei Municipal 1416/2022, Lei Orgânica do Município de Nova Cruz RN, Lei 8987/95, mediante a prestação de serviços de ampliação, estruturação, gerenciamento e organização do Hospital municipal Monsenhor de Moura e execução das ações e serviços de saúde descrito no termo de referência deste edital.



Normas Aplicáveis:

A presente Licitação será processada nos termos da Lei nº 14.133 de 2021, Lei Municipal 1416/2022, Lei 8.987/95 c/c Portaria GMS nº 03/2017, consoante as normas federais e constitucionais vigentes sobre a matéria e, ainda o regramento correspondente às Normas do Sistema Único de Saúde – SUS, emanadas do Ministério da Saúde – MS e condições fixadas neste Edital e seus Anexos, que se encontra a disposição dos interessados no Setor de Licitações, localizado à Praça Barão do Rio Branco, nº 388, 1º Andar, Centro, Nova Cruz/RN - CEP 59215-000, no página eletrônica do município: www.novacruz.rn.gov.br, ou ainda, no Portal de Compras Públicas www.portaldecompraspublicas.com.br.

1. OBJETO

Constitui objeto da presente licitação a CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO E PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DAS ATIVIDADES HOSPITALARES E INSTALAÇÕES DO. HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA E TODOS OS BENS PATRIMONIAIS CONSTANTES NO ACERVO DO IMÓVEL

1.1 DESTINAÇÃO E SERVIÇOS

A finalidade do uso do imóvel deve ser única e exclusivamente, para desenvolvimento das atividades hospitalares e afins como sendo Clínica Médica, Clínica Cirúrgica, Diagnóstico e Imagens, exames laboratoriais,, Clínica Obstétrica e Clínica Pediátrica., Cirurgia Geral, Ginecologia, Clínica Geral, Psiquiatria, Obstetrícia Cirúrgica, Obstetrícia Clínica, Centro de terapia Intensiva, Área de urgência e emergência, Pediatria Clínica, Diagnóstico por Imagens, Análise clínicas e laboratoriais, tudo conforme termo de referência em anexo.

Para atendimento destas finalidades o município colocará à disposição estrutura existente no local através de concessão de direito de uso real e firmará convênios, termos de fomentos, ou parcerias, para outros serviços, se necessário, podendo ainda ampliar os serviços em alta complexidade de acordo com a demanda municipal.

Fica responsável a contratada pelos investimentos necessários, por equipar, reestruturar e contratar todos os itens estabelecidos neste edital e anexos.

1.2 - CDRU - CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO

A Concessão de Direito Real de Uso (CDRU) configura-se como um instrumento jurídico de grande relevância para a administração pública, permitindo a utilização de bens imóveis públicos por particulares, sem que ocorra a transferência de domínio. Este mecanismo, regulamentado principalmente pelo Decreto-Lei 271/1967 e complementado pela Lei 14.133/2021 e pelo Código Civil, neste caso especificamente pela Lei Municipal 1416 de 2022 estabelece um equilíbrio entre os interesses do poder público e da iniciativa privada, ao conceder um direito real sobre o bem,



porém com limitações específicas que preservam a natureza pública do imóvel.

O presente CDRU tem como objeto imóvel as estruturas físicas do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, Situado Na Rua Dr Mario Negocio, 136, São Sebastião, Nova Cruz RN, com área de 1.942.61 m², conforme descrito nos anexos deste edital

O concessionário, ao obter a CDRU, adquire um conjunto de prerrogativas significativas. Pode utilizar o imóvel de forma exclusiva para fins previamente estabelecidos neste edital.

Este direito possui caráter estável, com prazos geralmente longos que podem atingir décadas, proporcionando segurança jurídica necessária para investimentos de vulto. Além disso, o concessionário tem a faculdade de realizar melhorias e obras no imóvel, desde que devidamente autorizadas e compatíveis com a destinação contratada, podendo inclusive, em certos casos, utilizar este direito como garantia em operações financeiras.

Contudo, estas prerrogativas são contrabalançadas por importantes limitações. A principal delas reside no fato de que a CDRU não confere propriedade, mantendo o poder público como legítimo dono do bem. O uso deve restringir-se estritamente à finalidade estabelecida no contrato, sendo vedado qualquer desvio de propósito. Ao término do prazo contratual ou em situações de descumprimento, o imóvel retorna integralmente ao patrimônio público, podendo ou não haver indenização por benfeitorias, conforme estipulado no instrumento contratual.

Para o presente caso, o CDRU se dá de maneira onerosa, tendo como valor de contrapartida os investimentos necessários propostos pelo Concessionário, o que deverá ser apresentado junto a sua proposta de plano de trabalho e investimentos.

A CDRU diferencia-se significativamente de outras modalidades de utilização de bens públicos. Enquanto a concessão de uso simples configura um direito pessoal, mais frágil e precário, a CDRU estabelece um direito real, mais robusto e estável.

Da mesma forma, distingue-se da concessão de serviços públicos, que tem foco na prestação de atividades essenciais, podendo, no entanto, ser combinada com esta última em modelos híbridos de parceria.

Este instituto revela-se particularmente útil em situações onde se busca atrair investimentos privados para fins de interesse público, como na construção e manutenção de infraestruturas de saúde e no presente caso em específico nos investimentos estruturais necessários à reestruturação pretendida.

Ao mesmo tempo em que oferece segurança ao particular para realizar investimentos significativos, mantém o poder público como guardião último do patrimônio coletivo, garantindo que este continue a servir aos interesses da sociedade.

Após levantamento técnico foi realizadas avaliações do imóvel que possui área construída de 1.942.61 m² e terreno de 1.922,66 m², situada na Rua Dr Mário Negócio, 136 São Sebastião Nova



Cruz RN, conforme relatório fotográfico e ficha cadastral documentos em anexo e avaliado em R\$ 5.547.625,14 (cinco milhões, quinhentos e quarenta e sete mil, seiscentos e vinte e cinco reais e quatorze centavos, tudo conforme avaliação do imóvel em anexo X deste edital.

Em síntese, a CDRU representa um modelo equilibrado de parceria público-privada, que alia a eficiência da gestão privada com a preservação do interesse público, constituindo-se em importante ferramenta para o desenvolvimento de infraestruturas e serviços essenciais sem a alienação do patrimônio público e deverá atrair ao município de nova Cruz-RN os investimentos necessários ao Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura.

Sua aplicação requer, contudo, equilíbrio econômico e viabilidade financeira dos investimentos realizados, para que possa impactar de forma positiva e eficiente os atendimentos hospitalares referenciados.

1.3 - JUSTIFICATIVA

A crescente demanda por serviços especializados de saúde na região de Nova Cruz-RN, particularmente nas áreas de média complexidade, revela uma urgente necessidade de reestruturação da capacidade hospitalar pública.

Diante das limitações orçamentárias e operacionais do Estado, surge a imperiosa necessidade de se estabelecer um modelo inovador de parceria público-privada que combine a concessão de direito real de uso com a prestação de serviços essenciais de saúde. Esta solução apresenta-se como a alternativa mais adequada para garantir a expansão qualificada da rede assistencial, mantendo o controle público sobre os ativos estratégicos.

A concessão híbrida (direito real de uso + serviço público) está respaldada pelos seguintes dispositivos legais:

- Lei 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos):
- Lei 8.987/1995 (Lei das Concessões):
- O Permite delegação de serviços públicos a particulares, desde que mantido o interesse coletivo.
- Decreto-Lei 271/1967 (CDRU):
- Autoriza a concessão de uso de imóveis públicos para fins específicos.
- Lei Municipal 1416 de 2022;

O atual cenário do sistema de saúde demonstra claramente a insuficiência da estrutura estatal para atender isoladamente às necessidades da população em especialidades como clínica médica, cirúrgica, obstetrícia e pediatria, além dos serviços complementares de diagnóstico por imagem e análises laboratoriais. Esta realidade justifica plenamente a adoção de um modelo que permita a transferência da execução dos serviços para a iniciativa privada, sem contudo abdicar da titularidade pública sobre os bens envolvidos. A conjugação do direito real de uso com a concessão de serviços públicos emerge assim como solução equilibrada, que preserva o interesse coletivo enquanto viabiliza a necessária modernização e ampliação da capacidade assistencial.



Do ponto de vista jurídico, esta modelagem encontra sólido amparo no ordenamento brasileiro. A Lei Federal 14.133/2021, estabelece os parâmetros para concessões administrativas e uso de bens públicos, enquanto a Lei 8.987/1995 disciplina a delegação de serviços públicos essenciais. Complementarmente, o Decreto-Lei 271/1967 regula especificamente a concessão de direito real de uso sobre imóveis públicos. Esta base legal conjunta permite a estruturação segura da operação proposta, garantindo tanto a necessária segurança jurídica para os investidores quanto os mecanismos de controle público sobre a execução dos serviços.

- Segurança jurídica: O direito real de uso assegura a estabilidade da operação, evitando descontinuidades.
- Eficiência na gestão: A entidade privada trará tecnologia, investimentos e gestão profissionalizada, sem ônus direto ao erário.
- Controle social: O contrato estabelecerá metas de atendimento, qualidade e gratuidade para usuários do SUS.
- Licitação por Concorrência: Assegura ampla competitividade e igualdade entre os interessados.
- Cláusulas de Controle:
- Fiscalização direta pelo Poder Público;
- Penalidades por descumprimento (inclusive reversão do bem).
- Prestação de Contas: A entidade concessionária deverá adotar os padrões de governança da Lei 13.303/2016 (estatais).

A especificidade do objeto aqui tratado - restrito exclusivamente às atividades hospitalares de média complexidade - assegura a perfeita adequação entre a finalidade pública do imóvel e os serviços a serem prestados. As especialidades médicas contempladas, que incluem desde clínica geral até psiquiatria e obstetrícia cirúrgica, representam exatamente o núcleo de atendimento que mais sofre com as limitações da rede pública atual. Da mesma forma, os serviços de apoio diagnóstico, fundamentais para o adequado funcionamento de qualquer unidade hospitalar moderna, encontram-se contemplados na proposta, garantindo assim uma solução integral para as necessidades da população.

Os benefícios desta modelagem são múltiplos e evidentes. Do ponto de vista operacional, permite-se a introdução de tecnologia de ponta e gestão profissionalizada, elementos frequentemente deficitários na administração puramente estatal. Economicamente, transfere-se para a iniciativa privada os riscos inerentes à operação, com significativa economia de recursos públicos. Socialmente, mantém-se o caráter público do atendimento, com garantias de acesso universal e gratuito para os usuários do SUS. Juridicamente, preserva-se a titularidade estatal sobre o imóvel, evitando qualquer possibilidade de alienação ou desvio de finalidade.

O processo licitatório em formato de concorrência pública assegurará a necessária transparência e competitividade na seleção do parceiro privado. O edital contempla cláusulas rígidas de controle de desempenho, mecanismos de fiscalização e penalidades por descumprimento, incluindo a possibilidade de reversão do bem em caso de inadimplemento contratual. A prestação de contas seguirá os rigorosos padrões estabelecidos pela legislação aplicável às entidades que manipulam



recursos públicos.

Em síntese, a conjugação da concessão de direito real de uso com a prestação de serviços hospitalares especializados configura-se como solução juridicamente segura, economicamente vantajosa e socialmente necessária. Atende plenamente ao princípio constitucional da eficiência na administração pública, permitindo a otimização de recursos estatais escassos para a consecução de fins coletivos essenciais. A publicação do edital de concorrência para esta finalidade representa, portanto, medida plenamente justificada pelo interesse público e perfeitamente alinhada com as melhores práticas de gestão pública contemporânea.

2. PRAZO

- **2.1.** O prazo inicial de vigência do Termo de Concessão de direito real de uso mediante prestação de serviços decorrente do presente edital é de 05 (cinco) anos, prorrogável por igual período, até o limite de 25 (vinte e cinco) anos, após demonstrada a consecução dos objetivos estratégicos e das metas estabelecidas e, ainda, a indicação, garantia e aprovação dos recursos orçamentários necessários para as despesas.
- **2.2.** Todos os prazos serão sempre contados em dias corridos, salvo indicação em contrário, excluído o dia de início e incluído o do vencimento.

3 - DATA, LOCAL, HORÁRIO DE RECEBIMENTO DOS DOCUMENTOS.

- **3.1.** As Organizações Sociais (OS) interessadas em participar desta Concorrência deverão cadastrar-se previamente e submeter exclusivamente por meio eletrônico, através do portal www.portaldecompraspublicas.com.br, toda a documentação requerida, organizada em arquivos digitais distintos para "PROPOSTA DE TRABALHO E INVESTIMENTOS" e "DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO", até a data e horário limites estabelecidos no aviso convocatório publicado e disponibilizado no referido portal.
- **3.1.1.** O prazo para envio eletrônico da documentação completa (Proposta e Habilitação) será de, no mínimo, 35 (trinta e cinco) dias úteis, contados da data de publicação do aviso do edital, conforme Art. 55, I, da Lei nº 14.133/2021, ou prazo superior definido no aviso convocatório.
- **3.2.** A sessão pública virtual para abertura e julgamento das Propostas de Trabalho e Investimentos ocorrerá na data e horário definidos no aviso convocatório e informados no portal www.portaldecompraspublicas.com.br
- **3.3.** Os pedidos de esclarecimentos sobre o edital deverão ser formulados e enviados eletronicamente via portal www.portaldecompraspublicas.com.br, respeitando-se o prazo legal previsto no Art. 55, § 1º da Lei nº 14.133/2021 (até 3 dias úteis anteriores à data fixada para abertura da sessão). As respostas serão disponibilizadas eletronicamente no mesmo portal para conhecimento de todos os interessados.
- 3.4. Eventuais impugnações ao edital deverão seguir o rito e prazos do Art. 164 da Lei nº



14.133/2021, sendo protocoladas eletronicamente via portal www.portaldecompraspublicas.com.br.

4 - CONDIÇÕES PARA PARTICIPAÇÃO

- **4.1.** Comprovação da sua condição de entidade jurídica de direito privado sem fins lucrativos, qualificada como Organização Social, devidamente registrado no Conselho Regional de Medicina no local da sede da entidade ou filiais, e com seus objetivos relacionados ao objeto deste Edital
- **4.1.1.** A OSC Organização da Sociedade Civil deverá apresentar qualificação de Organização Social na área de saúde junto ao Município de Nova Cruz-RN.
- **4.2.** A entidade deverá comprovar por meio de cópia da Ficha CNES ou documento correlato de que gere serviço de saúde, compatível com o objeto do presente Edital;
- **4.3.** A entidade deverá comprovar experiência em gestão de Hospital e ou UPA ou de unidades de pronto atendimento não inferior a 02 (dois) anos;
- **4.4.** Atestados de Vistoria da Unidade de Saúde concedida ou Declaração de ciência do estado das unidades, conforme modelo (Anexo IV).
- **4.5.** É vedada a qualquer pessoa física ou jurídica, a representação de mais de 01 (uma) entidade na presente Licitação.
- **4.6.** As OS interessadas, antes da elaboração da PROPOSTA DE TRABALHO (ENVELOPE 01), deverão proceder a verificação e comparação minuciosa de todos os elementos técnicos fornecidos.
- **4.7.** As OS deverão assumir todos os custos associados à elaboração de suas propostas, não cabendo nenhuma indenização pela aquisição dos elementos necessários à organização e apresentação das propostas.
- **4.8.** Não poderão participar do presente certame:
- a) Entidades declaradas inidôneas pelo Poder Público;
- b) Entidades cujos dirigentes e/ou associados, na data do Ato Convocatório sejam servidores da Administração Municipal, direta ou indireta;
- c) Entidades impedidas de contratar com a Administração Pública;
- d) Entidades que estejam, de qualquer forma, inadimplentes com o Poder Público ou cumprindo sanções aplicadas pela Administração Pública;
- e) Não será admitida a participação em consórcio.
- **4.9.** A verificação das condições de participação relativas à qualificação como OS (item 4.1), compatibilidade CNES (item 4.2), experiência em gestão (item 4.3) e vistoria ou declaração (item



- 4.4) será realizada **durante a fase de Habilitação**, conforme descrito no item 8 deste Edital, aplicada apenas à licitante provisoriamente classificada em primeiro lugar após o julgamento das propostas.
- **4.10** A OS Proponente ganhadora do certame deverá realizar seu cadastro junto ao Conselho Municipal de saúde, no prazo de 120 dias a partir da assinatura do termo de concessão.

5 – DA APRESENTAÇÃO ELETRÔNICA DA PROPOSTA E DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO

- **5.1.** A "PROPOSTA DE TRABALHO E INVESTIMENTOS" e os "DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO" deverão ser preparados conforme exigências deste Edital e seus Anexos e submetidos exclusivamente de forma eletrônica, através do portal www.portaldecompraspublicas.com.br, até a data e horário limite definidos no item 3.1.
- **5.2.** Os arquivos digitais deverão ser organizados e nomeados de forma a permitir a clara identificação de seu conteúdo como "PROPOSTA DE TRABALHO E INVESTIMENTOS" ou "DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO", seguindo as instruções e formatos exigidos pela plataforma eletrônica. A Proposta de Trabalho e Investimentos deverá seguir o roteiro e requisitos do Item 6 e Anexos. Os Documentos de Habilitação deverão atender ao disposto no Item 8.
- **5.3.** Fica estabelecida a validade da proposta em, no mínimo, 60 (sessenta) dias, contados a partir da data de sua submissão eletrônica.

6 - DA PROPOSTA DE TRABALHO

A PROPOSTA DE TRABALHO constante no ENVELOPE Nº 01 deverá ser elaborada tendo como base as condições estabelecidas neste Edital e seus Anexos, devendo cada OS apresentar uma proposta de trabalho, observados os seguintes requisitos:

- **6.1.** A PROPOSTA DE TRABALHO, encabeçada por índice relacionando todos os documentos e as folhas em que se encontram, será apresentada em em mídia digital, numeradas sequencialmente, assinadas digitalmente, na forma de original, para fins de apreciação quanto aos parâmetros previstos no Anexo I TERMO DE REFERÊNCIA e deverá conter os elementos abaixo indicado obedecendo a seguinte ordem:
- a) Número do edital de LICITAÇÃO e o objeto do mesmo;
- **b**) Apresentação da PROPOSTA DE TRABALHO, conforme Roteiro, previsto no Anexo I TERMO DE REFERÊNCIA contendo indispensavelmente:
- **b.1**. Definição de metas operacionais, indicativas de melhoria da eficiência e qualidade do serviço, do ponto de vista econômico, operacional e administrativo e os respectivos prazos e formas de execução;
- **b.2.** Apresentação de indicadores adequados de desempenho, qualidade, produtividade, econômico-financeiros e de expansão, na prestação dos serviços autorizados;
- **b.3**. Especificação do Orçamento para execução do programa de trabalho, conforme modelo no



Anexo XII - PLANILHA DE CUSTOS e ANEXO 01 TERMO DE REFERÊNCIA.

6.2. Fica estabelecida a validade da proposta de 60 (sessenta) dias, contados a partir da data do seu recebimento pela Comissão de Contratação;

7 - DO JULGAMENTO DAS PROPOSTAS DE TRABALHO E INVESTIMENTOS (FASE 1):

- 7.1. Na data e horário designados (conforme item 3.2), a Comissão de Contratação realizará, em sessão pública virtual no portal www.portaldecompraspublicas.com.br, a abertura dos arquivos eletrônicos contendo as "PROPOSTAS DE TRABALHO E INVESTIMENTOS" das licitantes cujos documentos foram regularmente submetidos. Os documentos de habilitação permanecerão sigilosos nesta fase.
- 7.2. A Comissão de Contratação procederá à análise e julgamento das propostas conforme os critérios de Técnica e Preço definidos no Anexo XI deste Edital, no prazo máximo de 15 dias úteis, podendo ser prorrogados por igual período, a depender da complexidade das propostas, contados da abertura da fase.
- 7.3. Serão desclassificadas as propostas que não atendam às especificações técnicas ou requisitos mínimos estabelecidos neste Edital e seus Anexos.
- 7.4. O resultado preliminar do julgamento, com a ordem de classificação das licitantes, será divulgado no portal www.portaldecompraspublicas.com.br e publicado no Diário Oficial do Município.
- 7.5. Da decisão de julgamento caberá recurso, nos termos do Art. 165, I, 'b', da Lei nº 14.133/2021, a ser interposto exclusivamente por meio eletrônico via portal, no prazo legal de [prazo conforme lei, usualmente 3 dias úteis após a divulgação].
- 7.6. Após o julgamento dos recursos ou transcorrido o prazo sem sua interposição, o resultado final da fase de julgamento será homologado pela autoridade competente e publicado.

8 – DA HABILITAÇÃO (FASE 2)

- **8.1.** Após a homologação do resultado final do julgamento das propostas, a Comissão de Contratação procederá à abertura e análise dos arquivos eletrônicos contendo os "DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO" **apenas da licitante classificada em primeiro lugar**.
- **8.2.** A Comissão verificará o atendimento a todas as exigências de habilitação jurídica, fiscal, social, trabalhista, econômico-financeira e técnica (incluindo os requisitos dos itens 4.1 a 4.4 e 8.1 a 8.11 deste Edital) contidas nos documentos submetidos eletronicamente.
- **8.2.1** Dentre os documentos solicitados a OS deverá apresentar:



- **8.2.1.1** Estatuto Social em vigor e Ata da eleição de sua atual diretoria, todos devidamente registrados em Cartório competente;
- **8.2.1.2** Prova de inscrição no CNPJ Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas;
- **8.2.1.3** Prova de inscrição no cadastro de contribuintes estadual e ou municipal, pertinente a sua finalidade e compatível com o objeto do Edital de Seleção;
- **8.2.1.4** Prova de regularidade para com a Fazenda Federal (UNIFICADA), Estadual e Municipal ou outra equivalente, na forma da Lei;
- **8.2.1.5** Prova de regularidade relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço FGTS, através do Certificado de Regularidade de Situação CRS;
- **8.2.1.6** Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas CNDT;
- **8.2.1.7** Balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da licitante, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios. Serão considerados aceitos como na forma da lei o balanço patrimonial e demonstrações contábeis assim apresentados:
- I por fotocópia do Balanço e da Demonstração Contábil, inclusive com os Termos de Abertura e de Encerramento, devidamente registrado ou autenticado em Cartório ou na Junta Comercial da sede ou domicílio da Licitante, conforme o caso.

Observação: <u>a Demonstração Contábil compreende: DRE (Demonstração do Resultado do Exercício)</u>.

- a) A documentação contábil apresentada deverá comprovar a sua efetiva escrituração perante o órgão competente, na forma e nos termos exigidos pela normatização pertinente.
- b) O Balanço Patrimonial e as Demonstrações Contábeis deverão estar assinadas por Contador ou por outro profissional equivalente, devidamente registrado no Conselho Regional de Contabilidade CRC, com sua comprovação de registro.
- c) A boa situação financeira será avaliada pelos índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), resultantes da aplicação das seguintes fórmulas:

ATIVO CIRCULANTE + REALIZÁVEL A LONGO PRAZO LG = ≥ 1,0 PASSIVO CIRCULANTE + PASSIVO NÃO CIRCULANTE

ATIVO TOTAL

SG = ≥1,0 PASSIVO CIRCULANTE + PASSIVO NÃO CIRCULANTE

ATIVO CIRCULANTE



 $LC = \ge 1,0$ PASSIVO CIRCULANTE

- **c.1**. As fórmulas deverão estar devidamente aplicadas em memorial de cálculos juntado ao balanco;
- **c.2**. Caso o memorial não seja apresentado, a Comissão de Contratação reserva-se o direito de efetuar os cálculos:
- **c.3**. Se necessária à atualização do balanço e do capital social, deverá ser apresentado, juntamente com os documentos em apreço, o memorial de cálculo correspondente;
- **c.4.** Para cálculo dos índices serão consideradas, no mínimo, duas casas decimais e para efeito de arredondamentos deve-se seguir o disposto na NBR 5891:1977.
- **8.2.1.8** Certidão negativa de falência e concordata, expedida pelo(s) distribuidor (es) da sede da Entidade, emitida, no máximo, até 90 (noventa) dias antes da data de realização da Seleção.
- **8.2.1.9.** Comprovação de experiência de no mínimo de 02 (dois) anos para desempenho da atividade objeto dos serviços do Termo de Concessão de Direito de Uso, através da:
- a) Demonstração da experiência gerencial da entidade em gerenciamento de Hospital de porte compatível com o do objeto deste edital, através de atestado(s) fornecidos por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado.
- **8.2.1.10.** Comprovante de qualificação como Organização Social na área da saúde junto ao município de Nova Cruz-RN.
- **8.8.2.1.11** Comprovação através da documentação legal (Ficha CNES), de que a entidade possui cadastro compatível com o objeto do Edital.
- **8.3.** Se a licitante classificada em primeiro lugar for considerada habilitada, será declarada vencedora do certame.
- **8.4.** Se a licitante classificada em primeiro lugar for inabilitada, a Comissão de Contratação analisará os documentos de habilitação da licitante classificada em segundo lugar, e assim sucessivamente, até que uma licitante classificada atenda a todas as condições de habilitação (conforme Art. 64, § 2º da Lei nº 14.133/2021).
- **8.5.** Da decisão que declarar a habilitação ou inabilitação da licitante caberá recurso, nos termos do Art. 165, I, 'a', da Lei nº 14.133/2021, a ser interposto **exclusivamente por meio eletrônico** via portal, no prazo legal.
- **8.6.** Superada a fase recursal da habilitação, o resultado final da licitação será homologado pela autoridade competente, publicado, e a licitante vencedora será convocada para assinatura do Termo de Concessão de Direito Real de Uso e Prestação de Serviços, no prazo definido no edital.



9- DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

9.1. A despesa com a futura contratação correrá à conta do orçamento municipal, conforme Certidão de disponibilidade de dotação orçamentária que instrui o processo administrativo sob o número **310060/2025**.

10 - VALOR DA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS PÚBLICOS E CDRU

- 10.1 O valor mensal inicial a ser disponibilizado pelo Município de Nova Cruz RN para a prestação dos serviços concedidos, conforme o Termo de Referência em anexo, referente ao Hospital Municipal Monsenhor será de **R\$ 3.483.000,00** (três milhões, quatrocentos e oitenta e três mil reais) podendo chegar ao valor de R\$ 6.331.533,00 (seis milhões, trezentos e trinta e um mil, quinhentos e trinta e três reais) conforme cronograma de implantação de novos serviços que deverá ser apresentado em proposta de trabalho do Proponente Concessionário.
- 10.2 A presente CDRU se dá através da contrapartida em investimentos financeiros e encargos por parte do Concessionário em reformas e adequação do imóvel objeto da concessão para uso exclusivo para ampliação das atividades hospitalares descritas nestes editais e anexos, bem como nos investimentos financeiros necessários em equipamentos, modernização e capacitações necessárias, a serem apresentados nas propostas do presente edital, limitado ao investimento mínimo de 2.000.000,00 (dois milhões de reais).

11 - REPASSES

- **11.1**. Os repasses serão efetivados mediante a liberação de 60 (sessenta) parcelas mensais conforme item 10.1 deste edital e metas pactuadas no Termo de Concessão de Direito de Uso sendo o valor composto de uma parte fixa correspondente a 80% (oitenta por cento) do orçamento mensal e duas partes variáveis correspondentes a 10% (dez por cento) do orçamento mensal com base na produção e 10% (dez por cento), com base na avaliação de indicadores de qualidade, ressalvada as 09 (nove) primeiras parcelas, no qual serão repassadas integralmente.
- **11.2**. A primeira parcela será repassada até 10 (dez) dias após o ato da assinatura do Termo de Concessão de Direito de Uso e Prestação de Serviços, referente ao primeiro mês de contrato.
- **11.3**. A partir do segundo mês de Termo de CDRU e serviços as parcelas mensais serão repassadas até o décimo dia do mês corrente da parcela.
- **11.4**. As metas contratuais serão avaliadas trimestralmente pelo CONCEDENTE, COM INÍCIO DE AVALIAÇÃO NO SEGUNDO TRIMESTRE, na forma ajustada no Termo de Concessão de Direito de Uso, e em caso de NÃO cumprimento por negativa de atendimento ao usuário, ou ato motivado pelo CONCESSIONÁRIO, será efetuado o desconto de até 5% (cinco por cento) do valor mensal do contrato, na parcela seguinte a divulgação do relatório de avaliação, resguardado a ampla defesa e o contraditório.



11.5. Em função da estimativa desconhecida de demanda espontânea para atendimento no HMMS PM de Nova Cruz PA (RN), na hipótese de impossibilidade, por parte da CONTRATADA, de cumprimento das metas estipuladas no presente contrato e seus anexos, tendo como única e exclusiva justificativa a inexistência de demanda suficiente para atingir os parâmetros contratualmente fixados, não haverá descontos nos pagamentos devidos, desde que os dados e informações que atestam a não ocorrência de demanda sejam examinados, aprovados e validados pela CONCEDENTE.

12 - ALTERAÇÃO CONTRATUAL

12.1 - O Termo de Concessão de Direito de Uso e Serviços poderá ser alterado, mediante justificativas por escrito, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

13 – DA RESCISÃO

13.1 - O Termo de Concessão de Direito de Uso poderá ser rescindido, por qualquer das partes, por acordo ou por ato unilateral, dentro das condições e hipóteses estabelecidas no referido Termo de Concessão de Direito de Uso e Serviços obedecendo ao regramento da Lei Federal nº 14.133/2021 e Lei 8987/95 e Lei Municipal 1416/2022.

14 – DAS SANÇÕES

14.1. O descumprimento, parcial ou total, de qualquer das cláusulas contidas no Termo de Concessão de Direito de Uso sujeitará o CONCESSIONÁRIO às sanções previstas e especificadas no referido instrumento contratual, em especial a suspensão ou imposição da declaração de inidoneidade para licitar e contratar com o Município de Nova Cruz RN, além de multa.

15 – DOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS, IMPUGNAÇÕES E PRAZOS

- **15.1** Os recursos administrativos contra os atos da Comissão de Contratação nas fases de julgamento e habilitação, bem como as impugnações ao edital, deverão ser interpostos **exclusivamente por meio eletrônico**, através do portal **www.portaldecompraspublicas.com.br**, nos prazos e formas estabelecidos nos Artigos 164 e 165 da Lei nº 14.133/2021 e detalhados nos itens 3.4, 7.5 e 8.5 deste Edital..
- **15.2** Os recursos serão dirigidos à autoridade superior por intermédio da Comissão de Contratação, que poderá reconsiderar sua decisão ou encaminhá-los para decisão final, tudo processado dentro da plataforma eletrônica.
- **15.3** Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da <u>Lei Federal nº 14.133</u>, de 2021, ou solicitar esclarecimentos sobre os seus termos, devendo



protocolar diretamente no sistema eletrônico do Portal de Compras Públicas (<u>www.portaldecompraspublicas.com.br</u>)o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame, nos termos do Art. 164 da Lei Federal nº 14.133/2021.

- **15.4** A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgado em sítio eletrônico oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.
- **15.5** Não serão conhecidos recursos ou impugnações apresentados fora do prazo, por meio diverso do eletrônico estabelecido, ou que não atendam aos requisitos formais e de fundamentação exigidos pela plataforma e pela legislação.
- **15.6** Em qualquer fase do processo seletivo, ocorrendo desistência expressa de Interposição de Recursos ou julgados os Recursos Interpostos ou transcorrido o prazo para Interposição de recursos sem que haja interposição, a Comissão de Contratação iniciará próxima etapa do processo seletivo.
- **15.6** Na contagem dos prazos recursais, excluir-se-á o dia do início e incluir-se-á o do vencimento. Se este recair em dia sem expediente na Prefeitura Municipal de Nova Cruz RN, o término ocorrerá no primeiro dia útil subsequente.

16 - DISPOSIÇÕES FINAIS

- **16.1** A participação da OS no LICITAÇÃO implica na sua aceitação integral e irretratável dos termos, cláusulas, condições e anexos do Edital, que passarão a integrar o Termo de Concessão de Direito de Uso como se transcrito, com lastro na legislação referida no preâmbulo do Edital, bem como na observância dos regulamentos administrativos e das normas técnicas aplicáveis, não sendo aceita, sob quaisquer hipóteses, alegações de seu desconhecimento em qualquer fase do processo de seleção e execução do Termo de Concessão de Direito de Uso e Prestação de Servicos Públicos de Saúde.
- **16.2** As visitas técnicas ao Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura deverão ser agendadas junto à Comissão de Contratação.
- **16.3** Resolve-se a concessão antes de seu termo, desde que o concessionário dê ao imóvel destinação diversa da estabelecida no contrato ou termo, ou descumpra cláusula resolutória do ajuste, perdendo, neste caso, as benfeitorias de qualquer natureza
- **16.4** A OS terá o prazo máximo de 10 (dez) dias a contar de sua convocação para assinatura do Termo de Concessão de Direito de Uso, perderá o direito à contratação de conformidade com a Lei, sem prejuízo das sanções previstas na legislação que rege este processo de seleção. Este prazo poderá ser prorrogado uma vez, por igual período, quando solicitado pela parte durante o seu transcurso e desde que ocorra motivo justificado e aceito pela Comissão de Contratação.



- **16.4** Na ocorrência do estabelecido no item anterior, poderá a Comissão de Contratação convocar as OS remanescentes, participantes do LICITAÇÃO na ordem de classificação ou revogar o processo seletivo.
- 13.5 Constituem anexos e fazem parte integrante deste edital: Todos seus Anexos
- **16.6 -** Deverá ser realizado pela Secretaria Municipal de Saúde de Nova Cruz RN, em conjunto com o Concessionário contemplado neste edital, no prazo de 90 dias, inventário de bens móveis pertencentes ao Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura de forma a compor o presente processo administrativo de nº **310060/2025** e edital
- **16.7** Informações serão prestadas aos interessados no horário das 8:00h às 13:00h, na Prefeitura Municipal de NOVA CRUZ, na sala de licitações, na Praça Barão do Rio Branco, nº 388, 1º Andar, Centro, Nova Cruz/RN CEP 59215-000 ou E-mail <u>licitacaonovacruzrn@gmail.com</u> / Site da Prefeitura Municipal, www.novacruz.rn.gov.br.
- **16.8** Integram o presente Edital, como se nele estivessem transcritos, os seguintes documentos:

ANEXOS:

ANEXO I - TERMOS DE REFERÊNCIA

ANEXO II - RECURSOS HUMANOS - CARGOS E FUNÇÕES ATUAIS

ANEXO III - MEMORIAL DE RELATÓRIO FOTOGRÁFICO PORMENORIZADO COM DESCRITIVO

ANEXO IV - MODELO DE ATESTADO DE VISTORIA

ANEXO V - MODELO DE INVENTÁRIO DE BENS E PATRIMÔNIO REVERSÍVEIS

ANEXO VI - MINUTA DO TERMO DE CONCESSÃO

ANEXO VII - PLANTA BAIXA DO IMÓVEL CONCEDIDO - TÉRREO

ANEXO VIII - PLANTA BAIXA DO IMÓVEL CONCEDIDO - 1 ANDAR

ANEXO IX - FICHA DO IMÓVEL - DESCRIÇÕES MUNICIPAIS

ANEXO X - AVALIAÇÃO PRÉVIA DO IMÓVEL E DESCRIÇÕES

ANEXO XI - CRITÉRIO DE JULGAMENTO E AVALIAÇÃO DAS PROPOSTAS

ANEXO XII - PLANILHA DE CUSTOS

ANEXO TÉCNICO I - MODELO OFÍCIO PRESTAÇÃO DE CONTAS

ANEXO TÉCNICO II - SISTEMA DE PAGAMENTO

ANEXO TÉCNICO III - AVALIAÇÃO E VALORAÇÃO DAS QUANTIDADES DE ATIVIDADE ASSISTENCIAL

Nova Cruz/RN. 25 de abril de 2025.



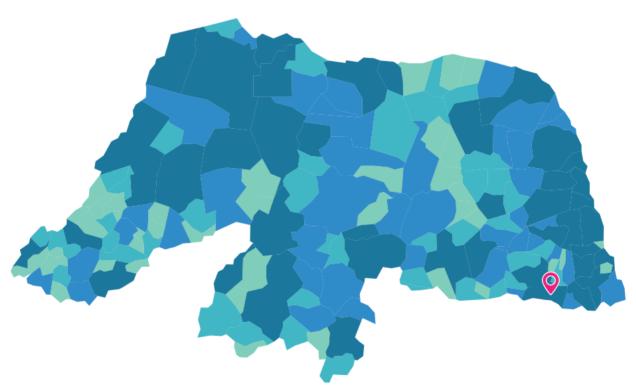
VITOR DA SILVA OLIVEIRA PRESIDENTE DA COMISSÃO COMISSÃO DE CONTRATAÇÃO Portaria nº 239/2025



ANEXO 01

TERMO DE REFERÊNCIA

OBJETO: CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO E PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DAS ATIVIDADES HOSPITALARES E INSTALAÇÕES DO. HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA E TODOS OS BENS PATRIMONIAIS CONSTANTES NO ACERVO DO IMÓVEL



Localização do Município de Nova Cruz no Estado do Rio Grande do Norte



SUMÁRIO

TÍTULO: TERMO DE REFERÊNCIA PARA CONCESSÃO DE DIREITO DE USO REAL, ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DO HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA NO MUNICÍPIO DE NOVA CRUZ/RN7 1. Diretrizes Gerenciais do Gerenciamento e Administração com Organização Social7 2. Caracterização do Município de Nova Cruz no Estado do Rio Grande do Norte 10 3. Informações Estruturais de Saúde do Município 14 3.1 Informações do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura 34 4. Conhecimento do Objeto 44 4.1 Contexto Atual do Sistema Único de Saúde – SUS e as Redes de Atenção à Saúde – RAS 44 4.2 A Área de Urgência e Emergência no Contexto do SUS -RUE 53 4.3 Rede de Atenção Materna Infantil 66 4.4 Rede de Atenção Psicossocial – RAPS 73 4.5 Rede de Atenção às Doenças e Condições Crônicas 76 4.6 Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência 81 82 4.7 Atenção Primária à Saúde 4.7.1 Estratégia Saúde da Família 87 4.8 Subsídios no Planejamento de Ações e na Definição de Prioridades 94 4.9 Modelo Gerencial no HMMPM 118 4.10 Passos Estratégicos de Reorganização do HMMPM 133 4.10.1 Centro de Diagnóstico por Imagem 134 4.10.2 Centro de Terapia Intensiva 136 4.10.3 Área de Urgência e Emergência 137 5. Processos a serem Implantados e ou reorganizados 137 6. Estimativa de Valores de Custeio e Investimentos 146 7. Objeto do Edital



- 8. CDRU Da Concessão por Direito Real de Uso
- 8.1 Descrição E Avaliação Do Imóvel
- 8.2 Justificativa Para Concessão
- 8.3 Condições Para Cessão De Uso
- 8.4 Controle E Fiscalização
- 8.5 Da exploração acessória e complementar
- 9. Prazos
- 10. Bens Reversíveis
- 11. Indicadores de Desempenho

TÍTULO: TERMO DE REFERÊNCIA PARA ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DO HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA NO

MUNICÍPIO DE NOVA CRUZ/RN

1. Diretrizes Gerenciais do Gerenciamento e Administração com Organização Social

O modelo tecno-assistencial no sistema de saúde, com fluxos ascendentes e descendentes de

usuários acessando níveis diferenciados de complexidade tecnológica, em processos articulados de

referência e contrarreferência, tem se apresentado como uma perspectiva racionalizadora, cujo

maior mérito seria o de garantir a maior eficiência na utilização dos recursos e a universalização do

acesso e a equidade. Reconhecendo que, na prática, os fatos se dão de maneira muito diferente da

pretendida.

A referência passa a ser as pessoas e suas necessidades e não qualquer tipo de "modelo assistencial"

que possa ser previamente definido.

Com a iniciativa e responsabilidade sanitária da gestão municipal, o município de Nova Cruz/RN

apresenta possibilidades efetivas de intervenção no movimento real da assistência à saúde, nos

moldes em que a mesma se dá, com a realidade sanitária do município e região de abrangência.

Na prática, novas possibilidades de construção do SUS que queremos.

A reorganização de uma unidade assistencial vai possibilitar a ampliação da resolutividade ao

incorporar critérios de avaliação de riscos, que levam em conta toda a complexidade dos fenômenos

saúde/doença, o grau de sofrimento dos usuários e seus familiares, a priorização da atenção no

tempo, diminuindo o número de mortes evitáveis, sequelas, a organização do apoio logístico e

estratégias de intervenções na assistência.

O Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, importante recurso de saúde do município

apresenta necessidade de urgência assistencial de reorganização.

A reorganização deve abranger a estrutura física, a modelagem de leitos, os processos de gestão, as

metas de produção e os indicadores de qualidade e desempenho.

No que se refere à gestão organizacional implantar novo modelo de gerenciamento, por meio de

Organização Social.

A introdução desse modelo de gestão otimiza o princípio da oportunidade para que a Administração

Pública cumpra seus deveres com eficiência. É fundamental para a Organização Social se vincular

aos direitos fundamentais, o que demanda, para a qualificação da entidade, a análise detida da

previsão estatutária para esta finalidade quanto do efetivo desempenho de ações voltadas à defesa,

promoção e proteção desses direitos.

A transferência da gestão, de uma unidade pública para uma entidade sem fins lucrativos, não afasta

o Poder Público de seus deveres constitucionais de assegurar a saúde. A gestão por Organização

Social se faz com a gestão de recursos públicos, com ações direcionadas exclusivamente para o

SUS, de forma gratuita, atendendo às políticas públicas e metas pré-fixadas pela Gestão Pública.

A estratégia de contratualização por meio de parcerias reflete uma tendência observada em diversos

estados e municípios da Federação, promovendo a separação das funções de financiamento e

contratualização de serviços assistenciais daquelas relacionadas à prestação direta dos serviços. Essa

distinção fortalece a transparência, a eficiência e o foco nos resultados assistenciais e gerenciais,

essenciais para a sustentabilidade e a eficiência do Sistema Único de Saúde (SUS).

Desta forma, a atuação das entidades parceiras é avaliada com base em indicadores claros e

objetivos, contemplando:

a) Resultados assistenciais quantitativos e qualitativos: Medidos pela capacidade de atendimento,

resolutividade e impacto na saúde da população atendida, considerando as metas estabelecidas no

Contrato de Concessão de Direito Real de Uso.

b) Desempenho econômico-financeiro: Relativo à execução das ações e serviços de saúde

contratados, incluindo a eficiência no uso dos recursos públicos e a regularidade fiscal e contábil da

entidade.

c) Qualidade e prazo das prestações de contas: Envolvendo a periodicidade e a acurácia das

informações prestadas à administração pública, garantindo a transparência e o controle social.



d) Gerenciamento das unidades de saúde: Avaliado pela integração das unidades geridas com os demais equipamentos da rede assistencial, promovendo um fluxo integrado e eficiente entre os servicos.

e) Relação com as instâncias de gestão das Redes de Atenção à Saúde (RAS): Incluindo a articulação com gestores municipais, regionais e estaduais para o alinhamento de diretrizes e ações.

f) Interação com instâncias de controle social: Como conselhos municipais e estaduais de saúde, garantindo o diálogo e a participação social na fiscalização e aprimoramento dos serviços públicos de saúde.

A Gestão por Organização Social é construída com base em leis e normas que respaldam o procedimento de parceria, garantindo que:

• Todos os serviços descritos na proposta sejam prestados no hospital, respeitando o caráter público da unidade.

• As ações sejam inseridas na Rede de Atenção à Saúde, promovendo a integralidade e a continuidade do cuidado.

• A revisão teórico-conceitual garante que as ações sejam adaptadas à realidade da saúde no município de Nova Cruz/RN e na região de referência.

• Melhoria da atenção à saúde: Focada na humanização, valorização de pacientes e trabalhadores, e atendimento às necessidades crescentes da população.

• Gestão do cuidado: Estruturada com instrumentos de comunicação, regulação e relacionamento interinstitucional.

• Gestão da informação: Utilizando sistemas informatizados para maior agilidade e precisão.

Aprimoramento da qualidade assistencial: Incluindo a criação de Ouvidorias Ativas,
 Pesquisas de Satisfação e Comitês de Qualidade.

A Proposta de Trabalho apresenta soluções abrangentes e integradas para o gerenciamento do hospital, alinhadas aos princípios e diretrizes do SUS. A proposta combina inovação, eficiência e humanização, visando resultados assistenciais e gerenciais que atendam às demandas da saúde no município. O planejamento estratégico inicial garantirá a execução responsável e transparente das ações, fortalecendo a gestão municipal e contribuindo significativamente para a melhoria da saúde



pública.

2. Caracterização do Município de Nova Cruz no Estado do Rio Grande do Norte

Nova Cruz é uma cidade localizada no interior do Estado do Rio Grande do Norte. Segundo o IBGE,

a população estimada em 2022 foi de 34.269 habitantes, com uma densidade demográfica de 123,42

habitantes por quilômetro quadrado e área total de 277,658 km2. Para 2024 a população foi estimada

em 35.534 habitantes. Seu território é composto 98% pelo bioma Caatinga e 2% pelo bioma Mata

Atlântica, sendo um Município do Semiárido brasileiro.

A história de Nova Cruz/RN remete ao início do século XVII quando surgiu um núcleo populacional

às margens do rio Curimataú, resultado da instalação de uma hospedaria pertencente aos primeiros

moradores que ali chegaram.

A hospedaria destinava-se ao descanso dos boiadeiros, vindos da Paraíba e de Pernambuco, quando

passavam pela região com seus rebanhos. O crescimento da povoação foi aumentando quando

muitos boiadeiros que por ali passavam, fixaram moradia.

No início o povoado foi chamado de Urtigal, segundo historiadores, pela quantidade de urtigas

existentes no local. Logo depois seu nome foi mudado para Anta Esfolada, em virtude de alguns

fatos ocorridos na localidade, ligadas a crenças da existência de uma anta perigosa que rondava a

região. Esse nome se manteve até que um missionário adquiriu galhos de inharé vindos de Santa

Cruz, fez uma cruz e fincou no ponto mais alto da vereda por onde o animal costumava passar.

Conta a tradição que o animal não mais apareceu e o povoado foi denominado definitivamente de

Nova Cruz e no dia 15 de março de 1852, pela Lei Provincial nº 245, foi criado o município de

Nova Cruz que só em 3 de dezembro de 1919, recebeu foros de cidade.

Distrito criado com a denominação de São Bento, subordinado ao município de Goianinha. Elevado

à categoria de vila com a denominação de São Bento, pela resolução provincial nº 245, de 15-03-

1852, desmembrado de Goianinha. Sede na povoação de São Bento. Constituído do distrito sede.

Elevado à condição de cidade com a denominação de Nova Cruz, pela estadual nº 470, de 03-12-

1919.



Pelo decreto estadual nº 603, de 31-10-1938, são criados e anexados ao município de Nova Cruz. os distritos de Serra de São Bento e Campestre (que em 1943, passou a denominar-se São José do Campestre).

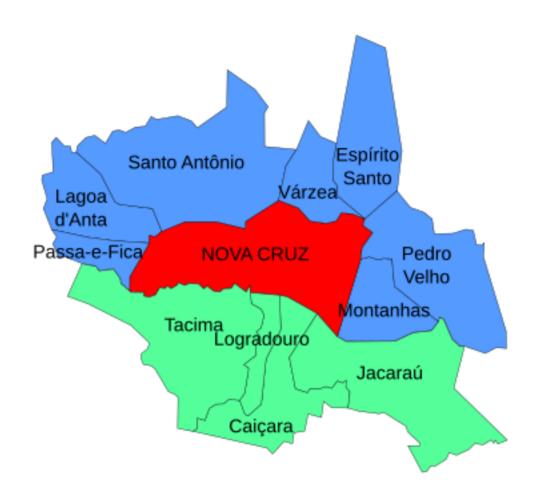
Em 1948, o distrito São José do Campestre é desmembrado do município de Nova Cruz e elevado à categoria de município e em 1958, o distrito de Serra de São Bento é desmembrado do município de Nova Cruz e elevado à categoria de município.

Em divisão territorial datada de 1960, o município é constituído do distrito sede. Assim permanecendo em divisão territorial datada de 2007.

Santa Cruz/RN está situada a uma distância de 114 km até a capital e faz limite com os municípios de Santo Antônio, Várzea, Espírito Santo, Pedro Velho, Montanhas, Passa e Fica e Lagoa d'Anta, no Estado do Rio Grande do Norte, e ao sul com o Estado da Paraíba, com os municípios de Jacaraú, Caiçara, Logradouro e Tacima.



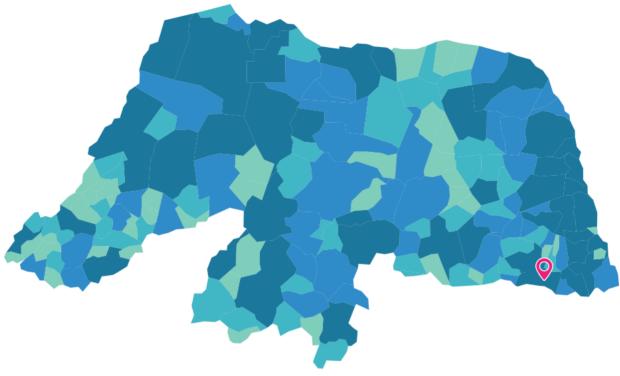
Figura 01: Municípios limítrofes ao Município de Nova Cruz/RN



No que se refere a produção cultural, destacam-se no Município de Nova Cruz o artesanato, feito com matérias-primas regionais e criado de acordo com a cultura e o modo de vida local e comercializado em feiras, exposições e lojas. Destacam-se também, no calendário anual do Município, os eventos e festividades religiosas, dentre as quais, a festa de São Sebastião, a festa de Nossa Senhora da Piedade, a festa de São Pedro, a festa de emancipação política, a festa da Imaculada Conceição (padroeira municipal) e a festa de Santa Luzia.



Figura 02: Localização do Município de Nova Cruz no Estado do Rio Grande do Norte.



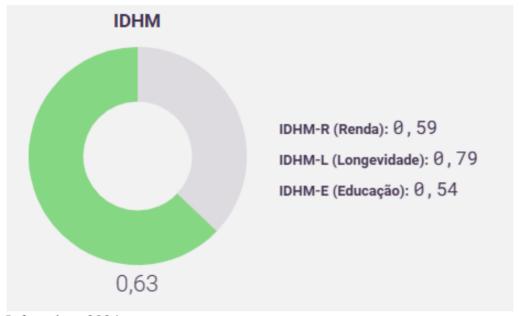
Fonte: IBGE, 2022.



Indicadores populacionais e socioeconômicos

O IDHM de Nova Cruz/RN é 0,63, o que é considerado médio. O Índice de Desenvolvimento Humano do Município é calculado a partir da média geométrica das três dimensões do IDHM (renda, longevidade e educação).

Figura 03: IDHM de Nova Cruz/RN



Fonte: Infosanbas, 2024.

Apresenta 13,6% de domicílios com esgotamento sanitário adequado, 53% de domicílios urbanos em vias públicas com arborização e 7,1% de domicílios urbanos em vias públicas com urbanização adequada (presença de bueiro, calçada, pavimentação e meio-fio). Quando comparado com os outros municípios do estado, fica na posição 102 de 167, 138 de 167 e 28 de 167, respectivamente. Já quando comparado a outras cidades do Brasil, sua posição é 4077 de 5570, 4025 de 5570 e 3129 de 5570, respectivamente.



3. Informações Estruturais de Saúde do Município **Informações de Saúde**

Em relação à situação epidemiológica das doenças transmissíveis, observadas através dos padrões de morbimortalidade em todo o mundo, tem sido identificadas mudanças significativas, oferecendo desafios aos programas de prevenção. Em especial, verifica-se uma pequena variação do número de nascidos vivos desde 2010, ano após ano, passando de 16,56 (2020) para 7,44 (2022).

Estatísticas vitais

Tabela 01: Estatísticas vitais no Município de Município de Nova Cruz/RN

Taxa de Mortalidade Infantil e Diarreia - 2022							
Taxa de Mortalidade Infantil	7,44 óbitos por mil	Posição no País:	Posição no Estado:				
Taxa de Mortandade Infantii	nascidos vivos	3.585° de 5.570°	103° de 167°				
Nascidos Vivos							
Óbitos - Idade menor que 1 ano 3 óbitos							
Internações por Diarreia	14,6 internações por	Posição no País:	Posição no Estado:				
internações por Diarreia	100 mil habitantes	1.788° de 5.570°	41° de 167°				

Fonte: IBGE, 2022.

Gráfico 01: Taxa de mortalidade infantil / Óbitos - Nascidos vivos (Série histórica 2006-2022), Município de Nova Cruz/RN





Fonte: IBGE, 2022.

Natalidade

A taxa bruta de natalidade indica o total de nascidos por mil habitantes. Seu valor é influenciado por fatores sociais e fisiológicos que podem causar um aumento ou redução deste índice, além da taxa de fecundidade.

Esta taxa reúne informações que permitem estabelecer um panorama da quantidade de nascimentos registrados durante certo período.

Taxa de Nascidos Vivos = 403 nascimentos / 34.269 habitantes x 1000

Taxa de Nascidos Vivos = 11,76 nascimentos por mil habitantes (2022)

Os indicadores de nascidos vivos permitem construir importantes marcadores do desenvolvimento humano que são os Coeficientes de Mortalidade Infantil e o de Mortalidade Materna. Permitem também a visualização do desenvolvimento da demografia local e a adequada construção/elaboração de políticas públicas para atendimento materno-infantil, em especial. Conforme a tabela a seguir, verifica-se uma redução gradual na quantidade de nascidos vivos ao longo dos anos, passando de 583 (2010) para 393 (2023).

Tabela 02: Nascidos vivos segundo Residência da mãe nos anos de 2010 a 2023. Nova Cruz

Ano do nascimento	Nascimento por Residência da mãe
TOTAL	6.812
2010	583
2011	581
2012	494
2013	479
2014	478
2015	492
2016	460
2017	497



Ano do nascimento	Nascimento por Residência da mãe
2018	500
2019	492
2020	483
2021	477
2022	403
2023	393

Fonte: DATASUS, 2024.

Mortalidade

A taxa de mortalidade geral indica o número de óbitos para cada mil habitantes em um determinado período e local. Por meio deste índice é possível avaliar os níveis de saúde e de desenvolvimento socioeconômico da população, além de subsidiar a elaboração de políticas públicas de saúde com foco em medidas preventivas e assistenciais a cada grupo de diagnósticos (RIPSA, 2008).

A taxa de mortalidade infantil indica o número de óbitos de crianças de até um ano por mil nascidas vivas e reflete, de maneira geral, as condições de desenvolvimento socioeconômico e infraestrutura ambiental, bem como o acesso e qualidade dos recursos disponíveis para atenção à saúde materna e da população infantil (RIPSA, 2008).

Segundo o DATASUS, a taxa de mortalidade infantil no município de Nova Cruz/RN no ano de 2022 foi de 7,44 óbitos para cada mil nascimentos.

Taxa de Mortalidade Infantil e Materna

O perfil epidemiológico de morbimortalidade é dinâmico, considerado um indicador sensível às condições de vida e ao modelo de desenvolvimento da população, determinado pelo resultado da interação de variáveis interdependentes, como fatores de desenvolvimento econômico, ambientais, socioculturais, demográficos e históricos, e resultante da urbanização, das tecnologias e da melhoria das condições de vida, impactando no declínio da mortalidade.

As causas dos óbitos infantis, em sua maioria, são classificadas evitáveis ou reduzíveis, total ou



parcialmente, por ações efetivas e acessíveis dos serviços de saúde em um determinado local e período.

Diante de sua relevância, a mortalidade infantil foi contemplada como uma das metas dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODM), com o compromisso de reduzir em 2/3 a mortalidade até o ano de 2015. Essa meta foi alcançada antes do prazo estabelecido, reduzindo-se de 47,1/1.000 nascidos vivos (NV) para 15,3/1.000NV, no período de 1990 a 2011. Apesar disso, ainda há desigualdades sociais, econômicas e de acesso aos serviços de saúde que atendem ao grupo materno-infantil, o que pode influenciar na ocorrência da mortalidade infantil.

Tabela 03: Óbitos Infantis segundo Residência nos anos de 2010 a 2023. Nova Cruz/RN

201 0	201 1	201	201 3	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
10	6	5	5	8	7	7	4	7	6	8	7	3	4

Fonte: DATASUS, 2024.

Há consistente tendência de redução da mortalidade infantil em todas as regiões brasileiras, o que reflete a melhoria nas condições de vida, o declínio da fecundidade e o efeito de intervenções públicas nas áreas de saúde, saneamento e educação da mãe, entre outros aspectos. Ainda assim, no Brasil os valores médios continuam elevados, sobretudo na região Nordeste.

Tabela 04: Óbitos Infantis segundo Residência por ano segundo capit. CID-10 nos anos de 2019 a 2023. Nova Cruz/RN

Capítulo CID-10	2019	2020	2021	2022	2023	Total
TOTAL	6	8	7	3	4	28
I. Algumas doenças infecciosas e parasitárias	-	-	1	-	-	1
II. Neoplasias (tumores)	1	-	-	-	-	1
IV. Doenças endócrinas nutricionais e metabólicas	1	1	-	-	-	2



Capítulo CID-10	2019	2020	2021	2022	2023	Total
X. Doenças do aparelho respiratório	1	1	-	-	-	2
XVI. Algumas afecções originadas no período perinatal	3	5	4	3	2	17
XVII. Malformação congênita deformidade e anomalias cromossômicas	-	1	2	-	2	5

Fonte: DATASUS, 2024.

A série histórica na tabela anterior mostra que as principais causas de morte infantil estão atreladas às afecções originadas no período perinatal, isso leva a necessidade de o município a fazer um trabalho intenso junto com a Atenção Primária em Saúde de busca ativa intensa de gestantes, maior atenção ao pré-natal e puerpério e à fase de aleitamento materno, medidas que contribuem para melhor saúde e redução de óbitos.

Em segundo lugar aparece como maior causa de óbitos as mal formações e anomalias congênitas que também sinalizam para atuação mais contundente nas políticas públicas de saúde materno infantil redobrando os cuidados com a gestação, pré-parto, parto, pós-parto e puerpério, assim como, cuidados com a criança ao nascer e posteriormente até pelo menos seus dois anos de vida. Esse compromisso está presente na política pública adotada na atualidade, de conformidade com a Rede Cegonha.

Também outro fator que se deve levar em consideração é que muitas gestantes não fazem o acompanhamento adequado da gestação, não comparecendo a consultas e exames agendados e não levam sua carteira de gestante no momento do parto deixando de apresentar informações essenciais aos profissionais de saúde. A falta de acompanhamento pré-natal se deve principalmente a fatores socioeconômicos (baixas renda familiar e escolaridade), questões culturais, dificuldade em relação à dispensa do trabalho para o comparecimento nas consultas e exames, falta de apoio ou convivência com o companheiro, uso de álcool ou outras drogas na gravidez, multiparidade de gestações, não aceitação da gestação, falta de apoio familiar, contexto social adverso e mesmo descrédito sobre a importância do pré-natal.





Mortalidade Materna

Tabela 05: Mortalidade materna nos anos de 2010 a 2023. Nova Cruz/RN

Ano do óbito	Capítulo CID-10				
	XV. Gravidez parto e puerpério				
2013	1				
2017	2				
2022	2				
TOTAL	5				

Fonte: DATASUS, 2024.

A mortalidade materna é um evento grave com vários fatores envolvidos, como o social, educacional, sanitário, assistencial, entre outros. O Coeficiente de Mortalidade Materna ou Taxa de Mortalidade Materna é o número de óbitos femininos por causas maternas, por 100 mil nascidos vivos, em determinado espaço geográfico, no ano considerado. A morte materna, segundo a 10^a Revisão de Classificação Internacional de Doenças (CID-10), é a "morte de uma mulher durante a gestação ou até 42 dias após o término da gestação, independente da duração ou da localização da gravidez, devida a qualquer causa relacionada com ou agravada pela gravidez ou por medidas em relação a ela, porém não devida a causas acidentais ou incidentais".

O Coeficiente de Mortalidade Materna reflete a qualidade da assistência à saúde da mulher. Taxas elevadas de mortalidade materna podem estar associadas à insuficiente prestação de serviços de saúde a esse grupo, desde o planejamento familiar e a assistência pré-natal, até a assistência ao parto e ao puerpério.

Em relação aos casos de mortalidade materna de Nova Cruz/RN, entre 2010 e 2023, em 2010, 2011, 2012, 2014, 2015, 2016, 2018, 2019, 2020, 2021 e 2023 não houve ocorrências.



Tabela 06: Óbitos mulheres idade fértil por Capítulo CID-10 e Ano do Óbito nos anos de 2019 a 2023. Nova Cruz/RN

Capítulo CID-10	2019	2020	2021	2022	2023	Total
TOTAL	7	9	11	11	7	45
I. Algumas doenças infecciosas e parasitárias	1	2	3	2	-	8
II. Neoplasias (tumores)	1	4	2	4	4	15
V. Transtornos mentais e comportamentais	-	-	-	1	-	1
IX. Doenças do aparelho circulatório	1	1	1	1	1	5
XI. Doenças do aparelho digestivo	1	-	1	-	-	2
XIII. Doenças do sistema osteomuscular e do tecido conjuntivo	-	-	1	-	-	1
XIV. Doenças do aparelho geniturinário	3	-	-	-	-	3
XV. Gravidez parto e puerpério	-	-	-	2	-	2
XVI. Algumas afecções originadas no período perinatal	-	-	-	1	-	1
XVIII. Sintomas, sinais e achados anormais em exames clínicos e de laboratório, não classificados em outra parte	-	2	1	-	1	4
XX. Causas externas de morbidade e mortalidade	-	-	2	-	1	3

Fonte: DATASUS, 2024.

Os óbitos ocorridos em mulheres no grupo etário daquelas que podiam gerar descendentes (MIF = mulheres entre 10 e 49 anos). A tabela apresentada demonstra que, considerando a série histórica entre 2019 e 2023, neoplasias (tumores) foi o grupo de diagnóstico mais frequente no período, com 15 óbitos, seguido por algumas doenças infecciosas e parasitárias, com 8 óbitos, e seguido por doenças do aparelho circulatório, com 5 óbitos.





Mortalidade Geral

Tabela 07: Óbitos por Residência por Capítulo CID-10 e ano do óbito em todas as Faixas Etárias nos anos de 2019 a 2023. Nova Cruz/RN

Capítulo CID-10	2019	2020	2021	2022	2023	Total
TOTAL	218	292	287	298	283	1.378
I. Algumas doenças infecciosas e parasitárias	14	41	50	24	14	143
II. Neoplasias (tumores)	28	38	31	37	30	164
III. Doenças do sangue e dos órgãos hematopoéticos e alguns transtornos imunitários	-	2	1	1	-	4
IV. Doenças endócrinas nutricionais e metabólicas	23	23	15	27	26	114
V. Transtornos mentais e comportamentais	5	4	4	4	3	20
VI. Doenças do sistema nervoso	7	12	11	10	8	48
IX. Doenças do aparelho circulatório	53	63	72	67	79	334
X. Doenças do aparelho respiratório	31	26	18	35	34	144
XI. Doenças do aparelho digestivo	8	13	12	18	12	63
XII. Doenças da pele e do tecido subcutâneo	1	3	3	1	1	9
XIII. Doenças do sistema osteomuscular e do tecido	7	4	1	1	6	19



Capítulo CID-10	2019	2020	2021	2022	2023	Total
conjuntivo						
XIV. Doenças do aparelho geniturinário	12	5	10	15	11	53
XV. Gravidez parto e puerpério	-	-	-	2	-	2
XVI. Algumas afecções originadas no período perinatal	3	5	4	4	2	18
XVII. Malformação congênita deformidade e anomalias cromossômicas	-	1	2	1	3	7
XVIII. Sintomas, sinais e achados anormais em exames clínicos e de laboratório, não classificados em outra parte	7	28	29	25	18	107
XX. Causas externas de morbidade e mortalidade	19	24	24	26	36	129

Fonte: DATASUS, 2024.

As Doenças Crônicas Não Transmissíveis (DCNT) constituem a principal causa de mortalidade, sendo responsáveis por aproximadamente 74% do total de mortes que ocorrem no Brasil. Sua prevalência vem aumentando ao longo dos últimos anos e entre as principais causas estão o envelhecimento populacional e adoção de hábitos de vida pouco saudáveis.

O município de Nova Cruz/RN não é diferente nessa tendência nacional, as principais causas de óbitos no município em 2023 em primeiro lugar são as doenças do aparelho circulatório, com 79 óbitos, 27,91% do total do ano do período. Em seguida vem o grupo das causas externas de morbidade e mortalidade, com 36 óbitos, 12,72% do total. Seguido por doenças do aparelho respiratório, com 34 óbitos, 12,01% do total. Seguido por neoplasias (tumores), com 30 óbitos, com 10,60% do total.



A gestão de saúde junto com a coordenação da Atenção Primária, necessita atuar no estabelecimento de protocolos municipais de atendimento, capacitação dos profissionais e articulação da rede de cuidados visando a prevenção, o diagnóstico precoce e o tratamento adequado. Os fatores de risco para DCNT também fazem parte do escopo de trabalho das Coordenações, sendo as principais ações voltadas para a promoção da alimentação saudável, da atividade física e o controle do tabagismo. A prevalência de doenças crônicas ocorre em função das transformações sociais e econômicas que levaram ao predomínio das doenças e agravos não transmissíveis. O aumento da população idosa e expectativa de vida vem favorecendo a ascensão das doenças crônico-degenerativas (doenças cardiovasculares, câncer, diabetes, doenças respiratórias), e as causas externas que impactam diretamente na necessidade de organização dos serviços de urgência e emergência.

Morbidade Hospitalar

A taxa de morbidade indica o percentual de portadores de uma determinada doença em relação à população total. É um indicador fundamental para o controle e vigilância epidemiológica.

Tabela 08: Internações por Ano atendimento por local de residência segundo Capítulo CID-10 do município de janeiro de 2020 a agosto de 2024. Nova Cruz/RN

Capítulo CID-10	2020	2021	2022	2023	2024
TOTAL	1.65 5	1.77 6	1.86 0	1.78 7	1.29 0
I. Algumas doenças infecciosas e parasitárias	126	207	169	81	58
II. Neoplasias (tumores)	150	147	186	165	125
III. Doenças do sangue e dos órgãos hematopoéticos e alguns transtornos imunitários	5	17	14	11	7
IV. Doenças endócrinas nutricionais e metabólicas	18	25	19	31	21
V. Transtornos mentais e comportamentais	15	22	40	15	11
VI. Doenças do sistema nervoso	17	18	20	32	7



Capítulo CID-10	2020	2021	2022	2023	2024
VII. Doenças do olho e anexos	3	5	7	7	13
VIII. Doenças do ouvido e da apófise mastoide	2	-	3	-	1
IX. Doenças do aparelho circulatório	95	122	113	149	120
X. Doenças do aparelho respiratório	72	109	167	152	102
XI. Doenças do aparelho digestivo	124	113	171	154	119
XII. Doenças da pele e do tecido subcutâneo	39	37	36	36	18
XIII. Doenças do sistema osteomuscular e do tecido conjuntivo	24	33	38	24	27
XIV. Doenças do aparelho geniturinário	89	87	99	123	103
XV. Gravidez parto e puerpério	516	486	441	415	302
XVI. Algumas afecções originadas no período perinatal	45	52	48	77	52
XVII. Malformação congênita deformidade e anomalias cromossômicas	16	24	18	16	11
XVIII. Sintomas, sinais e achados anormais em exames clínicos e de laboratório, não classificados em outra parte	26	19	28	21	14
XIX. Lesões, envenenamento e algumas outras consequências causas externas	264	235	232	259	155
XXI. Contatos com serviços de saúde	9	18	11	19	24

Fonte: DATASUS, 2024.

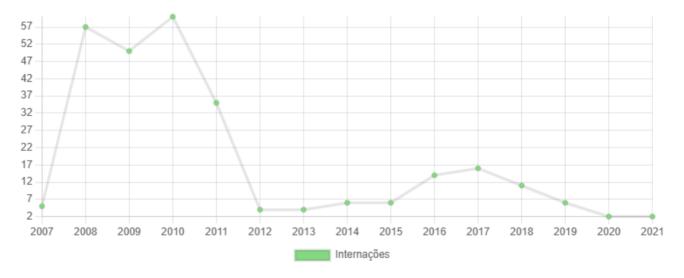


A Morbidade Hospitalar foi analisada conforme a população residente do município de Nova Cruz/RN, verifica-se que em 2023, com a exceção da gravidez, parto e puerpério, as causas mais frequentes são lesões, envenenamento e algumas outras consequências, com 259 internações, 14,50% do total, seguido por neoplasias (tumores), com 165 internações, 9,23% do total, seguido por doenças do aparelho digestivo, com 154 internações, 8,62% do total.

Indicadores de Saúde relacionados ao Saneamento Básico

Internações hospitalares causadas por doenças relacionadas ao saneamento inadequado

Gráfico 02: Número de internações hospitalares em Nova Cruz/RN por ano ocorridas em consequência de Doenças Relacionadas ao Saneamento Ambiental Inadequado (DRSAI) (2007-2021):



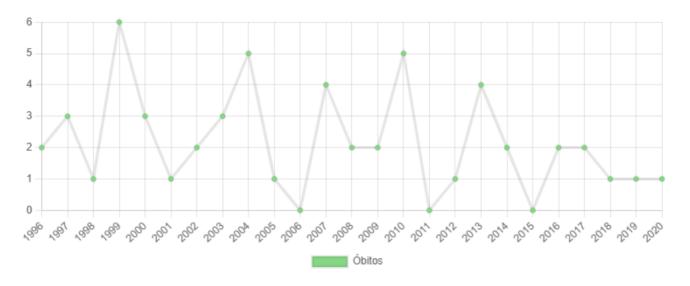
Fonte: Infosanbas, 2024.



Mortes causadas por doenças relacionadas ao saneamento inadequado

Gráfico 03: Número de mortes em Nova Cruz/RN por ano ocorridas em consequência de Doenças Relacionadas ao Saneamento Ambiental Inadequado (DRSAI) (1996-2020):

Fonte: Infosanbas, 2024.



De acordo com o Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes), a cidade de Nova Cruz/RN possui 38 estabelecimentos de saúde, sendo: posto de saúde, centro de saúde/unidade básica, hospital geral, clínica/centro de especialidade, unidade móvel de nível pré-hospitalar na área de urgência, farmácia, unidade de vigilância em saúde, central de gestão em saúde, centro de atenção psicossocial, polo academia da saúde, conforme tabela a seguir.



Tabela 09: Estabelecimentos de saúde no Município de Nova Cruz/RN

Códig	Descrição	Total
0	Descrição	Total
01	POSTO DE SAUDE	6
02	CENTRO DE SAÚDE/ UNIDADE BÁSICA	16
05	HOSPITAL GERAL	1
36	CLÍNICA/ CENTRO DE ESPECIALIDADE	8
42	UNIDADE MÓVEL DE NÍVEL PRÉ-HOSPITALAR NA ÁREA DE	1
12	URGÊNCIA	1
43	FARMÁCIA	2
50	UNIDADE DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE	1
68	CENTRAL DE GESTÃO EM SAÚDE	1
70	CENTRO DE ATENÇÃO PSICOSSOCIAL	1
74	POLO ACADEMIA DA SAÚDE	1
TOTAL		38

Fonte: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes)

Tabela 10:

Mantenedora:			Responsa	ável	– NOVA CRUZ	
Nome Empresarial			CNPJ:			
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA CRUZ			08144784000133			
Logradouro: Núm		ero:	ro: Complemento:		Bairro:	
PRAÇA LUIZ MOREIRA 185		-			CENTRO	
Município:	CEP:	UF:		Re	egião de Saúde:	Telefone:
NOVA CRUZ	59215000	RN			1	84-281-2212



Tipo do Fundo:	CNPJ do Fundo:
Estadual	-



Mantido	s	
CNES	Nome Fantasia	Razão Social
8014426	Unidade de Saúde da Família de Salgado	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
2374900	Centro Urbano de Saúde	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
7705735	Unidade Básica de Saúde Maria dos Prazeres da Costa	Município de Nova Cruz
6695159	Unidade de Saúde da Família Maria de Fatima Coutinho	Município de Nova Cruz
2374803	Unid. de Saúde da Família de Catolé	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
8014442	Unidade de Saúde da Família Assis Chateaubriand	Município de Nova Cruz
2374811	Unidade de Saúde da Família Luiz da Costa Prudêncio	Município de Nova Cruz
2374935	Unid. de Saúde da Família de Conceição	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
5121582	Centro De Especialidades Odontológicas CEO de Nova Cruz	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
6486479	CAPS Ad Geraldo de Souza Cavalcante	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
8014434	Unidade de Saúde da Família Dr. Otacílio Costa Lira	Município de Nova Cruz
2374897	Unidade Básica de Saúde Francisco Americo da Costa	Município de Nova Cruz
7903707	Unidade Básica de Saúde Zacarias Martins	Município de Nova Cruz
7605439	Unidade Básica de Saúde de Lagoa Limpa do Fernando	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
6272606	Secretaria Municipal de Saúde	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
7616503	Unidade de Saúde da Família Josefa Maria	Município de Nova Cruz



	Alves	
9966676	Vigilância em Saúde de Nova Cruz	Município de Nova Cruz



7015151	Samu 192 Nova Cruz	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
7705301	Unidade Básica de Saúde de Capim Açu	Município de Nova Cruz
5276780	Unidade de Saúde da Família Luiz Carlos Marques de Melo	Município de Nova Cruz
7639473	Centro de Abastecimento Farmacêutico	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
7705697	Unidade Básica de Saúde do Trigueiro	Município de Nova Cruz
5276802	Unidade de Saúde da Família de São Sebastião	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
2374846	Unid. de Saúde da Família Primeira Lagoa	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
2374889	Unidade de Saúde da Família Luiz Gadelha De Assunção	Município de Nova Cruz
2374854	Unidade de Saúde da Família Cicero Trajano da Silva	Município de Nova Cruz
2374749	Hospital Municipal Mons Pedro Moura	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
2374838	Unidade de Saúde da Família Manoel Gomes Bezerra	Município de Nova Cruz
2965186	Academia de Saúde de Nova Cruz	Município de Nova Cruz
9944095	Policlínica Municipal de Nova Cruz	Município de Nova Cruz
7705689	Unidade Básica de Saúde de Lagoa Seca	Município de Nova Cruz
9708618	Serviço de Atendimento Domiciliar SAD Antônio F Alves	Município de Nova Cruz
2374781	Unid. de Saúde da Família de Santa Luzia	Prefeitura Municipal de Nova Cruz
TOTAL		33



O Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes) aponta que a cidade de Nova Cruz/RN possui 43 leitos no total, estando divididos em cirurgia geral, ginecologia, clínica geral, obstetrícia cirúrgica, obstetrícia clínica, pediatria clínica e psiquiatria, conforme tabela a seguir.

Tabela 11: Leitos no Município de Nova Cruz/RN

	•		
CIRÚR	GICO		
Código	Descrição	Existente	SUS
03	CIRURGIA GERAL	7	7
06	GINECOLOGIA	3	3
TOTAL	CIRÚRGICO	10	10
CLÍNIC	CO .		
Código	Descrição	Existente	SUS
33	CLÍNICA GERAL	12	12
TOTAL	CLÍNICO	12	12
OBSTÉ'	TRICO		
Código	Descrição	Existente	SUS
10	OBSTETRÍCIA	4	4
10	CIRÚRGICA	7	•
43	OBSTETRÍCIA	8	8
	CLÍNICA		
TOTAL	OBSTÉTRICO	12	12
PEDIÁT	TRICO		
Código	Descrição	Existente	SUS
45	PEDIATRIA CLÍNICA	7	7
TOTAL	PEDIÁTRICO	7	7
OUTRA	S ESPECIALIDADES		
Código	Descrição	Existente	SUS



34	PSIQUIATRIA	2	2
TOTAL ESPECI	OUTRAS ALIDADES	2	2
Sumário	•		
TOTAL	CLÍNICO/CIRÚRGICO	22	22
TOTAL	GERAL	43	43

Fonte: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes)



Ainda de acordo com o Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes), a cidade de Nova Cruz/RN, possui equipamentos de saúde divididos em equipamentos de diagnóstico por imagem, equipamentos de infraestrutura, equipamentos de odontologia, equipamentos para manutenção da vida, equipamentos por métodos gráficos e equipamentos por métodos ópticos, conforme quadro a seguir.

Tabela 12: Equipamentos de saúde no Município de Nova Cruz/RN

Código	Equipamento	Existentes	Em Uso	Existentes SUS	Em Uso SUS			
1-EQUIP	1-EQUIPAMENTOS DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM							
04	Raio X até 100 mA	1	0	1	0			
05	Raio X de 100 a 500 mA	2	2	2	2			
07	Raio X Dentário	2	2	2	2			
09	Raio X para Densitometria Óssea	1	1	1	1			
11	Tomógrafo Computadorizado	1	1	1	1			
14	Ultrassom Ecógrafo	2	1	2	1			
15	Ultrassom Convencional		4	4	4			
TOTAL		13	11	13	11			
2-EQUIP	AMENTOS DE INFRAESTRUTURA							
21	Controle Ambiental/Ar-condicionado Central	20	20	20	20			
22	Grupo Gerador	1	1	1	1			
23	Usina de Oxigênio	5	5	5	5			
TOTAL		26	26	26	26			



7-EQUIPAMENTOS DE ODONTOLOGIA						
80	Equipo Odontológico	21	21	21	21	
TOTAL		21	21	21	21	
5-EQUIPAMENTOS PARA MANUTENÇÃO DA VIDA						
56	Desfibrilador	1	1	1	1	
63	Reanimador Pulmonar/AMBU	2	2	2	2	
64	Respirador/Ventilador	2	2	2	2	
65	Monitor Multiparâmetro	2	2	2	2	
TOTAL		7	7	7	7	
4-EQUIPAMENTOS POR MÉTODOS GRÁFICOS						
41	Eletrocardiógrafo	3	3	3	3	
TOTAL		3	3	3	3	
3-EQUIP	AMENTOS POR METODOS ÓPTICO	S				
31	Endoscópio das Vias Respiratórias	1	1	1	1	
33	Endoscópio Digestivo	3	3	3	3	
34	Equipamentos para Optometria	1	1	1	1	
35	Laparoscópio/Vídeo	1	1	1	1	
36	Microscópio Cirúrgico	1	1	1	1	
TOTAL		7	7	7	7	

Fonte: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (Cnes)



De acordo com dados do MUNIC (IBGE, 2021), portal que disponibiliza informações acerca do Perfil dos Municípios Brasileiros, o Município de Nova Cruz/RN possui Conselho Municipal de Saúde, estando ativo. Realiza Conferência Municipal de Saúde. Conta com Fundo Municipal de Saúde, sendo a gestão realizada pela Secretaria Municipal de Saúde.

Possui Plano Municipal de Saúde, elaborado em 2017, incluídas ações previstas na Política Nacional de Saúde Integral da População Negra, tópicos de saúde da população negra. Não existe no município uma instância específica para conduzir, coordenar e monitorar as ações de saúde voltadas para a população negra e combate às discriminações de gênero e orientação sexual. O combate às discriminações de gênero e orientação sexual estão inseridos nos cursos e processos de formação do pessoal ocupado na área da saúde.

Em relação aos estabelecimentos de saúde, o Município possui locais de responsabilidade da gestão municipal e não possui estabelecimentos de saúde administrados por terceiros.

Apresenta Programa de Agentes Comunitários de Saúde e Programa de Saúde da Família, contando em 2021 com 15 equipes formadas por 15 auxiliares/técnicos de enfermagem, 15 enfermeiros, 93 agentes comunitários de saúde e 15 médicos, incluindo atendimento odontológico básico, com 15 equipes. O PSF atende também a população em situação de rua.

Sobre serviço regular de vacinação, outros programas ou ações e Planejamento Familiar ou Reprodutivo, o Município tem posto ou serviço regular de vacinação, utiliza a Caderneta de Saúde da Criança distribuída pelo Ministério da Saúde para o registro das vacinas aplicadas.

Existe no município política, programa ou ações de: Promoção do uso da caderneta de saúde do adolescente; pré-natal masculino/parceiro, testagem de HIV e sífilis para gestantes, teste do pezinho. Não existe no município: teste da orelhinha, teste do olhinho e teste do coraçãozinho. Possui Programa de Planejamento Familiar ou Reprodutivo, com distribuição de camisinha masculina, camisinha feminina, pílula anticoncepcional, pílula do dia seguinte, anticoncepcional injetável. Não possui distribuição de Diafragma e Dispositivo Intrauterino (DIU).

Em relação aos serviços de saúde, o Município precisa referenciar para outro município a realização de exames de pacientes da Atenção Básica, e precisa referenciar para outros municípios internações de pacientes da Atenção Básica. O encaminhamento de pacientes referenciados na Atenção Básica é feito por setor específico do órgão gestor municipal da saúde.



A população dispõe de serviço de atendimento de emergência (Risco de Vida 24 Horas) em serviço público municipal e também transportado e/ou referenciado para serviço público em outro município.

Não dispõe no município, em estabelecimento público ou conveniado ao SUS, do Serviço de Nefrologia, Leitos/Berços de Unidade de Terapia Intensiva Neonatal e dispõe de Leitos/Berços de Cuidados Intermediários.

Possui instituição que realiza atendimento específico a usuários de drogas ilícitas, estabelecimento de saúde públicos ou conveniados ao SUS que realizam parto hospitalar e Centro de Parto Normal. A Gestão municipal realiza a busca ativa dos casos de nascidos vivos não registrados para promover o registro civil de nascimento e o serviço de vigilância em saúde realizado pela gestão municipal. Conta com vigilância sanitária, vigilância epidemiológica e controle de endemias.

Em relação ao período de enfrentamento do Covid-19, o Município teve casos confirmados clinicamente ou laboratorialmente da doença. Contou com local (público ou privado) com condições de realizar testes PCR ou sorológicos em pacientes suspeitos de Covid -19, houve a instalação de tendas de triagem para o combate da Covid-19 no município. Dentre as pessoas que contraíram a Covid-19, houve pessoas com necessidade de internação, porém o número de internações não ultrapassou a capacidade de leitos e de Unidades de Terapia Intensiva (UTI) públicos ou privados conveniados ao SUS. O número de leitos foi ampliado, por meio de estrutura própria, pactuação com outro município e pactuação com o estado, para atender à demanda por internação no município em virtude da Covid -19. Não foi instalado hospital de campanha durante a pandemia. Nos casos de internação houve necessidade de referenciar o(s) paciente(s) para outro município. Durante a pandemia foi necessário manter pessoas por mais de 24 horas em unidades sem internação, e houve óbitos dentre as pessoas que contraíram a Covid-19.

3.1 Informações do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura

O Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura é um Hospital Geral, com atendimento Hospitalar de Média Complexidade, sob Gestão Municipal. Atendimento Porta Aberta e Referenciada. Possui atendimento em Clínica Médica, Clínica Cirúrgica, Clínica Obstétrica e Clínica Pediátrica. Conta com 43 Leitos SUS, sendo: 07 de Cirurgia Geral, 03 de Ginecologia, 14 de Clínica Geral (02 de Psiquiatria), 04 de Obstetrícia Cirúrgica, 08 de Obstetrícia Clínica, e 07 de Pediatria Clínica. Realiza Exames de Imagem (Raio-X, Ultrassonografia), Métodos Gráficos (Eletrocardiograma) e Análises



Clínicas, com exames voltados para a Ginecologia e Obstetrícia.

Identificação e Caracterização do Hospital no CNES:

Identificação								
CADASTRADO NO CNES EM: 07/11/2001 ÚLTIMA ATUALIZAÇÃO EM: 02/10/2024								
Nome:						CNES:	CNPJ:	
HOSPITAL MU	INICIPA	L MONS	ENHOR	PE	DRO	2374749		
MOURA						231717		
Nome Empresaria	ıl:			CPF	:	Nature	za Juríd	ica (Grupo):
PREFEITURA MU	INICIPA	ALDE NOVA	A CRUZ			ADMINISTRAÇÃO		ÇÃO
TREE ETT OTGT WIC		E DE TVO VI	renez			PÚBLICA		
Logradouro:					Número:			
RUA DOUTOR M	ARIO N	EGÓCIO			S/N			
Complemento:	Bairro		CEP:		Mui	nicípio:		UF:
	SAO SEBASTIÃO 59215-0		000	NOVA CRUZ			RN	
Tipo	de	Subtipo		de	Cost	ão.	Done	andância:
Tipo Estabelecimento:	de	Subtipo Estabelecin	nento:	de	Gest	ão:	Dep	endência:

Atividade:

Atividade	Nível de Atenção	Gestão
HOSPITALAR	MÉDIA COMPLEXIDADE	MUNICIPAL

Atendimento:

Tipo de Atendimento	Convênio
AMBULATORIAL	SUS
INTERNAÇÃO	SUS



SADT	SUS
URGÊNCIA	SUS

Fluxo de Clientela

03 - ATENDIMENTO DE DEMANDA ESPONTÂNEA E REFERENCIADA

Outros

Tipo de unidade	Turno de atendimento		
HOSPITAL GERAL	ATENDIMENTO CONTÍNUO DE 24 HORAS/DIA (PLANTÃO: INCLUI SÁBADOS, DOMINGOS E FERIADOS)		

Classificação Estabelecimento

Atividade Principal
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE >
Grupo > Atividade Secundária
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE > 001 - CONSULTA AMBULATORIAL
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE > 002 - APOIO DIAGNÓSTICO
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE > 004 - REABILITAÇÃO
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE > 007 - ASSISTÊNCIA À EMERGÊNCIAS
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE > 009 - INTERNAÇÃO
Classificação Estabelecimento Saúde



Atividade Principal
01 - ASSISTÊNCIA À SAÚDE >
006 - HOSPITAL

Serviços de apoio

Serviço	Característica
AMBULÂNCIA	PRÓPRIO
CENTRAL DE ESTERILIZAÇÃO DE MATERIAIS	PRÓPRIO
FARMÁCIA	PRÓPRIO
LAVANDERIA	PRÓPRIO
NUTRIÇÃO E DIETÉTICA (S.N.D.)	PRÓPRIO
S.A.M.E. OU S.P.P. (Serviço de Prontuário de Paciente)	PRÓPRIO
SERVICO DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS	PRÓPRIO
SERVIÇO SOCIAL	PRÓPRIO

Informações Gerais

Instalações físicas para assistência

Instalação	Qtde./Consultório	Leitos/Equipamentos				
AMBULATORIAL						
CLÍNICAS BÁSICAS	1	0				
HOSPITALAR						
SALA DE CIRURGIA	1	14				



Instalação	Qtde./Consultório	Leitos/Equipamentos
SALA DE CURETAGEM	1	1
SALA DE PARTO NORMAL	1	0
SALA DE RECUPERAÇÃO	1	4
URGÊNCIA E EMERGÊNCIA		
CONSULTÓRIOS MÉDICOS	2	0
SALA DE GESSO	1	0
SALA PEQUENA CIRURGIA	1	0
SALA REPOUSO/OBSERVAÇÃO - FEMININO	1	3
, and the same of	1	3
MASCULINO		
	1	4
PEDIÁTRICA		



Serviços especializados

			Ambulatorial		Hospitalar	
Código	Serviço	Característica	SUS	Não SUS	SUS	Não SUS
115	ATENÇÃO PSICOSSOCIAL	PRÓPRIO	SIM	NÃO	SIM	NÃ O
112	SERVIÇO DE ATENÇÃO AO PRÉ-NATAL, PARTO E NASCIMENTO	PRÓPRIO	SIM	NÃO	SIM	NÃ O
145	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	PRÓPRIO	SIM	NÃO	SIM	NÃ O
145	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	TERCEIRIZAD O	SIM	NÃO	NÃ O	NÃ O
120	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR ANATOMIA PATOLÓGICA EOU CITOPATO		SIM	NÃO	NÃ O	NÃ O
121	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	PRÓPRIO	SIM	NÃO	NÃ O	NÃ O
121	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	TERCEIRIZAD O	SIM	NÃO	NÃ O	NÃ O
122	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR MÉTODOS GRÁFICOS DINÂMICOS	PRÓPRIO	SIM	NÃO	SIM	NÃ O
125	SERVIÇO DE FARMÁCIA	PRÓPRIO	SIM	NÃO	NÃ	NÃ



				Ambulatorial		Hospitalar	
Código	Serviço	Característica	SUS	Não SUS	SUS	Não SUS	
					O	O	
155	3	TERCEIRIZAD O	SIM	NÃO	NÃ O	NÃ O	
141	SERVIÇO DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE	PRÓPRIO	SIM	NÃO	SIM	NÃ O	

Comissões e Outros

-			~	
I)	PC	cri	ca	n
$\boldsymbol{-}$	CD	CI I	ųч	v

CONTROLE DE INFECÇÃO HOSPITALAR

INVESTIGAÇÃO EPIDEMIOLÓGICA

Serviços e Classificação

Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
112 -	SERVIÇO DE ATENÇÃO	ACOMPANHAMENTO DO	NÃO	NÃO
001	AO PRÉ-NATAL, PARTO E	PRÉ-NATAL DE RISCO		INFORMADO
	NASCIMENTO	HABITUAL		
125 -	SERVIÇO DE FARMÁCIA	DISP. DE MED. COMP.	NÃO	NÃO
001		ESPECIALIZADO DA		INFORMADO
		ASSIST. FARMACÊUTICA		
125 -	SERVIÇO DE FARMÁCIA	DISPENSAÇÃO DE	NÃO	NÃO
005		MEDICAMENTOS		INFORMADO



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
		BÁSICOS		
122 - 003	,	EXAME ELETROCARDIOGRÁFICO	NÃO	NÃO INFORMADO
122 - 007	,	EXAME ELETROCARDIOGRÁFICO POR TELEMEDICINA	NÃO	NÃO INFORMADO
120 - 001	3	EXAMES ANATOMOPATOLÓGICOS	SIM	2408295
120 - 001	3	EXAMES ANATOMOPATOLÓGICOS	SIM	2680041
145 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES BIOQUÍMICOS	SIM	5380537
145 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES BIOQUÍMICOS	SIM	9201815



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
145 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES BIOQUÍMICOS	NÃO	NÃO INFORMADO
120 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR ANATOMIA PATOLÓGICA EOU CITOPATO	EXAMES CITOPATOLÓGICOS	SIM	2408295
120 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR ANATOMIA PATOLÓGICA EOU CITOPATO	EXAMES CITOPATOLÓGICOS	SIM	2680041
145 - 004	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES COPROLÓGICOS	SIM	9201815
145 - 004	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES COPROLÓGICOS	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 011	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES DE GENÉTICA	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 005	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES DE UROANÁLISE	SIM	9201815



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
145 - 005	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES DE UROANÁLISE	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 007	,	EXAMES DE VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA E AMBIENTAL	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 010	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES EM OUTROS LÍQUIDOS BIOLÓGICOS	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	HEMATOLÓGICOS E	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 006	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES HORMONAIS	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 013		EXAMES IMUNOHEMATOLÓGICOS	SIM	9201815
145 - 013	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES IMUNOHEMATOLÓGICOS	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 009	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO		SIM	9201815
145 -	SERVIÇO DE	EXAMES PARA TRIAGEM	NÃO	NÃO



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
012	DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	NEONATAL		INFORMADO
145 - 003	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES SOROLÓGICOS E IMUNOLÓGICOS	SIM	9201815
145 - 003	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO DE LABORATÓRIO CLÍNICO	EXAMES SOROLÓGICOS E IMUNOLÓGICOS	NÃO	NÃO INFORMADO
145 - 008	,	EXAMES TOXICOLÓGICOS OU DE MONITORIZAÇÃO TERAPÊUTICA	NÃO	NÃO INFORMADO
125 - 006	SERVIÇO DE FARMÁCIA	FARMÁCIA HOSPITALAR	NÃO	NÃO INFORMADO
121 - 012	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	MAMOGRAFIA	SIM	2665816
120 - 003	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR ANATOMIA PATOLÓGICA EOU CITOPATO	CITOPATOLÓGICOS COLO	SIM	2408295
120 - 003	,	MONITORAM EXT DA QUALIDADE EXAMES CITOPATOLÓGICOS COLO ÚTERO	SIM	2680041



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
	CITOPATO			
141 - 004	SERVIÇO DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE	NUCLEO DE VIGILÂNCIA HOSPITALAR	NÃO	NÃO INFORMADO
112 - 003	SERVIÇO DE ATENCAO AO PRÉ-NATAL, PARTO E NASCIMENTO	PARTO EM GESTAÇÃO DE RISCO HABITUAL	NÃO	NÃO INFORMADO
121 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	RADIOLOGIA	SIM	2408961
121 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	RADIOLOGIA	SIM	2665816
121 - 001	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	RADIOLOGIA	SIM	7115989
121 - 004	,	RESSONÂNCIA MAGNÉTICA	SIM	2665816
155 - 001	2	SERVIÇO DE TRAUMATOLOGIA E ORTOPEDIA	SIM	7115989
115 - 003	ATENÇÃO PSICOSSOCIAL	SERVIÇO HOSPITALAR PARA ATENÇÃO À SAÚDE MENTAL	NÃO	NÃO INFORMADO
121 -	SERVIÇO DE	TOMOGRAFIA	SIM	2665816



Código	Serviço	Classificação	Terceiro	CNES
003	DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	COMPUTADORIZADA		
121 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	ULTRASONOGRAFIA	SIM	2408961
121 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	ULTRASONOGRAFIA	SIM	3018628
121 - 002	SERVIÇO DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM	ULTRASONOGRAFIA	NÃO	NÃO INFORMADO
141 - 001	SERVIÇO DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE	VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA	NÃO	NÃO INFORMADO



Equipamentos/Rejeitos

Equipamentos

Equipamento	Existente	Em Uso	SUS				
EQUIPAMENTOS DE DIAGNÓSTICO POR IMAGEM							
Raio X de 100 a 500 mA	1	1	SIM				
Ultrassom Convencional	1	1	SIM				
EQUIPAMENTOS PARA MANUTENÇÃO DA VII	EQUIPAMENTOS PARA MANUTENÇÃO DA VIDA						
Desfibrilador	1	1	SIM				
MONITOR MULTIPARÂMETRO	2	2	SIM				
Reanimador Pulmonar/AMBU	2	2	SIM				
Respirador/Ventilador	2	2	SIM				
EQUIPAMENTOS POR MÉTODOS GRÁFICOS							
Eletrocardiógrafo	1	1	SIM				
EQUIPAMENTOS POR MÉTODOS ÓPTICOS							
Equipamentos para Optometria	1	1	SIM				
Microscópio Cirúrgico	1	1	SIM				

Resíduos/Rejeitos

α	4 (1)		. T	
	ATO NA	OTIVO	AA I	ZAIAITA
CUIC	ia bu	icuva	uc 1	Rejeito

RESÍDUOS COMUNS



Hospitalar - Leitos

Descrição	Leitos Existentes	Leitos SUS	
ESPEC - CIRÚRGICO			
03 - CIRURGIA GERAL	7	7	
06 - GINECOLOGIA	3	3	
ESPEC - CLÍNICO			
33 - CLÍNICA GERAL	12	12	
OBSTÉTRICO			
10 - OBSTETRÍCIA CIRÚRGICA	4	4	
43 - OBSTETRÍCIA CLÍNICA	8	8	
OUTRAS ESPECIALIDADES			
47 - PSIQUIATRIA	2	2	
PEDIÁTRICO			
45 - PEDIATRIA CLÍNICA	7	7	
TOTAL	43	43	

Total de profissionais cadastrados: 156



Habilitações:				
Ativas:				
Descrição:	Origem:	Competência Inicial	Data de Atualização	
HOSPITAL AMIGO DA CRIANÇA	NACIONAL	08/2005		
LAQUEADURA	LOCAL	03/2004	02/10/2024	

4. Conhecimento do Objeto

Importante destacar o Contexto do Sistema único de Saúde/SUS a partir do perfil hospitalar, para que o gerenciamento através do PROPONENTE, venha manter e ou ampliar a capacidade instalada hospitalar em conformidade com as Redes Temática do SUS.

4.1 Contexto Atual do Sistema Único de Saúde – SUS e as Redes de Atenção à Saúde – RAS A Constituição Federal de 1988 é uma conquista da sociedade brasileira, organizada no Movimento da Reforma Sanitária. Reconhece o direito à saúde como direito de todos e dever do Estado, estabelecendo a universalidade, integralidade, equidade, descentralização, regionalização e participação da sociedade, como os princípios e diretrizes legais do Sistema Único de Saúde (SUS).

A Constituição de 1988 incorpora conceitos, princípios e uma nova lógica de organização da saúde, propostos pelo movimento de Reforma Sanitária, expressos nos artigos 196 a 200:

- O conceito de saúde entendido numa perspectiva de articulação de políticas econômicas e sociais;
- A saúde como direito social universal derivado do exercício da cidadania plena e não mais como direito previdenciário;
- A caracterização dos serviços e ações de saúde como de relevância pública;
- A criação de um Sistema Único de Saúde (descentralizado, com comando único em cada esfera de governo, atendimento integral e participação da comunidade);
- A integração da Saúde à Seguridade Social.



Apesar dos avanços propostos na nova legislação os interesses corporativos do setor privado e as divergências internas no Poder Executivo retardaram sua regulamentação. Apenas em setembro de 1990, a Lei n.º 8.080 — Lei Orgânica da Saúde - foi promulgada.

A Lei n.º 8.080, dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços de saúde, regulamentando o capítulo da Saúde na Constituição.

Reafirma princípios e diretrizes como a universalidade de acesso aos serviços de saúde em todos os níveis de assistência, a integralidade da assistência, participação da comunidade, a descentralização político administrativa, com direção única em cada esfera de governo e ênfase na descentralização dos serviços para os municípios, além da regionalização e hierarquização da rede de serviços de saúde, entre outros.

Apesar da proposta aprovada pelo Congresso Nacional, o Presidente Collor efetuou um conjunto de vetos em dois eixos essenciais para a implantação do SUS: o da participação popular e controle social (Conselhos e Conferências de Saúde) e o do financiamento do SUS (transferência direta e automática de recursos a estados e municípios, eliminação de convênios e definição dos critérios de repasse).

Também não foram incluídos dispositivos de regulação do setor privado, inclusive da atenção médica supletiva e do setor de alta tecnologia.

Esses vetos geraram intensa reação do movimento de saúde, coordenado pela Plenária Nacional de Saúde, forçando um acordo entre as lideranças partidárias do Congresso e do Governo, o que resultou na Lei n.º 8.142, de 28/12/1990, que dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do SUS, por meio das Conferências de Saúde, que deverão se reunir a cada quatro anos, com a representação dos vários segmentos sociais, para avaliar a situação de saúde e propor as diretrizes para a formulação da política de saúde nos níveis correspondentes: municipal, estadual e nacional e dos Conselhos de Saúde, que são órgãos colegiados compostos por representantes do governo, prestadores de serviços, profissionais de saúde e usuários, que em caráter permanente e deliberativo, atuam na formulação de estratégias e no controle da execução da política de saúde na instância correspondente, inclusive nos aspectos econômicos e financeiros.

A Lei n.º 8.142 dispõe ainda sobre as transferências intergovernamentais de recursos financeiros,



criando os Fundos de Saúde em cada instância de governo e determinando que os repasses de recursos sejam feitos automaticamente, de fundo a fundo.

A Lei 8080/90 foi regulamentada pelo Decreto N°. 7.508, de 28 de junho de 2011.

O preceito constitucional do direito à saúde é um projeto nacional, de desenvolvimento sustentável, integrador e distributivo com justiça social. A concepção de desenvolvimento sustentável, que engloba as diretrizes de intersetorialidade, deve orientar as políticas de emprego, moradia, acesso à terra, saneamento e ambiente, educação, segurança pública, segurança alimentar e nutricional, para que, integradas às políticas de saúde, tenham por referência a saúde das populações como melhor indicador da qualidade de vida das pessoas e das coletividades.

Esta deve ser a prática permanente em todas as esferas de governo: orientar todas as políticas públicas sob a lógica da cidadania. Para a construção da cidadania e a inclusão social, seja no plano individual ou coletivo, são necessárias ações de diversos setores, implementadas de forma integrada pelas três esferas de governo e o conjunto da sociedade. A intersetorialidade alcança a sua máxima potência nas relações articuladas do governo com a sociedade organizada e a cidadania se estabelece pelo movimento de ampliação do caráter público de todas as suas ações.

O SUS não pode ser analisado de forma isolada do conjunto da política social e econômica. A garantia do direito à saúde exige um volume crescente de recursos para realizar os investimentos, a manutenção da rede assistencial, o aporte de medicamentos e insumos estratégicos, as ações de vigilância, promoção, prevenção, a educação em saúde, entre tantas outras.

Os princípios e as diretrizes de universalidade, equidade, qualidade e resolutividade dos serviços, integralidade e humanização da atenção só podem ser viabilizados com um modelo de financiamento forte, expresso em leis e atos normativos que garantam o compromisso dos gestores com a manutenção de fontes estáveis. Deve também ser flexível, para oferecer agilidade no uso dos recursos e com sistemas de informação orientados para a sua transparência, possibilitando o controle social sobre todas as etapas do processo de planejamento, execução, acompanhamento e avaliação. Ao mesmo tempo, é nítida a perspectiva do SUS em racionalizar estes recursos, ao propor uma hierarquização e regionalização no atendimento (níveis de atenção e sistemas de referência e contrarreferência), a divisão de responsabilidades entre as três esferas de gestão (União, estados e municípios) e a mudança dos modelos de atenção (prioridade para a organização da atenção primária articulada aos demais níveis).



Apesar desses esforços, o ajuste estrutural representado pela necessidade de redução dos recursos disponíveis para gastos específicos do setor saúde, contribui pesadamente para a exclusão imposta a segmentos expressivos da população.

O Brasil vive uma situação de saúde caracterizada por uma transição demográfica acelerada e por uma situação epidemiológica de tripla carga de doenças em que convivem as doenças infecciosas, as causas externas e as doenças crônicas, mas com um forte domínio relativo das condições crônicas. O efeito combinado de redução dos níveis de fecundidade e de mortalidade resulta em uma transformação da pirâmide etária da população. O país que tinha, em 2005, aproximadamente, 5% de habitantes com mais de 65 anos, passará a 18% nesse segmento populacional em 2050, mais de 50 milhões de pessoas idosas.

Destaca-se que em cinco anos, a população brasileira com 60 anos ou mais cresceu 18,8% entre 2012 e 2017. Esse aumento evidencia o envelhecimento gradativo e foi constatado na pesquisa Características Gerais dos Domicílios e dos Moradores 2017, publicada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Os dados indicam, ainda, que a população, ao manter a tendência de envelhecimento dos últimos anos, ganhou 4,8 milhões de idosos desde 2012, superando os 30,2 milhões em 2017.

Uma população em processo rápido de envelhecimento significa crescente incremento relativo de doenças crônicas. Segundo a Pesquisa Nacional de Saúde (PNS/2013) cerca de 40% da população adulta brasileira, o equivalente a 57,4 milhões de pessoas, possui pelo menos uma doença crônica não transmissível (DCNT).

O levantamento, realizado pelo Ministério da Saúde em parceria com o IBGE, revela que essas enfermidades atingem principalmente o sexo feminino (44,5%) – são 34,4 milhões de mulheres e 23 milhões de homens (33,4%) portadores de enfermidades crônicas.

A situação epidemiológica brasileira pode ser analisada por várias vertentes: a mortalidade, a morbidade, os fatores de risco e a carga de doenças.

A transição epidemiológica singular do país, observada pelo lado da mortalidade, indica que, em 1930, as doenças infecciosas respondiam por 46% e que este valor decresceu para um valor próximo a 5% em 2003; ao mesmo tempo, as doenças cardiovasculares que representavam em torno de 12% das mortes em 1930, responderam em 2003, por quase 30% de todos os óbitos.

A figura a seguir compara as principais causas de mortalidade em 1990 e 2015. As taxas por Doença



isquêmica do coração mantiveram-se em primeiro lugar no ranking tanto em 1990, quanto em 2015, seguida da doença cerebrovascular, Alzheimer passou de 5° para 6° lugar. Em 2015, as infecções respiratórias de vias aéreas inferiores passaram de 3° lugar, Doença Pulmonar Obstrutiva Crônica (DPOC) caiu de 3° para 4° lugar, diabetes passou de 7° para 5° lugar, a violência interpessoal cresceu de 9° para 7° lugar. Em 2015 os acidentes de trânsito ocuparam o 8°, as doenças renais crônicas o 9°, seguidas do câncer de pulmão em 10°. Destaca-se a importante queda das diarreias de 8° lugar em 1990 para 36° lugar em 2015, bem com a desnutrição caindo de 19° para 30°, as complicações neonatais do parto prematuro caindo de 10° para 27° lugar.

Figura:

1990		2015	
1 - Doença isquêmica do coração	209.4	1 - Doença isquêmica do coração	117.6
2 - Doença cerebrovascular	162.9	2 - Doença cerebrovascular	88.0
3 - DPOC	64.5	3 - Infecciosas respiratórias inferiores	47.0
4 - Infecciosas respiratórias inferiores	63.5	4 - DPOC	44.5
5 - Alzheimer	39.4	5 - Diabetes	37.5
6 - Acidente de trânsito	36.9	6 - Alzheimer	37.1
7 - Diabetes	35.9	7 - Violência interpessoal	27.8
8 - Doenças diarreicas	29.6	8 - Acidente de trânsito	24.8
9 - Violência interpessoal	28.3	9 - Doença renal crônica	21.4
10 - Complicações neonatais de parto prematuro	21.3	10 - Câncer de pulmão	18.3
11 - Doença renal crônica	20.6	11 - Doença cardíaca hipertensiva	20.6
12 - Câncer de estômago	19.8	12 - Câncer de próstata	13.4
13 - Câncer de pulmão	18.7	13 - Câncer colorretal	12.4
14 - Doença cardíaca hipertensiva	18.2	14 - Câncer de estômago	12.3
15 - Cardiomiopatia	14.0	15 - Cardiomiopatia	11.3
16 - Outras doenças cardiovasculares	12.7	16 - Outras doenças cardiovasculares	11.1
17 - Câncer de próstata	11.8	17 - HIV/AIDS	9.5
18 - Cirrose hepatite C	11.4	18 - Cirrose hepatite C	9.5
19 - Desnutrição proteico-calórica	11.4	19 - Quedas	9.3
20 - Câncer colorretal	10.3	20 - Câncer de mama	9.2
21 - Quedas	9.8	27 - Complicações neonatais de parto prematuro	5.9
22 - Câncer de mama	9.1	30 - Desnutrição proteico-calórica	5.6
42 - HIV/AIDS	4.5	36 - Doenças diarreicas	3.9

Fonte: Estudo Carga Global de Doenças. https://vizhub.healthdata.org/gbd-compare/Malta et all - Rev. bras. epidemiol. 2017.

A mortalidade proporcional por doenças não transmissíveis, quando se redistribui as mortes mal definidas, é alta em todas as regiões do país, mesmo naquelas mais pobres.

O Sistema de Atenção à Saúde tem sido organizado de forma fragmentada gerando uma crise da saúde no Brasil e no mundo. A superação dessa crise envolve mudanças profundas nos sistemas de atenção à saúde para que eles superem a fragmentação e instituam as Redes de Atenção à Saúde – RAS, sistemas integrados com capacidade de responder às necessidades da população nas suas



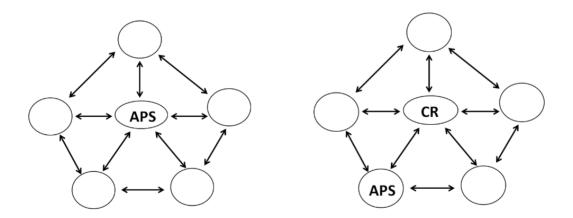
demandas por atenção às condições agudas e às condições crônicas, com eficiência, efetividade, qualidade e equidade.

No contexto atual o SUS avança na construção do modelo voltado as Redes de Atenção à Saúde – RAS.



As Redes de Atenção à Saúde são organizações poliárquicas de conjuntos de serviços de saúde, vinculados entre si por uma missão única, por objetivos comuns e por uma ação cooperativa e interdependente, que permitam ofertar uma atenção contínua e integral a determinada população. As diferenças entre as Redes de Atenção às condições crônicas e às condições agudas estão no papel da Atenção Primária à Saúde - APS e na forma de regulação, como mostra a Figura a seguir. Nas Redes de Atenção às Condições Crônicas a APS é um ponto de atenção à saúde e constitui, também, o Centro de Comunicação das RAS, exercitando a função de regulação dessas redes. Nas Redes de Atenção às Urgências e Emergências, a APS desloca-se do centro para constituir um importante ponto de atenção à saúde, mas sem cumprir a função de coordenação dos fluxos e contrafluxos dessas redes. Nesse caso, a regulação deve ser feita pelo complexo regulador com um médico na ponta desse sistema. (MENDES, EUGENIO VILAÇA, 2011).

Figura: As diferenças entre as redes de atenção às condições agudas e crônicas



APS: Atenção Primária à Saúde/CR: Complexo Regulador

O Ministério da Saúde inicia o processo das Redes de Atenção à Saúde com a publicação da PT 4279/GM/2010 que estabelece as Diretrizes orientadoras para o processo de implantação das RAS.



A RAS tem como objetivo promover a integração sistêmica de ações e serviços de saúde com provisão de atenção contínua, integral, de qualidade, responsável e humanizada, bem como incrementar o desempenho do sistema em termos de acesso, equidade, eficácia clínica e sanitária e eficiência econômica.

A RAS é caracterizada pela formação de relações horizontais entre os pontos de atenção com o centro de comunicação na Atenção Básica à Saúde (APS), pela centralidade nas necessidades em saúde de uma população, pela responsabilização na atenção contínua e integral, pelo cuidado multiprofissional, pelo compartilhamento de objetivos e compromissos com os resultados sanitários e econômicos.

Sua organização exige a definição da região de saúde, que implica na definição dos seus limites geográficos e sua população e no estabelecimento do rol de ações e serviços que serão ofertados nesta região de saúde. As competências e responsabilidades dos pontos de atenção no cuidado integral estão correlacionadas com abrangência de base populacional, acessibilidade e escala para conformação de serviços.

A regionalização é um elemento fundamental para a obtenção da integralidade do sistema e para melhorar a integração entre as bases municipais de serviços de saúde. As regiões de saúde possibilitam que todos os municípios estejam solidariamente articulados.

A Portaria também define as atribuições da RAS:

- 1. População e território definidos com amplo conhecimento de suas necessidades e preferências que determinam a oferta de serviços de saúde;
- 2. Extensa gama de estabelecimentos de saúde que prestam serviços de promoção, prevenção, diagnóstico, tratamento, gestão de casos, reabilitação e cuidados paliativos e integram os programas focalizados em doenças, riscos e populações específicas, os serviços de saúde individuais e os coletivos;
- 3. Atenção Básica em saúde estruturada como primeiro nível de atenção e porta de entrada do sistema, constituída de equipe multidisciplinar que cobre toda a população, integrando, coordenando o cuidado, e atendendo as suas necessidades de saúde;
- 4. Prestação de serviços especializados em lugar adequado;
- 5. Atenção à saúde centrada no indivíduo, na família e na comunidade, tendo em conta as



particularidades culturais, gênero, assim como a diversidade da população;

- 6. Existência de mecanismos de coordenação, continuidade do cuidado e integração assistencial por todo o contínuo da atencão:
- 7. Sistema de governança único para toda a rede com o propósito de criar uma missão, visão e estratégias nas organizações que compõem a região de saúde; definir objetivos e metas que devam ser cumpridos no curto, médio e longo prazo; articular as políticas institucionais; e desenvolver a capacidade de gestão necessária para planejar, monitorar e avaliar o desempenho dos gerentes e das organizações;
- 8. Participação social ampla;
- 9. Gestão integrada dos sistemas de apoio administrativo, clínico e logístico;
- 10. Recursos humanos suficientes, competentes, comprometidos e com incentivos pelo alcance de metas da rede;
- 11. Sistema de informação integrado que vincula todos os membros da rede, com identificação de dados por sexo, idade, lugar de residência, origem étnica e outras variáveis pertinentes;
- 12. Financiamento tripartite, garantido e suficiente, alinhado com as metas da rede;
- 13. Ação intersetorial e abordagem dos determinantes da saúde e da equidade em saúde;
- 14. Gestão baseada em resultado.

Os princípios contemplados na estruturação dos pontos de atenção à saúde devem priorizar o tempo de acesso, a distribuição regional do recurso, a economia de escala e a qualidade.

4.2 A Área de Urgência e Emergência no Contexto do SUS -RUE

A área de Urgência e Emergência constitui-se em um importante componente da assistência à saúde.

A crescente demanda por serviços nesta área nos últimos anos, em consequência do crescimento do número de acidentes e da violência urbana, e a insuficiente estruturação da rede, são fatores que têm contribuído decisivamente para a sobrecarga de serviços de Urgência e Emergência disponibilizados para o atendimento da população. Isso tem transformado esta área numa das mais problemáticas do Sistema de Saúde.

O aumento dos casos de acidentes e violência tem forte impacto sobre o SUS e o conjunto da sociedade. Na assistência, este impacto pode ser medido diretamente pelo aumento dos gastos realizados com internação hospitalar, assistência em UTI e a alta taxa de permanência hospitalar



deste perfil de pacientes. Na questão social, pode ser verificado pelo aumento de 30% no índice APVP (Anos Potenciais de Vida Perdidos) em relação a acidentes e violências nos últimos anos, enquanto por causas naturais este dado encontra-se em queda.

A assistência às urgências se dá, ainda hoje, predominantemente nos "serviços" que funcionam exclusivamente para este fim – os tradicionais prontos-socorros – estando estes adequadamente estruturados e equipados ou não.

Abertos nas 24 horas do dia, estes serviços acabam por funcionar como "porta-de-entrada" do sistema de saúde, acolhendo pacientes de urgência propriamente dita, pacientes com quadros percebidos como urgências, pacientes desarticulados da atenção básica e especializada e as urgências sociais. Tais demandas misturam-se nas unidades de urgência superlotando-as e comprometendo a qualidade da assistência prestada à população. Esta realidade assistencial é, ainda, agravada por problemas organizacionais destes serviços como, por exemplo, a falta de triagem de risco, o que determina o atendimento por ordem de chegada sem qualquer avaliação prévia do caso, acarretando, muitas vezes, graves prejuízos aos pacientes.



Outra situação preocupante para o sistema de saúde é a verificada "proliferação" de unidades de "pronto atendimento" que oferecem atendimento médico nas 24 horas do dia, porém sem apoio para elucidação diagnóstica, sem equipamentos e materiais para adequada atenção às urgências e, ainda, sem qualquer articulação com o restante da rede assistencial. Embora cumprindo papel no escoamento das demandas reprimidas não satisfeitas na atenção primária, estes serviços oferecem atendimentos de baixa qualidade e pequena resolubilidade, que implicam em repetidos retornos e enorme produção de "consultas de urgência". As doenças do aparelho circulatório representam a principal causa de óbito no País (32%) e as doenças isquêmicas do coração são responsáveis por até 80% dos episódios de morte súbita.

Síntese do Panorama:

Baixo investimento em estratégias de promoção da qualidade de vida e saúde:

As portas de urgência constituem-se em importante observatório da condição de saúde da população e da atuação do sistema de saúde. É nelas onde primeiro se mostram os agravos inusitados à saúde da população, sendo, portanto, importante fonte de informação em tempo real para as ações de vigilância em saúde.

Mas, para além destas ações sobre agravos inusitados, temos a observação cotidiana de velhos e repetidos agravos que nos mostram falhas na integralidade da atenção e, em especial, uma importante falta de ações articuladas de educação para a saúde, proteção contra riscos e agentes agressores conhecidos, prevenção de agravos, recuperação e reabilitação da saúde das pessoas. Assim, podemos observar uma alta incidência de atropelamentos ocorridos numa mesma região, elevado número de casos de trabalho de parto prematuro, pacientes com insuficiência renal crônica, com quadros de diabetes mellitus descompensada, crises asmáticas de repetição, ferimentos em crianças e tantos outros, sem que quaisquer atitudes sejam efetivamente tomadas em relação a esses eventos.

Modelo assistencial ainda fortemente centrado na oferta de serviços e não nas necessidades dos cidadãos:



Apesar da mudança na Constituição Federal, sendo a saúde considerada direito de todos e dever do

Estado, ainda temos a predominância do modelo técno-assistencial implementado, em especial,

durante a ditadura militar. Assim, ainda hoje a estruturação das redes de atenção à saúde está

fortemente influenciada por interesses de mercado, marcadamente pela oferta de serviços de alta

densidade tecnológica, cujo consumo, foi introjetado pela própria população.

Falta de acolhimento dos casos agudos de menor complexidade na atenção básica:

Por outro lado, a atenção básica também permanece influenciada pelo modelo assistencial da saúde

pública, voltada para ações preferencialmente "preventivas e programáticas", em detrimento do

acolhimento e atendimento de cidadãos acometidos por quadros agudos de baixa complexidade,

cuja resolução poderia perfeitamente se dar nesse nível de atenção, trazendo como consequência

uma baixa vinculação da clientela que acaba recorrendo sistematicamente às unidades de urgência,

onde recebem tratamento meramente sintomático, com graves prejuízos ao acompanhamento de

doenças crônicas com alto potencial de morbidade, como hipertensão, diabetes, asma e outras.

Insuficiência de portas de entrada para os casos agudos de média complexidade:

Tendo a rede de atenção se estruturado basicamente sobre os dois modelos extremos já

mencionados, com pressão de oferta de alta complexidade por um lado e ações pouco resolutivas e

de baixa complexidade por outro, a média complexidade acaba por representar um grande

estrangulamento para a atenção integral à saúde, afetando também a atenção às urgências.

Assim, observando-se o território nacional, vemos uma rede de unidades de "pronto atendimento"

que, funcionando nas 24 horas, foi montada apenas para dar vazão à demanda reprimida de casos

agudos de baixa complexidade que não são adequadamente acolhidos pela rede básica, funcionando

sem retaguarda mínima de recursos diagnósticos e terapêuticos, essenciais à resolução dos casos de

maior gravidade/complexidade e à estruturação de uma "cadeia de manutenção da vida".

Má utilização das portas de entrada da alta complexidade:

Por tudo isso, os pacientes acometidos por agravos de urgência, seja qual for a sua

gravidade/complexidade, acabam buscando socorro nos grandes servicos, sobrecarregando as portas

de entrada de maior complexidade, delineando as já conhecidas filas nos referidos estabelecimentos.

Insuficiência de leitos hospitalares qualificados, especialmente de UTI e retaguarda para as

urgências:

Enquanto nos grandes hospitais os pacientes se amontoam em macas por falta de leitos hospitalares

para sua internação ou, ainda pior, ocupam as salas de "emergência" onde permanecem entubados

e em ventilação mecânica, por falta de vagas em leitos de terapia intensiva, nos hospitais de pequeno

porte temos taxas de ocupação que, na média do território nacional, não atingem os 50%.

Deficiências estruturais da rede assistencial – áreas físicas, equipamentos e pessoal:

As urgências têm ocupado historicamente um lugar de marcada marginalidade no sistema de saúde

evidenciando de maneira gritante as deficiências estruturais do SUS. Os prontos-socorros

hospitalares e unidades de urgência não hospitalares têm suas áreas físicas absolutamente

inadequadas e insuficientes, com equipamentos essenciais à manutenção da vida sucateados ou

inexistentes.

Com relação aos recursos humanos, destacam-se a informalidade na contratação e a organização

vertical do trabalho, que criam uma porta de entrada ao mercado de trabalho que atrai profissionais

com habilitação inadequada para a atenção às urgências.

Assim, nas portas de urgência se alojam ora profissionais recém-formados sem a devida qualificação

e experiência para este tipo de trabalho ora profissionais de idade já avançada que nelas encontram

uma das poucas opções de complementação salarial ou, ainda, profissionais superespecializados que

utilizam as portas de urgência como meio transitório de subsistência, até que consigam se

estabelecer em suas áreas.

Inadequação na estrutura curricular dos aparelhos formadores:



O despreparo profissional mencionado acima está diretamente ligado a insuficiências da formação oferecida pelos aparelhos formadores, que obedecem ainda, majoritariamente, a lógica do mercado, sendo a atenção às urgências, como já mencionado, uma área pouco reconhecida em sua importância e necessidades estruturais, até pelo próprio setor público.

Baixo investimento na qualificação e educação permanente dos profissionais de saúde:

Soma-se aos fatos já mencionados a não implementação do Plano de Cargos, Carreiras e Salários do SUS e o baixíssimo investimento em recursos humanos e em projetos de educação permanente, que geram descompromisso e desqualificação profissional progressivo.



Dificuldades na formação das figuras regionais e fragilidade da política nas pactuações:

A estruturação histórica de um sistema marcado pela iniquidade de acesso fez com que a oferta de

serviços se amontoasse nos grandes centros urbanos, atraindo a população de outros municípios

menos distantes e deixando desassistidas grandes parcelas da população brasileira.

Esse modelo estrutural tem gerado disputa entre os territórios e a formação de barreiras técnicas,

operacionais e administrativas no sentido de coibir a migração dos pacientes em busca da atenção à

sua saúde. Assim, faz-se necessário implementar ferramentas que estimulem e viabilizem a

construção de sistemas regionais de atenção integral à saúde, com financiamento e demais

responsabilidades compartilhadas pelos governos federal, estaduais e municipais.

Incipiência nos mecanismos regionais:

Os sistemas regionais devem ter mecanismos efetivos de encaminhamento dos pacientes

(referência) aos serviços não disponíveis em seu município/região, como também a garantia de que

uma vez atendidas suas necessidades, o paciente seja reencaminhado à sua região de origem

(contrarreferência), impedindo, assim, a saturação tão comumente observada nos serviços

especializados.

Escassas ações de controle e avaliação das contratualizações externas e internas:

As propostas hoje implantadas como a PPI, o PDR e o PDI contemplam, pelo menos em parte, as

novas necessidades estruturais, porém, os mecanismos de avaliação e controle da implementação

destas normas é ainda incipiente, o que compromete em muito o seu sucesso.



Falta de regulação:

Apesar da fragilidade dos mecanismos de avaliação e controle, ações de repressão de demanda e de

ajuste linear a limites financeiros historicamente estabelecidos são bastante frequentes. Neste

cenário, as ações de regulação despontam como ferramenta de defesa do cidadão, buscando garantir

acesso ao meio mais adequado a suas necessidades, embora sejam ainda muito timidamente

desenvolvidas.

O Ministério da Saúde, ciente dos problemas existentes e em parceria com as Secretarias de Saúde

dos estados e dos municípios, tem contribuído decididamente para a reversão deste quadro

amplamente desfavorável à assistência da população.

Em 2003, implantou a Política Nacional de Atenção às Urgências avançando na construção do SUS,

tendo como diretrizes a universalidade, a integralidade, a descentralização e a participação social,

ao lado da humanização, a que todo cidadão tem direito.

O Ministério da Saúde, por meio da Portaria GM/MS Nº 1600 de julho/2011, alterou a Política

Nacional de Atenção às Urgências e instituiu a Rede de Atenção às Urgências no SUS, com previsão

expressa do Componente Hospitalar.

Em outubro de 2011, instituiu a Portaria GM/MS Nº 2395/2011 que organiza o Componente

Hospitalar da Rede de Atenção às Urgências no âmbito do SUS. A organização se dá por meio da

ampliação e qualificação das Portas de Entrada Hospitalares de Urgência, das enfermarias clínicas

de retaguarda, dos leitos de Cuidados Prolongados e dos leitos de terapia intensiva, e pela

reorganização das linhas de cuidados prioritárias de traumatologia, cardiovascular e

cerebrovascular.

A realidade da Atenção das Urgências no estado do Rio Grande do Norte e no município de Nova

Cruz, não difere da realidade conjuntural nacional. Nos dados que explicitam o Coeficiente de

Mortalidade, para algumas causas selecionadas; a transição epidemiológica e a transição

demográfica pode se constatar a similaridade com a realidade nacional.

Um dos maiores desafios encontrados hoje no Sistema de Saúde refere-se à dificuldade de a Atenção

às Urgências fluir em todos os níveis do Sistema. É preciso empreender esforços em todos os níveis

do sistema, organizando a assistência desde as Unidades Básicas, Equipes de Saúde da Família até

os cuidados pós-hospitalares na convalescença, recuperação e reabilitação.

Diante das mudanças ocorridas no perfil epidemiológico, na normatização vigente e no modelo de



atenção que preconiza a Linha do Cuidado, insere-se como ferramenta fundamental para a organização da Rede de Urgências e Emergências, o Plano de Enfrentamento às Doenças Crônicas com Ênfase na Implantação de uma Linha de Cuidado pactuada com a Gestão Municipal.

O processo de mudança demográfica denominada envelhecimento da população, como também, as transformações nas relações entre as pessoas e seu ambiente, trouxe uma alteração importante no perfil da mortalidade, diminuindo a ocorrência das doenças infectocontagiosas colocando as doenças crônicas degenerativas (com destaque para o câncer) como o centro das atenções dos problemas de doença e morte no país.

Neste sentido, mais do que alcançar metas quantitativas numéricas de atendimento, a execução da Qualificação da Atenção às Urgências deve ser desenvolvida visando: Ampliar a compreensão da saúde no sentido da qualidade de vida, garantindo o seu tratamento de forma intersetorial e dar relevância à área de Urgência e Emergência, onde o raciocínio rápido e a tomada de decisão acertada e imediata fazem a diferença na qualidade do atendimento e nos seus resultados.

As ações devem ser convergentes e integradas com a gestão municipal, as instâncias representativas do controle social e as entidades da sociedade civil organizada.

O Sistema de Saúde precisa garantir atenção integral às urgências (clínicas, cirúrgicas, obstétricas, psiquiátricas, pediátricas e traumáticas), por intermédio de grades de referência com garantia de retaguarda pactuada e organizar o Componente Hospitalar da Rede de Atenção às Urgências no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS). A organização dar-se-á por meio da ampliação e qualificação das Portas de Entrada Hospitalares de Urgência, das enfermarias clínicas de retaguarda, das enfermarias de retaguarda de longa permanência e dos leitos de terapia intensiva, e pela reorganização das linhas de cuidados prioritárias: cardiovascular e cerebrovascular.



A organização das Redes de Atenção às Urgências e Emergências faz-se segundo os seguintes

critérios:

I.Utilização de protocolo único de Classificação de Risco;

II.Fluxos de encaminhamento, após a classificação dos riscos, desenhados e pactuados internamente

para cada instituição e responsabilizados nominalmente pelos respectivos trabalhadores, com

descrição e aceitação dos papéis propostos;

III.Discussão do fluxo de encaminhamento de responsabilização coletiva, assinada por todos que se

corresponsabilizam pelos serviços dessa rede;

IV. Pactuação dos fluxos de encaminhamento pós-classificação de risco entre todos os atores do serviço,

de todos os níveis de atenção, compartilhada por uma estrutura reguladora também responsável pelo

transporte da pessoa usuária, se necessário, até o destino pactuado;

V.Compartilhamento das regras com as estruturas de logística (regulação, SAMU, prontuário

eletrônico) que se corresponsabilizam pelos resultados;

VI.Informatização dos processos.

Fonte: CORDEIRO JUNIOR e MAFRA, 2008.

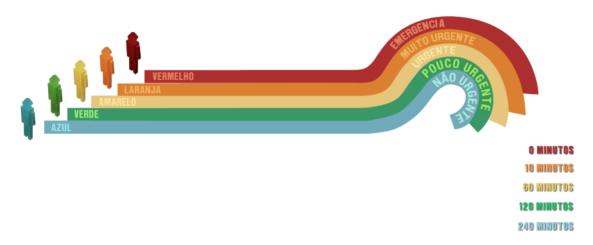
Há evidências sobre o bom funcionamento do Sistema de Manchester na classificação de riscos em

situações de urgência e emergência, tanto em avaliações mais globais, quanto em áreas específicas

como as causas externas, as doenças cardiovasculares e a pediatria.



Figura: A classificação de riscos do Sistema de Triagem de Manchester



Fonte: Mackway-Jones et al. (2005)

Diretrizes do Componente Hospitalar da Rede de Atenção às Urgências:

- I.Universalidade, equidade e integralidade no atendimento às urgências;
- II.Humanização da atenção, garantindo efetivação de um modelo centrado no usuário e baseado nas suas necessidades de saúde;
- III.Atendimento priorizado, mediante acolhimento com Classificação de Risco, segundo grau de sofrimento, urgência e gravidade do caso;
- IV.Regionalização do atendimento às urgências, com articulação dos diversos pontos de atenção e acesso regulado aos serviços de saúde;
- V.Atenção multiprofissional, instituída por meio de práticas clínicas cuidadoras e baseada na gestão de linhas de cuidado.

No âmbito dos serviços de atenção à saúde, o transporte sanitário SAMU se caracteriza como o Componente Pré-Hospitalar Móvel do Sistema de Urgência, sendo igualmente responsável pela regulação dos atendimentos de Urgência Pré-Hospitalares e pela regulação e execução das transferências de pacientes graves inter-hospitalares na sua região de abrangência.

Considera-se como nível pré-hospitalar móvel na área de urgência, o atendimento que procura



chegar precocemente à vítima, após ter ocorrido um agravo à sua saúde (de natureza clínica, cirúrgica, traumática, inclusive as psiquiátricas), que possa levar ao sofrimento, sequelas ou mesmo à morte, sendo necessário, portanto, prestar-lhe atendimento e/ou transporte adequado a um serviço de saúde devidamente hierarquizado e integrado ao Sistema Único de Saúde.

Considera-se atendimento pré-hospitalar móvel primário quando o pedido de socorro for oriundo de um cidadão ou de atendimento pré-hospitalar móvel secundário quando a solicitação partir de um serviço de saúde, no qual o paciente já tenha recebido o primeiro atendimento necessário à estabilização do quadro de urgência apresentado, mas necessite ser conduzido a outro serviço de maior complexidade para a continuidade do tratamento.

A capacitação contínua dos profissionais vinculados ao Sistema de Atenção às Urgências e dos profissionais que integram a equipe do SAMU pode ser considerada como um componente essencial para proporcionar a legitimação e a efetividade das ações. Nesse contexto, as diretrizes nacionais propõem a estruturação dos Núcleos de Educação em Urgências, que se constitui em uma estrutura formalizada para executar a capacitação, a habilitação e a educação continuada dos recursos humanos.

O Componente Hospitalar deve ser estruturado de forma articulada e integrada a todos os outros componentes da Rede de Atenção às Urgências.

Deve ainda priorizar a necessária e premente integração com a Rede de Atenção à Saúde, no que se refere à atenção aos casos agudos e aqueles que necessitem de estabilização inicial de suas funções vitais, conformando assim uma rede de proteção à vida em conjunto com os serviços de urgências em seus componentes pré-hospitalar (móvel e fixo), hospitalar e pós-hospitalar, utilizando-se uma matriz em que se cruzam os níveis de atenção, os territórios sanitários e os pontos de atenção à saúde.



Quadro:

NÍVEL DE ATENÇÃO	PONTO DE ATENÇÃO	COMPETÊNCIA DO PONTO DE ATENÇÃO	TERRITÓRI O SANITÁRIO
	SAMU 192	Classificar o risco; orientar; ativar a ambulância	Município
	Domicílio	Identificar sinais de alerta; acionar o 192	Município
PRIMÁRIA	UBS/PSF	1° atendimento o vermelho, laranja e amarelo. Atendimento verde e azul	Município
	Hospital Local	1° atendimento vermelho, laranja e amarelo Atendimento vermelho, laranja e amarelo de acordo com protocolos Atendimento amarelo e verde Atendimento azul, fora do horário da UBS Acolher azul	Município
	Unidade de Urgência não Hospitalar *	1° atendimento vermelho e laranja Atendimento amarelo e verde Atendimento azul fora do horário da UBS Acolher azul	_
SECUNDÁRI A	Hospital Microrregional sem UTI	1° atendimento vermelho e laranja Atendimento vermelho e laranja conforme protocolos Atendimento amarelo e verde Acolher azul	Microrregião
	Hospital Microrregional com UTI	Microrregional Protocolos	Microrregião



	SAMU	Atendimento a vermelho, laranja e amarelo Orientar verde e azul	Microrregião
	SAMU	Atendimento a vermelho e laranja Orientar verde e azul	Macrorregião
TERCIARIA Hosp. Macro Hospital	Pronto-Socorro Hosp. Macro	Atendimento a vermelho, laranja e amarelo Acolher verde e azul	Macrorregião
	•	Atendimento a vermelho, laranja e amarelo Acolher verde e azul	Macrorregião

Os princípios contemplados na estruturação dos pontos de atenção à saúde devem priorizar o tempo de acesso, a distribuição regional do recurso, a economia de escala e a qualidade.

Figura: Rede de Atenção às Urgências





4.3 Rede de Atenção Materna Infantil

A RAS tem como objetivo promover a integração sistêmica de ações e serviços de saúde com provisão de atenção contínua, integral, de qualidade, responsável e humanizada, bem como

incrementar o desempenho do Sistema em termos de acesso, equidade, eficácia clínica e sanitária e

eficiência econômica.

A regionalização é um elemento fundamental para a obtenção da integralidade do sistema e para

melhorar a integração entre as bases municipais de serviços de saúde. As regiões de saúde

possibilitam que todos os municípios estejam solidariamente articulados.

Os municípios desenvolvem um Modelo de Atenção voltado às condições agudas e a Atenção

Básica é desenvolvida de forma fragilizada.

A mulher e a criança sem acesso a um modelo de atenção integral e com qualidade da atenção. Sem

provisão de atenção contínua, integral, de qualidade, responsável e humanizada.

É neste contexto que a proposta da Rede Cegonha foi formulada, considerando a importância de se

trabalhar regionalmente para a garantia do acesso com qualidade a atenção à saúde materna e

infantil.

No Brasil, vem ocorrendo um aumento no número de consultas de pré-natal por mulher que realiza

o parto no SUS, partindo de 1,2 consultas por parto em 1995 para 10,95 consultas por parto em

2010, apresentando, porém, diferenças regionais significativas, especialmente nas regiões Norte e

Nordeste.

Chama a atenção que apesar da ampliação na cobertura do acompanhamento pré-natal, continua

elevada a incidência de sífilis congênita e a hipertensão arterial sistêmica se mantém como a causa

mais frequente de morbimortalidade materna e perinatal no Brasil, o que pode indicar problemas

relacionados à qualidade dos cuidados pré-natais, bem como carência de planejamento reprodutivo.

É fundamental fortalecer a atenção básica em saúde, na perspectiva de uma rede de atenção

integrada, em todos os seus princípios, de modo que tenha capacidade cada vez mais ampliada de

cuidar da gestante de forma integral.

Nessa perspectiva existem vários aspectos a serem observados para se considerar o pré-natal

qualificado. Esses aspectos complementam-se e representam marcadores de qualidade, que deverão

ser buscados por todos no âmbito da Rede Cegonha.

A Rede Cegonha é uma rede temática instituída em 2011 como estratégia inovadora do Ministério

da Saúde no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), por meio da Portaria nº 1.459, de 24 de



junho de 2011, e alterada pela Portaria nº 2.351, de 5 de outubro de 2011 (BRASIL, 2011a; BRASIL, 2011c).

Publicada em 4 de abril de 2022 a Portaria GM/MS nº 715, que alterou a Portaria de Consolidação GM/MS nº 3, de 28 de setembro de 2017, para instituir a Rede de Atenção Materna e Infantil (Rami). A mortalidade de mulheres durante a gestação ou puerpério devido a causas relacionadas, agravadas ou realizadas em função da gravidez, é um problema global de saúde pública, que reflete a qualidade da assistência e o acesso aos serviços de saúde.

Em 12 de setembro de 2024, foi publicada a Portaria GM/MS nº 5.350, que Altera a Portaria de Consolidação GM/MS nº 3, de 28 de setembro de 2017, para dispor sobre a Rede Alyne.

Em 2011, foi criada a Rede Cegonha, cujos resultados foram descontinuados nos últimos anos. Ao ampliar essa estratégia, batizando-a de Rede Alyne, o Governo Federal reforça seu compromisso de enfrentamento às desigualdades na saúde, com melhores condições de cuidado para as gestantes, as puérperas e os bebês. O novo programa prevê diversas medidas como:

Reestruturação dos serviços de urgência e emergência;

Incentivo ao aleitamento materno:

Mais investimento em pré-natal, leitos canguru e modelo de financiamento por nascido vivo.

A Rede Alyne deve ser organizada de maneira a possibilitar o provimento contínuo de ações de atenção à saúde materna e infantil para a população de determinado território, mediante a articulação dos distintos pontos de atenção à saúde, do sistema de apoio, do sistema logístico e do sistema de governança da rede de atenção à saúde em consonância com o Planejamento Regional Integrado – PRI.

A Rede Alyne organiza-se a partir dos seguintes componentes:

I - pré-natal;

II - parto e nascimento;

III - puerpério e atenção integral à saúde da criança;

IV - sistema logístico;



V - sistema de apoio; e

VI - sistema de governança.

Situação Atual

Altas taxas de mortalidade materna, maioria por causas evitáveis.

Do total, 66% poderiam ter sido evitadas.

Pandemia: 3.030 mortes em 2021, 74% maior que 2014

Aparente retorno para a curva de tendência antes da pandemia, mas com disparidade regional.



Gráfico 01:



Altas taxas de mortalidade neonatal, maioria por causas evitáveis.

Mortalidade Neonatal: Desigualdade regional em linha com os índices de mortalidade materna. 2022: Índice mais elevado no caso da região Norte e Nordeste (10,1) em relação a Sudeste (8), Sul (7,1) e Centro-Oeste (8,4).

Tabela 01:

Região	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Norte	12,0	11,7	11,5	10,9	10,8	11,1	10,1
Nordeste	11,6	11,3	10,6	10,6	10,4	10,2	10,1
Sudeste	8,3	8,2	8,0	8,2	7,7	7,8	8,0
Sul	7,0	7,3	7,2	7,4	6,8	6,8	7,1
Centro-Oeste	10,0	9,3	9,2	9,1	8,6	8,7	8,4
Brasil	9,6	9,5	9,1	9,2	8,8	8,8	8,7



Iniquidade racial:

Mortalidade 2x maior entre gestantes pretas

Mortalidade materna para a população preta é 110 por 100 mil nascidos vivos, enquanto entre a população branca é 50.

Índice acima da média para a população indígena (78)

Desafios Persistentes

- Desigualdades sociais e raciais
- Enfrentar o racismo institucional
- Limitação do pré-natal após descaracterização do programa nos últimos anos
- Subfinanciamento da rede
- Dificuldade de acesso e qualidade na Atenção Básica para o cuidado integral
- Baixa vinculação entre os serviços
- Fragilidade no monitoramento

REDE ALYNE:

Reafirma o compromisso do Ministério da Saúde em enfrentar desafios históricos.

Portaria GM/MS Nº 5.350, de 12 de setembro de 2024: Altera a Portaria de Consolidação GM/MS nº 3, de 28 de setembro de 2017, para dispor sobre a Rede Alyne.

Distribuição mais equitativa dos recursos para reduzir desigualdades regionais e raciais;

Incremento nos valores de exames de pré-natal e leitos de alto risco e intermediário, enfrentando gargalos históricos e garantindo cuidado progressivo com incentivo ao método Canguru;

Maior integração entre os serviços para o fim da peregrinação da gestante e qualificação da regulação pelo SAMU 192;

Infraestrutura: expansão dos serviços de saúde para assistência a gestante e ao bebê (Novo PAC Saúde).

Inovações para a Rede Alyne

Pré Natal:



Novo: Ambulatório de Gestação e Puerpério de Alto Risco;

Mais 03 exames obrigatórios: Teste HTLV, Teste Rápido de Hepatite B, Hepatite C;

Acesso mais amplo e rápido a teste de gravidez.

Parto e Nascimento:

Ampliação de leitos de UTI com foco no cuidado materno;

Aumento na habilitação regional de leitos para Gestante de Alto Risco.

Saúde da Criança:

Ambulatório de Seguimento de egressos de UTI;

Aumento no valor da diária de leitos e valorização do método Canguru;

Casa da Gestante Bebê e Puérpera;

Recurso inédito para autossuficiência dos Bancos de Leite.

Transporte:

Recurso para Ambulâncias para atender emergência obstétrica e neonatal:

Equipe especializada: obstetra na regulação do SAMU 192.

Incentivo de Qualificação de Rede:

Financiamento por nascido vivo, por local de residência e município do Atendimento.

Objetivos:

- Suporte às áreas de vazio assistencial;
- Acompanhamento das consultas de pré-natal na Caderneta da Gestante no Meu SUS Digital;
- Orientações e auxílio no planejamento do pré-natal;
- Plano de Parto na palma da mão;
- Geração de alertas para as equipes;
- Acesso facilitado no caso de urgência e emergência;
- Canal de suporte para demandas de ouvidoria e apoio ao enfrentamento de violências.



Metas:

Garantir novo modelo de atenção à saúde da mulher e da criança

Reduzir em 25% a mortalidade materna até 2027

Reduzir em 50% a mortalidade para mulheres pretas até 2027

Atingir o ODS em 2030 (30 óbitos por 100.000 nascidos vivos)

Cuidado Integral na Palma da Mão: Integração da Rede de Assistência para Acompanhamento da Gestação

Figura: Modelo de Fluxo Referenciado para Linha de Cuidado Materno Infantil



o PROPONENTE pretende reorganizar o **Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura em conformidade com a Rede Alyne.**



4.4 Rede de Atenção Psicossocial – RAPS

A Portaria Nº 3.088, de 23 de dezembro de 2011, instituiu a Rede de Atenção Psicossocial. A finalidade da rede é a criação, ampliação e articulação de pontos de atenção à saúde para pessoas com sofrimento ou transtorno mental e com necessidades decorrentes do uso de crack, álcool e outras drogas, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS).

A Rede é composta por serviços e equipamentos variados, tais como: os Centros de Atenção Psicossocial (CAPS); os Serviços Residenciais Terapêuticos (SRT); os Centros de Convivência e Cultura, as Unidade de Acolhimento (UAs), e os leitos de atenção integral (em Hospitais Gerais, nos CAPS III).

Constituem-se diretrizes para o funcionamento da Rede de Atenção Psicossocial:

- I.Respeito aos direitos humanos, garantindo a autonomia e a liberdade das pessoas;
- II.Promoção da equidade, reconhecendo os determinantes sociais da saúde;
- III.Combate a estigmas e preconceitos;
- IV.Garantia do acesso e da qualidade dos serviços, ofertando cuidado integral e assistência multiprofissional, sob a lógica interdisciplinar;
- V. Atenção humanizada e centrada nas necessidades das pessoas;
- VI.Diversificação das estratégias de cuidado;
- VII.Desenvolvimento de atividades no território, que favoreça a inclusão social com vistas à promoção de autonomia e ao exercício da cidadania;
- VIII.Desenvolvimento de estratégias de Redução de Danos;
 - IX.Ênfase em serviços de base territorial e comunitária, com participação e controle social dos usuários e de seus familiares;
 - X.Organização dos serviços em rede de atenção à saúde regionalizada, com estabelecimento de ações intersetoriais para garantir a integralidade do cuidado;
 - XI.Promoção de estratégias de educação permanente; e
- XII.Desenvolvimento da lógica do cuidado para pessoas com transtornos mentais e com necessidades decorrentes do uso de crack, álcool e outras drogas, tendo como eixo central a construção do projeto terapêutico singular.



Seu objetivo é oferecer atendimento à população, realizar o acompanhamento clínico e a reinserção social dos usuários pelo acesso ao trabalho, lazer, exercício dos direitos civis e fortalecimento dos lacos familiares e comunitários.

São diretrizes da Rede de Atenção Psicossocial:

- Eixo 1: Ampliação do acesso à rede de atenção integral à saúde mental.
- Eixo 2: Qualificação da rede de atenção integral à saúde mental.
- Eixo 3: Ações intersetoriais para reinserção social e reabilitação.
- Eixo 4: Ações de prevenção e de redução de danos.

A Rede de Atenção Psicossocial é constituída pelos seguintes componentes:

- I. Atenção básica em saúde, formada pelos seguintes pontos de atenção:
- a. Unidade Básica de Saúde:
- b. equipe de atenção básica para populações específicas:
- 1. Equipe de Consultório na Rua;
- 2. Equipe de apoio aos serviços do componente Atenção Residencial de Caráter Transitório;
- c. Centros de Convivência.
- II. Atenção psicossocial especializada, formada pelos seguintes pontos de atenção:
- a. Centros de Atenção Psicossocial, nas suas diferentes modalidades.
- III. Atenção de urgência e emergência, formada pelos seguintes pontos de atenção:
- a. SAMU 192;
- b. Sala de Estabilização;
- c. UPA 24 horas;
- d. Portas hospitalares de atenção à urgência/pronto socorro;
- e. Unidades Básicas de Saúde, entre outros.
- IV. Atenção residencial de caráter transitório, formada pelos seguintes pontos de atenção:
- a. Unidade de Recolhimento;
- b. Serviços de Atenção em Regime Residencial.



V. Atenção hospitalar, formada pelos seguintes pontos de atenção:

a. Enfermaria especializada em Hospital Geral;

b. Serviço Hospitalar de Referência para Atenção às pessoas com sofrimento ou transtorno

mental e com necessidades decorrentes do uso de crack, álcool e outras drogas.

VI. Estratégias de desinstitucionalização, formada pelo seguinte ponto de atenção:

a. Serviços Residenciais Terapêuticos.

VII. Reabilitação psicossocial.

O ponto de atenção da Rede de Atenção Psicossocial na atenção psicossocial especializada é o

Centro de Atenção Psicossocial. O Centro de Atenção Psicossocial é constituído por equipe

multiprofissional que atua sob a ótica interdisciplinar e realiza atendimento às pessoas com

transtornos mentais graves e persistentes e às pessoas com necessidades decorrentes do uso de crack,

álcool e outras drogas, em sua área territorial, em regime de tratamento intensivo, semi-intensivo, e

não intensivo.

As atividades no Centro de Atenção Psicossocial são realizadas prioritariamente em espaços

coletivos (grupos, assembleias de usuários, reunião diária de equipe), de forma articulada com os

outros pontos de atenção da rede de saúde e das demais redes.

O cuidado, no âmbito do Centro de Atenção Psicossocial, é desenvolvido por intermédio de Projeto

Terapêutico Individual, envolvendo em sua construção a equipe, o usuário e sua família, e a

ordenação do cuidado estará sob a responsabilidade do Centro de Atenção Psicossocial ou da

Atenção Básica, garantindo permanente processo de cogestão e acompanhamento longitudinal do

caso.

4.5 Rede de Atenção às Doenças e Condições Crônicas

A Rede de Atenção às Doenças e Condições Crônicas: iniciando-se pelo câncer (a partir da

intensificação da prevenção e controle do câncer de mama e colo do útero).

O Ministério da Saúde, por meio de Portaria GM/MS Nº 874/2013, instituiu a Política Nacional para

a Prevenção e Controle do Câncer (PNPCC) na Rede de Atenção à Saúde das Pessoas com Doenças



Crônicas no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS). Essa Rede tem como objetivo reduzir a mortalidade e a incapacidade causadas por esta doença, bem como diminuir a incidência de alguns tipos de câncer e, contribuir para a melhoria da qualidade de vida dos usuários com câncer, por meio de ações de promoção, prevenção, detecção precoce, tratamento oportuno e cuidados paliativos.

A Política Nacional para a Prevenção e Controle do Câncer é organizada de maneira a possibilitar o provimento contínuo de ações de atenção à saúde da população mediante a articulação dos distintos pontos de atenção à saúde, devidamente estruturados por sistemas de apoio, sistemas logísticos, regulação e governança da rede de atenção à saúde em consonância com a Portaria GM/MS Nº 4.279/2010, e implementada de forma articulada entre o Ministério da Saúde e as Secretarias de Saúde dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios .

Segundo a Organização Mundial da Saúde (OMS) o câncer é um problema de saúde pública especialmente entre os países em desenvolvimento, sendo esperado que, nas próximas décadas, o impacto do câncer na população corresponda a 80% dos mais de 20 milhões de casos novos estimados para 2025.

As doenças e agravos não transmissíveis (DANT) já são as principais responsáveis pelo adoecimento e óbito da população no mundo. Em 2008, 36 milhões dos óbitos (63%) ocorreram em consequência das DANT, com destaque para as doenças cardiovasculares (48% das DANT) e o câncer (21%).

Esse impacto afeta principalmente os países de baixo e médio desenvolvimentos, especialmente por mortes prematuras (WORLD HEALTH ORGANIZATION, 2013). As transições demográficas e epidemiológicas globais sinalizam um impacto cada vez maior da carga de câncer nas próximas décadas (FERLAY et al., 2013).

Informações sobre a ocorrência de câncer e seu desfecho são requisitos essenciais para programas nacionais e regionais para o controle do câncer, além de pautar a agenda de pesquisa sobre câncer (STEWART; WILD, 2014). Os Registros de Câncer de Base Populacional (RCBP), os Registros Hospitalares de Câncer (RHC) e as informações sobre mortalidade são a base sob a qual se apoiam. A estimativa mundial mostra que, em 2012, ocorreram 14,1 milhões de casos novos de câncer e 8,2 milhões de óbitos. Houve um discreto predomínio do sexo masculino tanto na incidência (53%) quanto na mortalidade (57%).

Os tipos de câncer mais incidentes no mundo foram pulmão (1,8 milhão), mama (1,7 milhão),



intestino (1,4 milhão) e próstata (1,1 milhão). Nos homens, os mais frequentes foram pulmão (16,7%), próstata (15,0%), intestino (10,0%), estômago (8,5%) e fígado (7,5%). Em mulheres, as maiores frequências foram encontradas na mama (25,2%), intestino (9,2%), pulmão (8,7%), colo do útero (7,9%) e estômago (4,8%) (FERLAY et al., 2013).

A finalidade da Rede de Atenção às Doenças e Condições Crônicas é realizar a atenção, de forma integral, aos usuários com doenças crônicas, em todos os pontos de atenção, realizando ações de promoção, proteção da saúde, prevenção de agravos, diagnóstico, tratamento, reabilitação, redução de danos e manutenção da saúde. Com essa rede instituída, é possível fomentar a mudança do modelo de atenção à saúde, qualificando a atenção integral às pessoas com doenças crônicas e expandindo as estratégias para promoção da saúde da população e para prevenção do desenvolvimento das doenças crônicas e suas complicações.

Vale ressaltar que as doenças crônicas são aquelas de início gradual, com duração longa ou incerta. Em geral, apresentam múltiplas causas, e o tratamento envolve mudanças de estilo de vida, em um processo de cuidado contínuo que usualmente não leva à cura.

As condições que geralmente se apresentam com curso curto (inferior a três meses de duração), autolimitadas, com formas de enfrentamento do tipo episódicas, reativas e com foco na queixaconduta, com boa resposta a tratamentos específicos, devem ser consideradas condições agudas.

Diferentemente disso, as condições crônicas têm um período de duração mais ou menos longo, superior a três meses, com formas de enfrentamento contínuas, proativas, com foco nas pessoas por meio de cuidados permanentes e, nos casos de algumas doenças crônicas, tendem a apresentar-se de forma definitiva e permanente (VON KORFF et al., 1997; SINGH, 2008; MENDES, 2012).

Conforme Portaria nº 483, de 1º de abril de 2014, considera-se doenças crônicas as que apresentam início gradual, com duração longa ou incerta, que, em geral, apresentam múltiplas causas e cujo tratamento envolva mudanças de estilo de vida, em um processo de cuidado contínuo que, usualmente, não leva à cura (BRASIL, 2014). As condições crônicas, especialmente as doenças crônicas se iniciam e evoluem lentamente. Usualmente, são multicausais incluindo hereditariedade, estilos de vida, exposição a fatores ambientais e a fatores fisiológicos. Normalmente, faltam padrões regulares ou previsíveis para as condições crônicas (MENDES, 2012).

A Rede de Atenção à Saúde das Pessoas com Doenças Crônicas é estruturada pelos seguintes



componentes: (BRASIL, 2014).

Figura:



Fonte: Oliveira, A.E.F.O.; Araújo, F.L.S.M. de; Pinho, J.R.O.; Pacheco, M.A.B. (Org.). Redes de Atenção à Saúde: Rede de Atenção à Saúde das Pessoas com Doenças Crônicas no Âmbito do SUS - São Luís: EDUFMA, 2017.

As condições crônicas vão, portanto, muito além das doenças crônicas (diabetes, doenças



cardiovasculares, cânceres, doenças respiratórias crônicas etc.), ao envolverem:

- Doenças infecciosas persistentes (hanseníase, tuberculose, HIV/Aids, doenças respiratórias crônicas etc.).
- Condições ligadas à maternidade e ao período perinatal (acompanhamento das gestantes e atenção perinatal, às puérperas e aos recém-natos).
- Condições ligadas à manutenção da saúde por ciclos de vida (puericultura, hebicultura e senicultura).
- Distúrbios mentais de longo prazo.
- Deficiências físicas e estruturais contínuas (amputações, cegueiras, deficiências motoras persistentes etc.).
- Doenças metabólicas.
- Doenças bucais.
- As condições de saúde caracterizadas como enfermidades (illnesses) em que há sofrimento, mas não doenças que se inscrevam nos padrões biomédicos (MENDES, 2012).

Vimos que as condições de saúde podem se apresentar como agudas e crônicas, e que, diante da situação de saúde brasileira, caracterizada por uma acelerada transição demográfica, as condições crônicas têm se mostrado altamente prevalentes.

Embora o acesso e a disponibilidade de profissionais para a assistência tenham se ampliado, ainda se observam muitas lacunas na qualidade da prestação de serviços, principalmente no sentido da garantia da integralidade e da singularização do cuidado conforme as necessidades da população brasileira. Observa-se no cotidiano dos serviços a fragmentação das ações e sua organização incipiente para operarem na lógica das linhas de cuidado. Nas práticas de atenção e gestão, predominam arranjos organizacionais que dificultam a participação tanto de trabalhadores como de usuários e uma assistência marcada por intensa medicalização e intervenções potencialmente iatrogênicas, sem respaldo em evidências científicas.

o PROPONENTE vai desenvolver um modelo: qualidade da prestação de serviços, principalmente no sentido da garantia da integralidade e da singularização do cuidado, conforme as necessidades da população, descrevendo a caracterização do modelo gerencial que será implantado e detalhando as estratégias que serão adotadas. Para o sucesso da implantação do modelo, as estratégias devem



promover a melhoria da qualidade do atual modelo; a mudança de clima; o respeito à cultura organizacional; a gestão de pessoal e a melhoria na eficiência, eficácia e efetividade.

4.6 Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência

A Portaria Nº 793, de 24 de abril de 2012 instituiu a Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência no âmbito do Sistema Único de Saúde.

Objetivos da rede:

Ampliar o acesso e qualificar atendimento às pessoas com deficiência no SUS, com foco na organização de rede e na atenção integral à saúde, que contemple as áreas de deficiência auditiva, física, visual, intelectual e ostomias;

Ampliar a integração e articulação dos serviços de reabilitação com a rede de atenção primária e outros pontos de atenção especializada;

Desenvolver ações de prevenção de deficiências na infância e vida adulta.

Componentes da Rede de Reabilitação:

- 1. CER Centro Especializado em Reabilitação.
- 2. Oficinas Ortopédicas: local e itinerante.
- 3. Centros-Dia.
- 4. Serviços de Atenção Odontológica para Pessoas com Deficiência.
- 5. Serviço de Atenção Domiciliar no âmbito do SUS.
- 6. Atenção Hospitalar.



4.7 Atenção Primária à Saúde

A Atenção Primária à Saúde (APS) é o primeiro nível de atenção em saúde e se caracteriza por um conjunto de ações de saúde, no âmbito individual e coletivo, que abrange a promoção e a proteção da saúde, a prevenção de agravos, o diagnóstico, o tratamento, a reabilitação, a redução de danos e a manutenção da saúde com o objetivo de desenvolver uma atenção integral que impacte positivamente na situação de saúde das coletividades. Trata-se da principal porta de entrada do SUS e do centro de comunicação com toda a Rede de Atenção do SUS, devendo se orientar pelos princípios da universalidade, da acessibilidade, da continuidade do cuidado, da integralidade da atenção, da responsabilização, da humanização e da equidade. Isso significa dizer que a APS funciona como um filtro capaz de organizar o fluxo dos serviços nas redes de saúde, dos mais simples aos mais complexos.

Internacionalmente tem-se apresentado 'Atenção Primária à Saúde' (APS) como uma estratégia de organização da atenção à saúde voltada para responder de forma regionalizada, contínua e sistematizada à maior parte das necessidades de saúde de uma população, integrando ações preventivas e curativas, bem como a atenção a indivíduos e comunidades. Esse enunciado procura sintetizar as diversas concepções e denominações das propostas e experiências que se convencionaram chamar internacionalmente de APS.

No Brasil, a APS incorpora os princípios da Reforma Sanitária, levando o Sistema Único de Saúde (SUS) a adotar a designação Atenção Básica à Saúde (ABS) para enfatizar a reorientação do modelo assistencial, a partir de um sistema universal e integrado de atenção à saúde.

Com o movimento sanitário, as concepções da APS foram incorporadas ao ideário reformista, compreendendo a necessidade de reorientação do modelo assistencial, rompendo com o modelo médico-privatista vigente até o início dos anos 80.



Essas experiências somadas à constituição do SUS (Brasil, 1988) e sua regulamentação (Brasil, 1990) possibilitaram a construção de uma política de ABS que visasse à reorientação do modelo assistencial, tornando-se o contato prioritário da população com o sistema de saúde.

Assim, a concepção da ABS desenvolveu-se a partir dos princípios do SUS, principalmente a universalidade, a descentralização, a integralidade e a participação popular, como pode ser visto na portaria que institui a Política Nacional de Atenção Básica, definindo a ABS como:

"Um conjunto de ações de saúde no âmbito individual e coletivo que abrangem a promoção e proteção da saúde, prevenção de agravos, diagnóstico, tratamento, reabilitação e manutenção da saúde. É desenvolvida através do exercício de práticas gerenciais e sanitárias democráticas e participativas, sob forma de trabalho em equipe, dirigidas a populações de territórios bem delimitados, pelas quais assume a responsabilidade sanitária, considerando a dinamicidade existente no território em que vivem essas populações".

"Utiliza tecnologias de elevada complexidade e baixa densidade, que devem resolver os problemas de saúde de maior frequência e relevância em seu território. É o contato preferencial dos usuários com os sistemas de saúde. Orienta-se pelos princípios da universalidade, acessibilidade e coordenação do cuidado, vínculo e continuidade, integralidade, responsabilização, humanização, equidade, e participação social". (Brasil, 2006)

Atualmente, a principal estratégia de configuração da ABS no Brasil é a saúde da família que tem recebido importantes incentivos financeiros visando à ampliação da cobertura populacional e à reorganização da atenção. A saúde da família aprofunda os processos de territorialização e responsabilidade sanitária das equipes de saúde, compostas basicamente por médico generalista, enfermeiro, auxiliares de enfermagem e agentes comunitários de saúde, cujo trabalho é referência de cuidados para a população adscrita, com um número definido de domicílios e famílias assistidos por equipe.

Os desafios persistem e indicam a necessidade de articulação de estratégias de acesso aos demais níveis de atenção à saúde, de forma a garantir o princípio da integralidade, assim como a necessidade permanente de ajuste das ações e serviços locais de saúde, visando à apreensão ampliada das necessidades de saúde da população e à superação das iniquidades entre as regiões do país. Ressaltase também na ABS a importante participação de profissionais de nível básico e médio em saúde, como os agentes comunitários de saúde, os auxiliares e técnicos de enfermagem, entre outros



responsáveis por ações de educação e vigilância em saúde. A Atenção Primária à Saúde forma a base e determina o trabalho de todos os outros níveis dos sistemas de saúde, promovendo a organização e racionalização da utilização dos recursos, tanto básicos como especializados, direcionados para a promoção, manutenção e melhoria da saúde.

Assim, a APS é aquele nível do sistema de saúde que oferece a entrada do usuário para todas as novas necessidades e problemas, fornecendo atenção sobre a pessoa (não direcionada para a enfermidade), no decorrer do tempo e para todas as condições.

A atenção primária à saúde (APS) pode ser entendida como o primeiro nível do sistema de serviço de saúde, o qual deve funcionar como porta de entrada preferencial do sistema, com ações resolutivas sobre os problemas de saúde, articulando-se com os demais níveis de complexidade, formando assim uma rede integrada de serviços (STARFIELD, 2004). Pode ser vista como uma estratégia flexível, caracterizada através de um primeiro contato entre pacientes e equipes de saúde, que garante uma atenção integral oportuna e sistemática em um processo contínuo, sustentado por recursos humanos cientificamente qualificados e capacitados, a um custo adequado e sustentável, que transcende o campo sanitário e inclui outros setores, organizado em consonância com a comunidade a fim de proteger, restaurar e reabilitar a saúde dos indivíduos, suas famílias e da comunidade em um processo conjunto de produção social de saúde, mediante um pacto social que inclui aspectos biopsicossociais e do meio ambiente não discriminando nenhum grupo humano por sua condição econômica, sociocultural de raça ou sexo (LAGO & CRUZ, 2001).

No Brasil, o Programa de Saúde da Família (PSF) é a principal estratégia de implementação e organização da APS (BRASIL, 2004). Até o surgimento do Programa Saúde da Família (PSF), em 1994, a atenção básica à saúde organizava-se, sobretudo com base em serviços norteados pelos princípios de um modelo que entendia a saúde apenas como a ausência de doença, baseando-se em práticas frequentemente clientelistas e de conteúdo curativo. A oferta de atenção concentrava-se no indivíduo e suas demandas, desconsiderando a realidade e autonomia locais, o planejamento a partir de perfis epidemiológicos e a participação comunitária (PAIM, 2003).

De acordo com Sampaio (2008), muitos movimentos foram realizados visando ao fortalecimento da APS no país, merecendo destaque a criação do Departamento de Atenção Básica pelo Ministério da Saúde em 2000, a implementação da Política Nacional de Atenção Básica e do Pacto pela Saúde e Pela Vida no ano de 2006, documentos que reiteraram como prioridade a consolidação e a



qualificação da Estratégia Saúde da Família como modelo de APS e centro ordenador das redes de atenção à saúde (BRASIL, 2004; BRASIL, 2006).

O PSF incorpora os princípios do Sistema Único de Saúde (SUS) e desponta como um novo paradigma na atenção à saúde, com diretrizes que criam uma nova forma de produzir as ações e serviços de saúde, na perspectiva de mudança e conversão do modelo assistencial mecanicista e biomédico (SOUZA, 2008).

Portanto, desde sua implantação, o PSF se propõe a transformar o tradicional modelo sanitário brasileiro médico, medicamentoso, curativo e individual, que tem no hospital o lócus de solução para todo e qualquer problema de saúde, em um modelo de saúde coletivo, multiprofissional e centrado na família e na comunidade, no entanto, apenas a implantação do PSF não garante o alcance da mudança do modelo assistencial proposto pelo SUS (GOMES, 2011).

Faz-se necessário uma estruturação dos serviços com base nas necessidades da população.

Implica a implementação de abordagens mais amplas e complexas do que as centradas no cuidado curativo, que viabilizem a compreensão de como os problemas de saúde se manifestam na população. Nessa perspectiva, a atuação dos trabalhadores de saúde não deve restringir-se apenas à unidade básica de saúde (UBS). É necessário que ocorra também nos domicílios e demais espaços comunitários, permitindo maior contato com as singularidades de cada indivíduo, família e comunidade, de forma a contribuir para as ações efetivas e adaptadas às desigualdades dos grupos sociais e diferentes demandas em saúde garantindo assim uma atenção integral à saúde.

A formulação de uma política voltada para a organização de um sistema de saúde equânime, integral e resolutivo requer, para o atendimento efetivo dos problemas de saúde da população, a realização de um conjunto de ações articuladas entre os diferentes níveis de complexidade da atenção à saúde. O modelo atual de organização da atenção encontra-se estruturado em três níveis hierárquicos complementares de atenção à saúde: atenção básica, de média e alta complexidade. Nessa estrutura, destaca-se a Média Complexidade como parte importante do sistema, componente fundamental para a efetiva implementação das diretrizes previstas nas orientações que estruturam o SUS.

A reflexão crítica sobre a trajetória e os desafios relacionados à Atenção Primária à Saúde (APS) no Brasil torna-se densa e inspiradora de debates e propostas de intervenção quando se reúnem perspectivas diversas a respeito dos caminhos teóricos, das experiências em diferentes territórios, das práticas profissionais e dos processos de trabalho. Tal panorama permite compreender o valor



desta política social para a conquista do direito universal à saúde e para a consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS).



4.7.1 Estratégia Saúde da Família

A Estratégia Saúde da Família (ESF) visa à reorganização da atenção básica no País, de acordo com os preceitos do Sistema Único de Saúde, e é tida pelo Ministério da Saúde e gestores estaduais e municipais como estratégia de expansão, qualificação e consolidação da atenção básica por favorecer uma reorientação do processo de trabalho com maior potencial de aprofundar os princípios, diretrizes e fundamentos da atenção básica, de ampliar a resolutividade e impacto na situação de saúde das pessoas e coletividades, além de propiciar uma importante relação custo-efetividade. A Atenção Primária em Saúde (APS) é reconhecidamente um componente-chave dos sistemas de saúde.

Esse reconhecimento fundamenta-se nas evidências de seu impacto na saúde e no desenvolvimento da população nos países que a adotaram como base para seus sistemas de saúde: melhores indicadores de saúde, maior eficiência no fluxo dos usuários dentro do sistema, tratamento mais efetivo de condições crônicas, maior eficiência do cuidado, maior utilização de práticas preventivas, maior satisfação dos usuários e diminuição das iniquidades sobre o acesso aos serviços e o estado geral de saúde. A APS apresenta dois aspectos distintos e interdependentes: é uma estratégia de organização e reorganização dos sistemas de saúde, nos quais representa o primeiro nível de atenção, e, também, um modelo de mudança da prática clínico-assistencial dos profissionais de saúde. Orienta-se por eixos estruturantes que, na literatura internacional, recebem o nome de atributos essenciais: atenção ao primeiro contato, longitudinalidade, integralidade e coordenação; e atributos derivados: orientação familiar e comunitária e competência cultural. No caso brasileiro, a opção pelo combate às iniquidades em saúde elevou a APS à condição de reordenadora do sistema de atenção à saúde. No Brasil, foi adotada a designação Atenção Básica.

A organização dos serviços de saúde da Atenção Primária por meio da ESF prioriza ações de promoção, proteção e recuperação de saúde, de forma integral e continuada.

Em expansão por todo o território nacional, a ESF define-se por um conjunto de ações e serviços que vão além da assistência médica, estruturando-se com base no reconhecimento das necessidades da população, apreendidas a partir do estabelecimento de vínculos entre os usuários dos serviços e os profissionais de saúde, em contato permanente com o território. A ESF propõe que a atenção à saúde se centre na família, entendida e percebida a partir de seu ambiente físico e social, o que leva os profissionais de saúde a entrar em contato com as condições de vida e saúde das populações,



permitindo-lhes uma compreensão ampliada do processo saúde-doença e da necessidade de intervenções que vão além das práticas curativas.

Para tanto, os profissionais que nela atuam deverão dispor de um arsenal de recursos tecnológicos bastante diversificados e complexos. Ao considerar a família como objeto de atenção, a ESF está contemplando dois atributos derivados da APS: a orientação familiar/comunitária e a competência cultural, que pressupõem o reconhecimento das necessidades familiares em função do contexto físico, econômico e cultural.

Atenção no primeiro contato

A expressão primeiro contato implica acessibilidade e utilização dos serviços de saúde pelos usuários a cada novo problema ou a cada novo episódio de um mesmo problema. Em outras palavras, o primeiro contato pode ser definido como porta de entrada dos serviços de saúde, ou seja, quando a população e a equipe identificam aquele serviço como o primeiro recurso a ser buscado quando há uma necessidade ou problema de saúde. Embora acesso e acessibilidade frequentemente sejam utilizados como sinônimos têm significados diferentes, ainda que complementares.

A acessibilidade refere-se às características da oferta que possibilitam que as pessoas cheguem aos serviços, enquanto o acesso é a forma como as pessoas percebem a acessibilidade. O conceito de acesso traz consigo a ideia de não o restringir a entrada nos serviços de saúde, enquanto a acessibilidade diz respeito à oferta de serviços, à capacidade de produzir serviços e responder às necessidades de saúde de uma determinada população.

Acessibilidade pode ser conceituada então como a capacidade do usuário obter cuidados de saúde sempre que necessitar e de maneira fácil e conveniente.

A acessibilidade deve ser considerada com relação aos aspectos geográficos, organizacionais, socioculturais e econômicos. O estudo da acessibilidade é primordial para permitir a identificação dos aspectos que podem se tornar obstáculos, assim como dos que facilitam a busca pelo atendimento à saúde. A acessibilidade geográfica reflete a distância entre a população e os recursos, podendo ser medida por distância, tempo de deslocamento, custo do transporte, entre outros condicionantes.

A acessibilidade organizacional abrange as características ligadas ao modo de organização dos serviços de saúde que obstaculizam ou facilitam a capacidade das pessoas na utilização dos mesmos.



Inclui aspectos tais como: tempo para obter uma consulta, tipo de agendamento, turnos de funcionamento, tempo para fazer exames laboratoriais, continuidade do tratamento. Os aspectos socioculturais e econômicos da acessibilidade incluem o conhecimento de sinais e sintomas, a percepção do risco de gravidade, o conhecimento sobre o próprio corpo e sobre oferta dos serviços de saúde, medo do diagnóstico, crenças, hábitos, dificuldades de comunicação com a equipe de saúde, crédito dado ao sistema de saúde, graus de instrução, emprego, renda e seguridade social. Oficialmente, a Atenção Primária configura-se como a porta de entrada do sistema de saúde brasileiro. Espera-se que os serviços desse nível de atenção sejam acessíveis e resolutivos frente às principais necessidades de saúde trazidas pela população. A adoção de ferramentas apropriadas de trabalho gerencial, tais como a abordagem multidisciplinar, o planejamento das ações, a organização horizontal do trabalho e o compartilhamento do processo decisório podem contribuir significativamente para oferecer atenção ao primeiro contato.



Longitudinalidade

A longitudinalidade implica a existência de uma fonte regular de atenção e seu uso ao longo do tempo, independente da presença de problemas específicos relacionados à saúde ou do tipo de problema. Na literatura internacional, o termo continuidade do cuidado é utilizado com sentido semelhante à palavra longitudinalidade, embora esses termos possuam especificidades conceituais.

Ou seja: mesmo que ocorram interrupções na continuidade da atenção, isto não significa que a relação pessoal de longa duração entre os profissionais de saúde e os usuários não exista ou que seja

interrompida.

Uma relação pessoal de longa duração entre os profissionais de saúde e os pacientes em suas unidades de saúde é denominada longitudinalidade temporal, porém sua avaliação é controversa, pois uma relação de longa duração pode se estabelecer mediante relacionamento interpessoal insatisfatório, enquanto um bom relacionamento pode ocorrer em curto período.

Em decorrência disso, os estudos sobre longitudinalidade têm se voltado para investigar o vínculo interpessoal entre usuários e sua fonte de atenção (longitudinalidade pessoal) cujas características compreendem: o alcance do entendimento entre profissionais e usuários; a tranquilidade destes em falar aos profissionais a respeito de suas preocupações e o quanto sentem que o profissional está interessado em outros aspectos de sua vida e não apenas em seu problema de saúde e que entende quais problemas são mais importantes para eles.

A presença do atributo de longitudinalidade tende a produzir diagnósticos e tratamentos mais precisos, que reduzem os encaminhamentos desnecessários para especialistas e a realização de procedimentos de maior complexidade.

A formação de profissionais de saúde, quando desvinculada da realidade das condições de vida e saúde da população, resulta em falta de preparo para lidar com pacientes com distintas características socioculturais, o que constitui um obstáculo ao alcance da longitudinalidade pessoal na ESF.

Para prover a sociedade brasileira de profissionais habilitados para responder às necessidades de saúde da população, o Ministério da Saúde deu início em 2004 ao Programa Nacional de Humanização (PNH), que, entre suas diretrizes e dispositivos, define uma estratégia de modificação do processo de trabalho em saúde. Uma das ferramentas propostas para esta modificação é o acolhimento. A proposta do acolhimento constitui um elemento da mudança no processo de trabalho



em saúde, com potencial de ampliar as práticas de cuidado. O acolhimento não é necessariamente uma atividade em si, mas uma atitude que permeia toda atividade assistencial. Consiste na busca constante de reconhecimento das necessidades de saúde dos usuários e das formas possíveis de satisfazê-las, o que resulta em encaminhamentos, deslocamentos e trânsitos pela rede assistencial. A tecnologia do acolhimento pode ser considerada uma reforma nos processos de trabalho e no relacionamento entre profissionais e usuários e, portanto, uma estratégia para o alcance da longitudinalidade pessoal. Está fortemente relacionada à boa comunicação e tende a favorecer a continuidade e a efetividade do cuidado, contribuindo para a implementação de ações de promoção e de prevenção de agravos. Para sua efetivação faz-se necessário o comprometimento dos trabalhadores, de modo que sejam desenvolvidas práticas que visem ao atendimento das necessidades de saúde da população, por meio de atos de fala, escuta, vínculo e negociação.

Integralidade

A integralidade é um dos pilares na construção do SUS consagrado pela Constituição Federal de 1988 e possui quatro dimensões: primazia das ações de promoção e prevenção, atenção nos três níveis de complexidade da assistência médica, articulação das ações de promoção, proteção e prevenção e abordagem integral do indivíduo e das famílias. A primeira reafirma a existência de um movimento crítico e de recusa a um sistema de saúde que privilegia a especialização e a medicalização. A promoção de saúde pressupõe uma concepção que não restrinja a saúde à ausência de doença, mas que seja capaz de atuar sobre seus determinantes que são as condições sociais em que as pessoas vivem e trabalham.

Esta concepção implica potencializar formas mais amplas de intervir em saúde, exigindo e desafiando a construção de ações intersetoriais, pois o processo saúde-adoecimento é decorrência de múltiplos aspectos, sendo pertinente a todos os setores da sociedade. Implica paralelamente, por parte do Estado, a formulação de políticas sociais e econômicas que extrapolem o enfoque de risco e atuem na diminuição das desigualdades sociais e melhoria das condições de vida. A segunda dimensão toma a integralidade como garantia de acesso a diversos níveis de atenção, cuja característica básica é a diferença nas densidades tecnológicas da assistência à saúde. Pressupõe, portanto a existência de uma rede de serviços em distintos níveis de complexidade e de competências, em que a integração entre as ações nos diversos níveis deve satisfazer o conjunto de



cuidados demandados por um indivíduo.

A atenção integral depende de uma rede articulada de tal forma que os problemas apresentados pelos indivíduos possam ser abordados em todos os níveis de assistência necessários para a sua resolução e que o acesso a estes diferentes níveis seja harmonioso e ágil.

A terceira dimensão da integralidade é a articulação das ações de promoção, prevenção e recuperação. Estas práticas de saúde tradicionalmente têm sido desenvolvidas separadamente, como ações de saúde coletiva ou como ações de atenção clínica e individual, sendo necessária uma nova forma de organizar e agir em saúde com a constituição de saberes e de ações que se interpenetrem. O último sentido ou dimensão da integralidade é a abordagem integral do indivíduo e da família, relacionada a um valor a ser sustentado e defendido nas práticas dos profissionais de saúde, ou seja, um valor que se expressa na forma como os profissionais respondem aos que os procuram.

A integralidade do cuidado depende da redefinição de práticas, de modo a criar vínculo, acolhimento e autonomia, o que valoriza as subjetividades inerentes ao trabalho em saúde e às necessidades singulares dos sujeitos, como pontos de partida para qualquer intervenção, construindo a possibilidade do cuidado centrado no usuário. Exercer a integralidade passa pela necessidade de repensar práticas e conformações dos serviços públicos de saúde, ainda hoje caracterizados pela descontinuidade assistencial.

Coordenação

A coordenação entre níveis assistenciais pode ser definida como a articulação entre os diversos serviços e ações de saúde, de forma que estejam sincronizados e voltados ao alcance de um objetivo comum, independentemente do local onde sejam prestados. Objetiva ofertar ao usuário um conjunto de serviços e informações que respondam a suas necessidades de saúde de forma integrada, por meio de diferentes pontos da rede de atenção à saúde.

Os quatro atributos são fundamentais para que a APS assuma a coordenação das redes de atenção à saúde. Contudo, a coordenação tem maior importância relativa, já que, sem ela, o primeiro contato tornar-se-ia uma função puramente administrativa, a longitudinalidade perderia muito de seu potencial e a integralidade ficaria comprometida.

A atenção coordenada é justificada e necessária, porque é cada vez maior o número de pessoas que sofrem de mais de uma doença e recebem cuidados de saúde por trabalhadores de diferentes especialidades. Necessidades de saúde são bastante complexas e em geral não são adequadamente



tratadas por sistemas de saúde caracterizados pela especialização e orientação profissional isolada. A inadequação pode resultar não só em necessidades não atendidas, como também em tratamentos desnecessários, duplicidade de ações e medicalização excessiva. Oferecer aos usuários que necessitam de cuidados mais complexos as orientações necessárias para encontrar seu caminho através do sistema de saúde só poderão ocorrer se existir coordenação do cuidado, ou seja, a capacidade de garantir a continuidade da atenção, por meio de equipes de saúde, com o reconhecimento dos problemas que requerem seguimento constante.



4.8 Subsídios no Planejamento de Ações e na Definição de Prioridades

Produzir e divulgar análises sobre a situação de saúde no Brasil, são essenciais para subsidiar o planejamento, a implementação e a avaliação das políticas e das ações do Sistema Único de Saúde (SUS) e o PROPONENTE considera fundamental e estratégico estas análises no planejamento do

Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura.

Os gestores precisam refletir sobre o uso dos dados e pensar novas estratégias para o avanço na redução da mortalidade da população brasileira rumo à meta dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), até 2030, fornecendo evidências para subsidiar o aperfeiçoamento das ações executadas em todas as esferas de gestão do SUS.

As informações sobre mortalidade desempenham papel relevante para o planejamento e as alocações de recursos financeiros nas áreas de saúde pública, assistência social, entre outras, nas diferentes escalas geográficas do território nacional. São úteis, por outro lado, para a avaliação de resultados dos programas já realizados. Assim, dados sobre mortalidade contribuem na identificação da situação demográfica do País e permitem fazer inferências sobre o futuro. Pela perspectiva demográfica, os dados sobre mortalidade são medidas importantes das condições de saúde e socioeconômicas. Por seu intermédio, mostra-se o progresso em uma das áreas de maior preocupação do homem, qual seja, a do prolongamento da vida e prevenção da morte prematura. Além disso, os padrões de mortalidade relacionam-se com outros aspectos sociais, tais como a capacidade de trabalho e a fecundidade. A experiência tem mostrado que, apesar de não serem ainda totalmente precisas, as estatísticas de mortalidade têm sido de grande utilidade.

A prática sistemática de análises de dados secundários é um fator fundamental para o permanente aperfeiçoamento das fontes de informação e a construção de propostas de análise de situação de saúde. Além de produzir conhecimento é um processo interno valioso também para instigar reflexão e aprimoramento institucional, fortalecer a capacidade analítica dos profissionais integrados nas unidades, retroalimentar os sistemas de informação em saúde e nutrir um espaço de debate que aproxima o pensamento acadêmico às necessidades e ao modo de operar dos serviços de saúde.

Portanto, o Brasil tem muitos desafios para enfrentar graves problemas de saúde pública, o que demanda ações integradas, intersetoriais, multi e interdisciplinares com poder para intervir sobre seus determinantes sociais e principais fatores de risco que atingem a população brasileira,

Em 2019, o Ministério da Saúde, Saúde Brasil, realizou uma análise da situação de saúde, com

enfoque nas doenças imunopreveniveis e na imunização.

Pontos de Destaque, da análise, que oferecem subsídios no planejamento de ações e na definição de

prioridades no Projeto:

Mortalidade Infantil e Mortalidade Materna no Brasil

Em 2017, foram registrados 2.923.535 nascimentos no Brasil. O maior percentual de cesariana em

mães com idade maior do que 15 anos foi na Região Centro-Oeste. No tocante à raça/cor, 62,3%

das mães são de raça/cor negra (pretas e pardas). As maiores proporções de mães com idade entre

10 a 14 anos estão nas regiões Norte e Nordeste, enquanto as mães com idade igual ou superior a

35 anos são mais frequentes nas regiões Sudeste e Sul. É na Região Nordeste que se encontra a

maior proporção de mães sem instrução ou com ensino fundamental incompleto. Segundo a

Classificação de Robson, 60,1% dos nascimentos no Brasil são considerados de baixo risco. A

proporção de nascidos vivos com anomalias congênitas foi de 0,9%.

O Brasil vem apresentando altas taxas de cesáreas ao longo dos anos, com valores superiores ao

preconizado pela Organização Mundial da Saúde (OMS) que considera a taxa ideal entre 10% e

15%, destacando que a frequência de intervenções cirúrgicas é maior em mulheres de risco habitual

como as adolescentes e acima de 35 anos. A assistência prestada pelos profissionais de saúde durante

o pré-natal, o parto e o nascimento são de fundamental importância principalmente na decisão da

mulher pela via de parto. Da mesma forma, os partos cesáreos foram mais de duas vezes superiores

em todas as faixas etárias àquelas recomendadas pela OMS, não obstante a elevada proporção tenha

ocorrido em todas as regiões estudadas.

Observam-se diferenças nessas regiões, sendo que as mais desenvolvidas foram as que atingiram

uma maior proporção. A redução da proporção de partos cesáreos depende da realização de políticas

públicas que considerem os riscos para a saúde do binômio mãe-filho relacionados à realização

desnecessária dessa intervenção cirúrgica.

Desde a implantação da Rede Cegonha, que tem como objetivo a melhoria da qualidade da

assistência à gestação, ao parto e ao nascimento, considera-se que o início prévio da assistência pré-

natal permite o acesso às indicações necessárias de diagnóstico, enquanto a realização do número



adequado de consultas permite o acompanhamento e a realização de ações em tempo hábil, evitando possíveis complicações à saúde materna e fetal.

O sistema de Informação sobre Nascidos Vivos, Sinasc, tem como objetivo realizar o cadastramento das declarações de Nascidos Vivos (DN) para subsidiar o conhecimento da situação de saúde em relação aos nascimentos ocorridos no país.

As políticas públicas devem se direcionar para redução da cesariana nas nulíparas, especialmente por meio da redução do número de cesáreas eletivas nestas mulheres.

As estimativas do IBGE e do Ministério da Saúde para a Taxa de Mortalidade Infantil foram muito semelhantes no período analisado, entretanto a estimativa do IBGE é de queda no período de 2010 a 2017, enquanto o Ministério da Saúde salienta aumento no ano de 2016. A maior parte dos óbitos infantis ocorreu nas regiões Sudeste (36,3%) e Nordeste (31,5%), e aconteceram principalmente nos hospitais (92,8%) e domicílios (3,7%). As causas evitáveis são responsáveis por 67,2% dos óbitos infantis no País, sendo 75,4% dos óbitos da componente neonatal precoce, 72% da neonatal tardio e 49,1% da pós-neonatal. Fatores de proteção para o óbito infantil também foram observados, como: idade da mãe de 20 a 39 anos, alta escolaridade, casada, realizar mais de sete consultas pré-natal e inicializar o pré-natal no primeiro trimestre.



As Taxas de Mortalidade Infantil (TMIs) e em menores de 5 anos constituem retrato fidedigno do painel sociopolítico-cultural da sociedade. Deve ser assegurado à gestante e à criança o acesso em tempo oportuno e integral ao serviço com o nível adequado de complexidade.

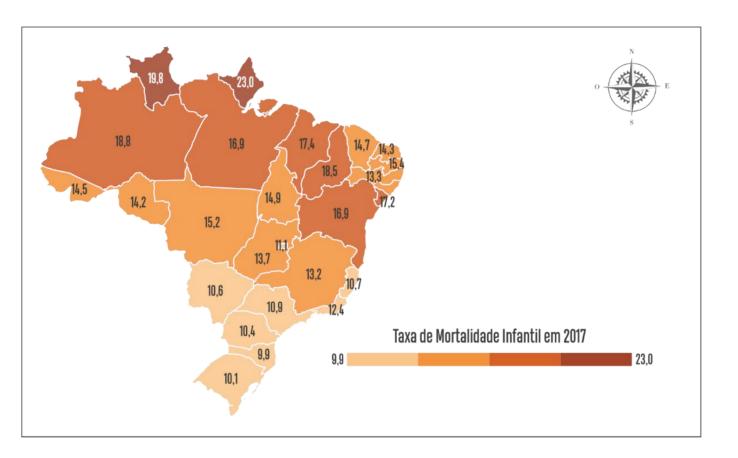
Para a evitabilidade do óbito considerar as ações:

- 1. Ações de imunização;
- 2. Adequada atenção à mulher na gestação;
- 3. Adequada atenção à mulher no parto;
- 4. Adequada atenção ao recém-nascido;
- 5. Ações de diagnóstico e tratamento adequado;
- 6. Ações adequadas de promoção à saúde, vinculadas a ações adequadas de atenção à saúde.

Dessa forma, confirma a importância do acompanhamento das informações sobre gestação, parto e nascimento no Brasil e o Sinasc como ferramenta importante na qualidade da captação da ocorrência desse evento vital, com destaque para a atenção voltada às mulheres e às crianças no País, diante das políticas públicas instituídas pelo Ministério da Saúde, sugerindo aos profissionais e aos gestores subsídios para traçar ações e avaliar a atenção prestada e o impacto na saúde desses grupos populacionais.



Figura: Taxa de Mortalidade Infantil estimada pelo Ministério da Saúde – unidades da Federação, 2017



Fontes: 1. BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Departamento de Análise em Saúde e Vigilância de Doenças não Transmissíveis. Coordenação-Geral de Informações e Análises Epidemiológicas. Sistema de informações de mortalidade. Brasília: Ministério da Saúde, 2019. Disponível em: http://www2.datasus.gov.br/DATASUS/ index. php?area=060701. Acesso em: 9. out. 2019. 2. BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria- Executiva. Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde. Coordenação-Geral de Informações e Análises Epidemiológicas. Sistema de informações sobre nascidos vivos. Brasília: Ministério da Saúde, 2019. Disponível em: http://datasus.saude.gov.br/ sistemas-e-aplicativos/eventos-v/sinasc-sistema-de-informações-de-nascidos-vivos.





Quadro: Taxas de mortalidade em menores de 5 anos, infantil e componentes por mil nascidos vivos – Brasil, 2017

UF	Taxa de mortalidade em menores de 5 anos	Taxa de Mortalidad e Infantil	Neonatal precoce	Neonatal tardia	Neonatal	Pós- neonatal
Norte	20,4	17,3	9,1	2,6	11,7	5,6
Rondônia	16,3	14,2	6,8	2,4	9,3	5,0
Acre	17,6	14,5	6,7	2,7	9,4	5,1
Amazonas	22,2	18,8	9,8	2,4	12,2	6,7
Roraima	23,3	19,8	8,4	2,6	11,0	8,7
Pará	19,9	16,9	9,4	2,7	12,1	4,7
Amapá	28,0	23,0	10,2	4,2	14,4	8,6
Tocantins	17,8	14,9	8,3	1,9	10,1	4,8
Nordeste	18,2	15,8	8,9	2,4	11,3	4,4
Maranhão	20,3	17,4	10,0	2,3	12,3	5,1
Piauí	21,1	18,5	9,7	2,6	12,3	6,2
Ceará	17,0	14,7	8,1	2,2	10,2	4,5
Rio Grande do Norte	16,8	14,3	7,6	2,3	9,8	4,4
Paraíba	17,6	15,4	8,6	2,5	11,0	4,3
Pernambuco	15,7	13,3	7,4	2,2	9,5	3,8
Alagoas	17,2	14,5	7,3	2,3	9,6	4,9
Sergipe	19,2	17,2	9,3	4,0	13,2	4,0
Bahia	19,2	16,9	10,5	2,4	12,9	4,1
Sudeste	13,5	11,7	6,0	2,2	8,2	3,5
Minas Gerais	15,4	13,2	7,1	2,3	9,4	3,8
Espírito Santo	12,6	10,7	5,8	1,9	7,7	3,0
Rio de Janeiro	14,4	12,4	6,2	2,4	8,6	3,8



São Paulo	12,5	10,9	5,5	2,2	7,7	3,2
Sul	11,7	10,1	5,4	1,9	7,3	2,9
Paraná	11,8	10,4	5,5	2,0	7,5	2,9
Santa Catarina	11,4	9,9	5,6	1,8	7,4	2,5
Rio Grande do Sul	11,9	10,1	5,0	1,9	7,0	3,1
Centro-Oeste	15,3	13,0	7,0	2,3	9,3	3,7
Mato Grosso do Sul	12,6	10,6	6,3	1,5	7,8	2,8
Mato Grosso	18,6	15,2	7,4	3,0	10,4	4,8
Goiás	15,8	13,7	7,3	2,5	9,8	3,9
Distrito Federal	12,8	11,1	6,4	1,8	8,2	2,9
Brasil	15,6	13,4	7,2	2,3	9,5	3,9

Fonte: Coordenação-Geral de Informações e Análises Epidemiológicas (CGIAE)/Departamento de Análise em Saúde e Vigilância de Doenças Não Transmissíveis (DASNT)/Secretaria de Vigilância em Saúde (SVS)/Ministério da Saúde (MS).

A mortalidade materna no Brasil: diferenças regionais e desafios para o alcance da meta do Objetivo do Desenvolvimento Sustentável (ODS) em 2030

Em 2015, ao final do compromisso dos Objetivos do Desenvolvimento do Milênio (ODM), os países-membros definiram nova agenda incluindo estratégias para melhoria na assistência à saúde da mulher até 2030, e consequente elaboração de diretrizes focadas em ações visando superar barreiras que contribuem para mortalidade materna.

A Organização Mundial da Saúde (OMS) define mortalidade materna como aquela ocorrida durante a gestação, o parto ou até 42 dias após o parto, independentemente da duração ou da localização da gravidez, devida a qualquer causa relacionada ou agravada pela gravidez, ou por medidas em relação a ela, porém não devida a causas acidentais ou incidentais. A Razão de Mortalidade Materna (RMM) é o indicador utilizado para estabelecer comparações, nacional e internacional, sobre a magnitude desse evento, valores elevados estão associados à insatisfatória atenção à saúde da mulher durante o período gravídico puerperal.



No período de 1990 a 2015, o Grupo Interinstitucional para a Estimação da Mortalidade Materna, integrado pela OMS, estimou redução de 44% na RMM global, partindo de 385 mortes maternas por 100 mil nascidos vivos em 1990 para 216 mortes maternas por 100 mil nascidos vivos no ano de 2015, ainda assim, considerada muito elevada. Apesar do evidente avanço na assistência materna nas últimas décadas, os países-membros da OMS não conseguiram em tempo alcançar a meta estabelecida de redução deste indicador em ao menos 75%, como parte do compromisso do Objetivo do Desenvolvimento do Milênio (ODM). A redução anual média nessas duas décadas e meia foi de 2,3%, contudo, entre 2000 e 2015 esse valor sofreu uma queda mais acentuada, em torno de 5,5% ao ano, todavia os esforços não foram suficientes para redução significativa da mortalidade materna mundial.



Com o final do compromisso dos ODM, em 2015, os países-membros da OMS definem nova agenda, incluindo estratégias para a melhoria na assistência à saúde da mulher, e, entre estas, a elaboração de diretrizes focadas em ações que visam superar as barreiras que contribuíram na manutenção da mortalidade de gestantes nesses países e, por conseguinte, refletir uma redução na mortalidade global. Dessa forma, em setembro de 2015, foi aprovada a adoção da Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável, pelos líderes dos Estados-membros da ONU, incluindo o Brasil, firmando o compromisso no desenvolvimento de ações no âmbito nacional focadas no alcance dos 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS), com 169 metas.

O acompanhamento dessa agenda e das metas com vistas a atender aos objetivos do ODS se inicia em 2016 e finaliza em 2030. Para o cumprimento da meta 3.1, componente do Objetivo 3 do ODS: até 2030 reduzir a taxa de mortalidade materna global para menos de 70 mortes por 100 mil nascidos vivos são necessárias ações para melhoria da saúde das mulheres, incluindo a melhoria da atenção à saúde das gestantes. De acordo com a OMS, 99% das mortes maternas ocorrem em países em desenvolvimento. Entre as causas mais importantes estão àquelas consideradas evitáveis, levandose em consideração que tanto o tratamento quanto o manejo das complicações são bem conhecidos. Entre essas causas destacam-se as hemorragias, as infecções puerperais e pré-eclâmpsia, porém há também de se considerar os fatores que impedem a mulher na busca por assistência durante a gestação, sobretudo aqueles relacionados à pobreza, à distância dos centros de assistência, à falta de informações, à existência de serviços inadequados e também aqueles relacionados às práticas culturais. A OMS aponta como parte da estratégia para o alcance da meta 3.1, considerando aquelas situações em que ocorrem mortes classificadas como evitáveis: priorizar a redução das desigualdades no acesso e na qualidade dos serviços de saúde reprodutiva, materna e neonatal; fortalecer os sistemas de saúde para coletar dados de alta qualidade; e responder às necessidades e prioridades das mulheres no âmbito da saúde reprodutiva.



No contexto dos ODS, o Brasil definiu como meta nacional para a RMM a redução para no máximo 30 mortes por 100 mil nascidos vivos até o ano de 2030. Assim, para o alcance dessa meta, o País deverá orientar as ações e a política nacional no que se refere à melhoria da atenção a mulher no período gravídico e puerperal nos próximos 15 anos.

No Brasil, aproximadamente 92% das mortes maternas são consideradas evitáveis, e ocorrem, principalmente, por causas como hipertensão, hemorragia ou infecções puerperais, o que não difere daquelas causas ocorridas mundialmente. Mesmo com os avanços no aprimoramento para o cálculo das estimativas de óbito materno no País, o Ministério da Saúde (MS) apontou fatores limitantes envolvendo a identificação desses óbitos, tanto em decorrência do diagnóstico atribuído a outras causas quanto pela falta de captação oportuna de todos os eventos, quando o óbito propriamente não é notificado ao Sistema de Informações sobre Mortalidade (SIM). E, visando corrigir eventuais perdas devido ao sub-registro, o Brasil vem adotando técnicas de correção com uso de fatores a fim de estimar esse indicador nacionalmente. Segundo dados do MS, a RMM brasileira foi estimada em 143,2 mortes maternas para cada 100 mil nascidos vivos em 1990, e, apesar dos esforços e investimentos em melhorias na atenção e assistência à saúde das mulheres, o País não alcançou a meta pactuada prevista para o final do compromisso em 2015. Embora o valor da RMM nacional esperado ao final do ODM seria de no máximo 35,8 mortes maternas para cada 100 mil nascidos vivos, o Brasil registrou 62 de RMM.

Enquanto a proporção da redução global deste indicador foi de aproximadamente 44%, o Brasil apresentou resultados superior à meta mundial reduzindo em 56,7% as mortes maternas em seu território. Mesmo com a evolução apresentada, o País ficou longe do alcance da meta acordada para o ODM, que reduziria em 75% as mortes em gestantes.



A partir de 2008, o MS intensificou esforços para ampliar, estruturar e fortalecer ações de vigilância de óbito materno, buscando aprimorar a captação e a qualificação das informações sobre a causa de morte, ação realizada em articulação entre as três esferas de gestão do Sistema Único de Saúde (SUS). Graças a incorporação dessa atividade localmente e ao avanço na implantação de ferramentas robustas de monitoramento da mortalidade materna para o País, regiões, estados e municípios, está sendo possível mensurar a evolução significativa de óbitos maternos identificados após investigação.

Com a melhoria da qualidade do dado, expertise envolvendo a investigação de morte de mulheres em idade fértil (MIF), identificação de óbitos sub-registrados e sub-numerados houve oportunidade de desenvolvimento de uma metodologia de cálculo da RMM, tendo como base os dados do SIM e da Vigilância do Óbito a partir de 2009. De acordo com os resultados, foi observado que a metodologia de correção da RMM para todas as unidades federadas, a RMM vigilância, utilizando fator de correção a partir desses dados, ofereceu maior consistência quando comparadas com método de cálculo indireto com modelagem de dados utilizado pelo Instituto de Métricas (IHME). Atualmente, a RMM no Brasil é calculada não somente para o País e oito UFs, com dado considerado de boa qualidade, mas também para as regiões Norte e Nordeste, Goiás e Mato Grosso, que até então não havia métodos de correção para expressar esse indicador para essas localidades, regiões e estados. Com essa metodologia foi possível comparar o cenário das ocorrências da morte materna no País e entre todas as unidades da Federação nos últimos nove anos. Enquanto os estados com dados de boa qualidade apresentavam RMM média ou abaixo da média do Brasil a contar do início da série por volta dos anos 90, aquelas localidades menos desenvolvidas não apresentavam dados representativos da situação de saúde das grávidas.

No Brasil, em 2017, ocorreram 1.718 óbitos maternos e 36.223 infantis, e estes volumes se repetem anualmente, sobretudo pela lenta redução. Os registros de 2017 e as mortes maternas tiveram suas ocorrências em 548 municípios, enquanto as infantis ocorreram em 2.014 municípios.

No Brasil, anualmente são registradas, no SIM, mortes maternas relacionadas, principalmente, a três tipos de causas: hipertensão, hemorragias e infecção puerperal. A OMS, como já referido, considera que essas causas são evitáveis, seja por ações relacionadas ao acompanhamento no pré-natal, ao atendimento durante o parto ou por ações durante o puerpério.



Mortalidade por Causas Evitáveis

Nos últimos oito anos, a taxa de mortalidade por causas evitáveis apresentou tendência decrescente sustentada até 2015. Doenças não transmissíveis continuam sendo o principal agrupamento dentro das causas evitáveis e a pausa no declínio da sua taxa de mortalidade aponta grandes desafios para o alcance das metas globais no enfrentamento das doenças crônicas não transmissíveis. Apesar das ações multissetoriais desenvolvidas, não houve queda importante da mortalidade por causas externas no período.

Muitas causas de morte são evitáveis ou tratáveis e, portanto, garantem a atenção dos esforços de prevenção em saúde pública. Ainda, os dados de mortalidade nos permitem identificar principais causas de morte prematura e fornecem uma referência valiosa para avaliar o progresso no aumento de anos de vida saudável. São úteis, por outro lado, para a avaliação de resultados em saúde dos programas já realizados. As chamadas estatísticas de mortalidade também se constituem em indicadores muito sensíveis de diferenças existentes nas populações, possibilitando a identificação de grupos de maior risco para implementação de programas especiais de saúde e de desenvolvimento.

No Brasil, este conceito e a lista das causas de óbitos evitáveis foram elaborados em 2008, tendo como base as mortes potencialmente evitadas pelo Sistema Único de Saúde (SUS). Portanto, este indicador contribui para a avaliação da efetividade dos diversos níveis de atenção e assistência, auxiliando no planejamento e visando à melhoria contínua de todo o sistema de saúde, além de servir para identificar eventos sentinela sensíveis à qualidade da atenção e assistência à saúde.



Estudos prévios mostraram redução da taxa de mortalidade por causas evitáveis no Brasil, além de queda em todos os grupos de causas de mortes evitáveis, entre 2000 e 2013, tanto na infância quanto na população de 5 a 69 anos de idade. Resultados semelhantes foram descritos para a Região Sudeste do Brasil. Porém, é necessário atualizar a análise das tendências nas diferentes faixas etárias e demais regiões do Brasil.

De 2010 a 2017, a taxa padronizada de mortalidade por causas evitáveis no País apresentou tendência decrescente de aproximadamente 5% (de 302,3 para 287,4 mortes/100 mil hab., respectivamente). Houve queda de 7% na taxa de doenças não transmissíveis (de 185,7 para 172,4 mortes/100 mil hab.), enquanto nas doenças infecciosas e nas causas externas a queda foi de apenas 2% e 1%, respectivamente.

A tendência da mortalidade por causas evitáveis foi heterogênea entre as regiões do Brasil no período de 2010 a 2017. Até 2015, a Região Norte apresentou tendência crescente, a Nordeste manteve-se estável e as demais regiões tiveram tendência decrescente. Entre 2015 e 2017, houve aumento dessa taxa, com exceção do Centro-Oeste. O aumento mais acentuado foi da Região Norte. Entre 2010 e 2017, nas regiões Norte e Nordeste, a taxa aumentou em 3% e 2%, respectivamente, e nas demais diminuiu em torno de 8%. Por fim, as regiões Norte e Nordeste deixaram de ter as menores taxas em 2010 para ter as maiores em 2017.

Diabetes Mellitus

Segundo a Organização Pan-Americana da Saúde (Opas), as doenças crônicas não transmissíveis, entre elas o diabetes, são responsáveis por quase quatro de cada cinco mortes por ano nas Américas, e a previsão é de que esses números aumentem nas próximas décadas em consequência do crescimento da população, do envelhecimento, da urbanização e da exposição ao ambiente e aos fatores de risco.

A prevalência e as mortes relacionadas ao diabetes vêm crescendo na maioria dos países, influenciadas pelo aumento do excesso de peso, pelo envelhecimento da população e pela alimentação inadequada. Em decorrência desse cenário, o diabetes gera importante impacto econômico e social e se caracteriza como uma das doenças crônicas priorizadas em âmbito global. De acordo com estimativas da Organização Mundial da Saúde, no ano de 2014, mais de 420 milhões de pessoas no mundo possuíam diabetes. Projeções apontam que, em 2045, cerca de 629 milhões



de pessoas terão diabetes. No Brasil, de acordo com dados da Pesquisa Nacional da Saúde, a prevalência de diabetes em 2013 era de 6,2%, o que representava mais de 9 milhões de adultos. Medidas de modificação do estilo de vida são imprescindíveis para o controle e melhor prognóstico do diabetes.

Manter alimentação adequada e praticar atividade física regularmente, além da adoção de outros comportamentos como a cessação do tabagismo e a redução do consumo de álcool, são exemplos de práticas benéficas ao estado de saúde dos indivíduos com diabetes. No entanto, a ocorrência do diabetes e a sua distribuição na população sofrem influência de arraigados processos de determinação socioeconômica, cultural e ambiental. Essas constatações são evidentes no Brasil, visto que, por suas dimensões continentais, apresenta regiões com diferentes contextos epidemiológicos, demográficos e sociais.

Diante desse cenário, entender a distribuição, magnitude e tendência do diabetes e de seus fatores associados é fundamental no subsídio do planejamento de ações e na definição de prioridades em saúde, com consequente fortalecimento da vigilância e do monitoramento das doenças crônicas não transmissíveis, entre elas, o diabetes. Ainda, a atenção básica à saúde tem papel fundamental no manejo dessa doença, visto que é caracterizada como a porta de entrada da rede de atenção à saúde, promovendo a vinculação e o alcance da continuidade do tratamento e cuidado dos usuários em todas as esferas de atenção.

A população total estudada entre os anos de 2006-2018 foi composta por 677.866 adultos (≥18 anos), residentes nas capitais dos estados brasileiros e no Distrito Federal. A prevalência de diagnóstico médico autorreferido de diabetes no período estudado foi de 7%, que variou de 5,5% (2006) a 7,7% (2018). As maiores prevalências foram referidas em mulheres (7,6%), entre pessoas com 65 anos e mais de idade (22,5%), com até oito anos de estudo (11,9%) e residentes nas capitais da Região Sudeste (7,9%).



As prevalências de diagnóstico médico de diabetes foram maiores entre os indivíduos com excesso de peso, que não praticam atividade física, não consomem refrigerantes, e menores entre os que fumam atualmente e consomem bebidas alcoólicas.

Houve aumento significativo da prevalência de diabetes no conjunto das capitais brasileiras e no Distrito Federal de 5,5% em 2006 para 7,7% em 2018 (com aumento médio anual de 3,16% no período completo estudado). Observou-se aumento de maior magnitude entre os homens (3,34%/ano), entre pessoas de 35 a 44 anos (3%/ano) e com até oito anos de estudo (5,12%/ano).

Maior prevalência de diabetes foi encontrada entre aqueles com excesso de peso. Estudo brasileiro apontou que pessoas com obesidade apresentaram maior chance de ter diagnóstico de diabetes. Paralelamente, a prevalência de excesso de peso e obesidade vêm aumentando, tanto para homens como para mulheres, ao longo dos últimos anos.

O excesso de peso é um dos determinantes para a manutenção da hiperglicemia, por meio de diversos mecanismos, que em última análise exacerbam a resistência à insulina.

Destaca-se, aqui, a rápida transformação no padrão de alimentação, com a introdução de alimentos excessivos em gorduras e carboidratos simples.

A alimentação saudável e a prática de atividade física impactam tanto no desenvolvimento da doença, com consequente redução de diagnóstico, como também no controle glicêmico daqueles que receberam diagnóstico, reduzindo complicações futuras. Por outro lado, o fumo e o tabagismo são fatores que, associados à má alimentação e à inatividade física e ao próprio diabetes, podem contribuir para a carga da morbimortalidade das doenças cardiovasculares. Assim, é relevante que os profissionais implementem ações de promoção à saúde em suas práticas diárias.



As recomendações da Associação Americana de Diabetes demonstram a necessidade de um programa intensivo de mudança no estilo de vida, diminuição de peso corporal, melhoria da alimentação, aconselhamento para a cessação do tabagismo e outros produtos do tabaco relacionados no componente rotineiro do tratamento, bem como o aumento da prática de atividade física, como tratamento não farmacológico para o controle do diabetes mellitus.

Tanto para o sexo masculino quanto para o sexo feminino, observou-se aumento da prevalência de diagnóstico de diabetes na maioria das capitais. Acredita-se que as causas da tendência de aumento da prevalência de diabetes no País, aconteça ao menos em parte, às características da composição populacional de cada cidade e até mesmo de estratégias de cuidado que são diferentes em cada região do País.

Neste estudo, identificou-se uma relação de aumento da cobertura da atenção básica com o aumento da prevalência de diabetes em quatro capitais para homens e em sete capitais para mulheres. Esse dado sugere que a ampliação da cobertura da atenção primária contribuiu no acesso ao diagnóstico. Além de ampliação ao diagnóstico, a atenção básica possibilita o acompanhamento de pessoas portadoras de doenças crônicas, incluindo o acesso à medicação, com consequente redução de complicações relacionadas à doença. Estudo realizado em São Paulo mostrou que 69,9% dos idosos procuraram o serviço rotineiramente por causa do diabetes e 96,1% foram atendidos no serviço que procuraram. Estudos que tratam de condições sensíveis à atenção primária evidenciam redução da tendência desse conjunto de doença e relacionam este achado ao aumento da cobertura da atenção primária.

No Brasil, os serviços de atenção primária à saúde têm sido importantes espaços, nos quais grande parte dos aconselhamentos sobre promoção da saúde e estilos de vida saudáveis são realizados. Protocolos, guias e documentos do Ministério da Saúde, reforçam as ações e as estratégias no âmbito da atenção básica e até mesmo em ações intersetoriais como o Caderno de Atenção Básica – Estratégias para o cuidado da pessoa com doença crônica diabetes mellitus e o Plano de Ações Estratégicas para o Enfrentamento das Doenças Crônicas Não Transmissíveis (DCNT) no Brasil, 2011-2022.

Nesse contexto, evidencia-se a necessidade da organização da linha de cuidado e promoção da saúde na atenção básica, bem como a estruturação das redes de assistência em saúde que subsidiem as ações de saúde pública para a promoção, a prevenção e o controle das doenças crônicas.



Nesse sentido, reflexões acerca da implementação de políticas e da proposição de um conjunto de ações intersetoriais, no intuito de ampliar o estímulo ao estilo de vida saudável e o acesso ao diagnóstico e tratamento, são indispensáveis para o controle da doença.

Violência contra jovens no Brasil segundo raça/cor: tendências dos homicídios e perfil dos atendimentos de urgência e emergência

A mortalidade por agressão constitui-se na principal causa de morte de jovens brasileiros de 15 a 29 anos, principalmente negros e do sexo masculino. A mortalidade de jovens negros apresentou-se superior à mortalidade de jovens brancos em todas as regiões do Brasil e com tendência crescente (2,76; 1,42 - 4,12). O perfil de atendimentos em serviços de urgência e emergência revelou predominância em jovens negros (80,3%) e do sexo masculino (73,9%), com maior ocorrência nas vias públicas (55,7%), por agressor desconhecido (46,9%), sendo o meio de agressão mais frequente a força corporal/espancamento (47,3%).

A violência contra negros pode ser compreendida a partir de vários aspectos que se inter-relacionam, tais como econômico, social, cultural, racial, gênero, entre outros.

A violência é a principal causa de morbimortalidade na população jovem no Brasil, sobretudo em jovens negros, do sexo masculino, moradores das periferias de áreas metropolitanas dos centros urbanos.

Somente em 2017, no Brasil, ocorreram 36.266 homicídios de jovens entre 15 e 29 anos de idade, dos quais 79,4% eram negros. A violência constitui-se como um dos principais problemas de saúde pública do Brasil, com grande impacto social, econômico, familiar, psicológico e no trabalho. Dados do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea) apontam para um impacto das violências equivalente a aproximadamente 6% do Produto Interno Bruto (PIB) nacional, considerando custos diretos e indiretos.

Na configuração da violência cruzam-se problemas da moral, do direito, da política, da economia, da psicologia, do gênero, da saúde, do meio ambiente e das condições de vida do plano individual, das relações humanas e institucionais. A violência é, portanto, um fenômeno complexo, multicausal, ao qual todas as pessoas estão suscetíveis, sendo mais frequente entre jovens negros.

A violência é considerada um indicador de baixa qualidade de vida em uma sociedade e tem nos homicídios sua maior expressão. As consequências dos homicídios atingem não só as vítimas, mas



aqueles em seu convívio. Estima-se que, para cada homicídio, as vidas de aproximadamente sete a dez familiares sejam afetadas, com importantes consequências para a saúde mental e física.

A compreensão do fenômeno da violência impõe uma análise abrangente a partir de fatores políticos, socioambientais, possuindo forte associação com as desigualdades sociais. Seu entendimento perpassa as relações de estruturas sociais e de poder, como questões culturais, comportamentais e relações de gênero, bem como questões raciais e geracionais. O entendimento da violência contra jovens permite, entre outras possibilidades, subsidiar a elaboração e o fortalecimento de políticas públicas, bem como o trabalho de gestores, profissionais da área da Saúde, da Segurança Pública, governantes, pesquisadores nacionais e de outros países para o enfrentamento da violência. Assim, a análise da mortalidade por homicídios é importante para o monitoramento das mudanças nos indicadores de violência letal ao longo do tempo, além de permitir identificação do padrão demográfico das populações sob alto risco de violência e comparações entre países. A abordagem e o enfrentamento da violência no campo da saúde pública requerem uma visão ampliada dos fatores que a geram e alimentam, sendo fundamental levantar o maior número possível de conhecimentos e unir, sistematicamente, dados sobre extensão, características e consequências, em âmbito local, nacional e internacional.



A predominância de homicídios entre jovens negros e a tendência das taxas de homicídio nessa população constituem grave problema de saúde pública no Brasil. De um total de 34.311 óbitos por agressão de jovens entre 15 e 29 anos ocorridos em 2017, 79,5% envolviam negros. Entre os anos 2000 e 2015, as taxas de homicídios de negros foram superiores às verificadas entre brancos, havendo, no período, um incremento de 24% nas taxas de homicídio de negros, que passaram de 29,2 para 36,2/100 mil habitantes, ao passo que as taxas de homicídios de brancos apresentaram redução de 22%.

Evolução de Óbitos e Internações de Usuários mais Vulneráveis a Lesões de Trânsito

As lesões de trânsito representam importante causa de morbimortalidade no Brasil.

O estudo mostrou tendência estacionária da taxa de mortalidade por lesões de trânsito e tendência crescente da taxa de internação no Brasil, 2000 a 2017. Os pedestres apresentaram tendência decrescente, os motociclistas, crescente, e os ciclistas, tendência estacionária para ambas as taxas. Em relação aos grupos analisados, as UFs menos urbanizadas e com menor IDHM, em geral, apresentaram os piores cenários, com taxas de tendência crescente e com os maiores incrementos anuais. As taxas de

motorização por motocicletas, de urbanização e o IDHM foram associados à taxa de mortalidade de motociclistas, enquanto a mortalidade entre ciclistas foi associada à motorização por motocicletas. O cenário atual ainda é preocupante, o que torna necessário reforçar as estratégias para reduzir as mortes e as lesões graves no trânsito.

As lesões de trânsito causaram 1,35 milhões de mortes no mundo em 2016.

A taxa nas Américas foi de 15,6 por 100 mil habitantes, próxima a taxa global (18,2 por 100 mil habitantes). Diferenças importantes foram observadas: o risco de morte por lesões de trânsito chega a ser três vezes maior em países de baixa renda comparados aos países de alta renda. A Europa apresentou taxa de 9,3 por 100 mil habitantes, e na África de 26,6 por 100 mil habitantes em 2016. Segundo o Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), a taxa de mortalidade das lesões de trânsito no Brasil chegou a 20,4 por 100 mil habitantes em 2017. O País apresentou as maiores taxas de mortes envolvendo motociclistas (6,7 por 100 mil habitantes) e ciclistas (0,9 por 100 mil habitantes) nas Américas. Bem como, está entre as maiores taxas de anos de vida vividos com incapacidade (YLD) para motociclistas (44,8 por 100 mil habitantes) e pedestres (23,9 por 100 mil



habitantes) da região.

Um subconjunto da população compõe o grupo das vítimas mais vulneráveis a lesões de trânsito por participar de distintos fatores e circunstâncias determinantes de maior probabilidade de envolvimento em acidentes e exposição a lesões. Inclui condições físicas de maior fragilidade humana (crianças e idosos), tipo e finalidade de meio de transporte (motocicletas e bicicletas para uso profissional) e ainda mobilidade urbana de pedestres e ciclistas.

Lesões decorrentes desses acidentes, comumente múltiplas, resultam na longa ocupação de leitos cirúrgicos e de terapia intensiva e em danos causados por sequelas ou incapacidades permanentes, resultantes na perda de saúde e anos de vida não saudáveis, impostos aos países e populações. Traumas graves e na região da cabeça não são incomuns, o que resulta em vítimas com maior gravidade e letalidade.

Conhecer a epidemiologia da mortalidade e da internação das lesões de trânsito é importante para reduzir os aspectos fundamentais causadores de vulnerabilidades e para orientar a formulação de políticas de prevenção e de promoção da segurança no trânsito. O que constitui numa obrigação de ação moral diante das situações que fragilizam determinados grupos da sociedade.

No Brasil, em 2017, as lesões de trânsito foram responsáveis por 35.375 óbitos e 181.134 internações, sendo 5.449 óbitos e 13.432 internações, com condição de vítima inespecífica (CID-10 – V87 a V89). Assim foram 29.926 óbitos e 167.702 internações com condição da vítima especificada.



O grupo dos mais vulneráveis a lesões de trânsito (pedestres, ciclistas e motociclistas), corresponde a 66,7% (n=23.612) do total dos óbitos decorrentes de lesões de trânsito e 85,4% (n=154.786) das internações por estas causas em 2017.

A taxa de mortalidade por lesões de trânsito entre 2000 e 2017 apresentou tendência estacionária, diferentemente da taxa de internação que exibiu tendência de crescimento, com incremento anual de 1.8% (IC 95%: 0.1 - 3.6) no mesmo período.

Entre as vítimas mais vulneráveis, os pedestres apresentaram redução significativa das taxas de mortalidade, ao contrário destes, os motociclistas mostraram os maiores incrementos de 6,5% e 9,8% para as taxas de mortalidade e de internação, respectivamente.

Os ciclistas apresentaram ambas as taxas com tendência estacionária. Apesar da tendência estacionária das taxas de mortalidade total e da tendência crescente entre os motociclistas, nos últimos anos da série observou-se reduções, principalmente a partir de 2015, o que não se refletiu nas taxas de internações.

Reintrodução do Vírus do Sarampo no Brasil

O sarampo é uma doença febril, aguda, de transmissão respiratória, considerada, ainda, um problema de saúde pública por ser uma das principais causas de morbimortalidade em crianças menores de 1 ano. O Brasil enfrentou várias epidemias de sarampo, controladas por meio da vacinação de rotina, realização periódica de campanhas de seguimento e melhoria da sensibilidade da vigilância epidemiológica. Em 2016, o País,

com a Região das América, foi certificado como área livre do sarampo, considerando a ausência de casos autóctones da doença desde o ano 2001. Entretanto, em 2018, o vírus foi reintroduzido no seu território e manteve-se com transmissão sustentada por mais de 12 meses consecutivos, ou seja, foi restabelecida a circulação endêmica. Neste cenário, o Brasil busca desenvolver estratégias para interrupção da cadeia de transmissão do vírus, enfrentando o problema com vistas a conter e eliminar a circulação deste agente infecioso.

O cenário é preocupante em relação ao sarampo no País, não só pelo elevado registro de pessoas acometidas nos surtos identificados, mas principalmente pelas baixas coberturas vacinais que sugerem a existência de grande número de suscetíveis à doença. A identificação precoce dos casos desta doença, a implementação oportuna das ações de prevenção e controle, a estruturação da rede



de atenção em saúde para o atendimento adequado aos pacientes, a ocorrência em áreas com transmissão ativa do vírus ao lado da facilidade e rapidez de deslocamento de pessoas para tais regiões são desafios a serem superados para que o Brasil volte a alcançar e manter a eliminação do sarampo do seu território.

Programa Nacional de Imunizações

O Programa Nacional de Imunizações (PNI), em 45 anos como política pública de saúde, contribuiu na mudança do perfil de morbimortalidade, especialmente na infância. Avançou desde a criação (1973) e publicação do primeiro calendário vacinal (1977), de 4 para 19 vacinas ofertadas da criança ao idoso. Ainda há um calendário diferenciado para a população indígena e vacinas disponibilizadas para grupos com condições clínicas especiais, sendo ofertadas nos Centros de Referência de Imunobiológicos Especiais (Crie). O Programa distribui por ano em torno de 300 milhões de doses de imunobiológicos entre vacinas e soros. Utiliza estratégias de vacinação de rotina e campanhas. As Coberturas Vacinais; CVs médias para criança apresentaram quatro cenários: <70% até 1988; crescentes alcançando índices ≥90%−95% na metade dos anos 1990; manteve índices adequados até 2015, e queda a partir de 2016. A homogeneidade de CV; HCV por municípios e por vacinas entre 2015 e 2018 manteve-se abaixo da meta (<70% e <100%). Em adolescentes e adultos, as CVs ficaram abaixo das metas por vacina e população-alvo.

O perfil de morbidade por doenças imunopreveníveis reflete avanços do PNI ao longo dos anos, elevando o número de vacinas e ampliando a população-alvo.



A queda nas CVs coincide com o recrudescimento de doenças já eliminadas, impondo desafios para identificar e intervir sobre múltiplos fatores atribuídos a esse cenário. Fortalecer parcerias e aspectos relacionados aos serviços, fundamental para manter conquistas e credibilidade do PNI, sobretudo avançar no controle e na eliminação de doenças imunopreveniveis.

É inquestionável o controle de doenças por meio de vacinas com reflexo na mudança do perfil de morbidade e mortalidade na região das Américas, em especial da população infantil, alvo principal dos programas de imunizações, graças aos esforços desenvolvidos pelos Programas de Imunizações dos países-membros da Organização Pan-Americana da Saúde (Opas), com apoio da Organização Mundial da Saúde (OMS).

O Programa Nacional de Imunizações (PNI), integrante do Departamento de Imunizações e Doenças Transmissíveis, da Secretaria de Vigilância em Saúde (SVS) do Ministério da Saúde (MS), cresceu significativamente ao longo dos 45 anos de trajetória como política pública de saúde de amplo alcance da população aos imunobiológicos ofertados.

Hepatite B em Mulheres em Idade Fértil e Medidas para Redução da Transmissão Vertical

No Brasil, no período de 1999 a 2018, observa-se que mais da metade dos casos de hepatite B em mulheres acomete mulheres com potencial reprodutivo, na idade de 15 a 49 anos. Diante do exposto, é necessária a execução de estratégias combinadas que levem em consideração a imunização, o cuidado no pré-natal e no parto, bem como a assistência ao recém-nascido, com a finalidade de reduzir ou eliminar a transmissão vertical da hepatite B no País.

No Brasil, de 1999 a 2018, 82.088 casos de hepatite B ocorreram em mulheres entre 15 e 49 anos de idade, com o seguinte perfil: 46,7% brancas; 16,6% com esquema vacinal completo; 7,4% com HBeAg reagente; e 30,3% gestantes. As regiões Norte e Sul do País são as que apresentaram as maiores taxas. A comparação dos dados mostrou que o percentual de mulheres não brancas (pretas/pardas, amarelas e indígenas) tem aumentado no período considerado.

No Brasil, há recomendações disponíveis para a prevenção da transmissão vertical da hepatite B, todavia persiste a via de transmissão vertical, elevando o impacto da hepatite B, no País, no perfil epidemiológico da população.

Os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável incluem o desafio da eliminação da infecção pelo vírus da hepatite B (HBV) até 2030, dado tratar-se de um problema de saúde pública. Em 2015,



foram identificadas cerca de 260 milhões de pessoas com infecção crônica pelo vírus da hepatite B (HBV), sendo esse vírus responsável por aproximadamente 780 mil óbitos por ano. No Brasil, de 1999 a 2018, no Sistema de Informação de Agravos de Notificação (Sinan) foram notificados 233.027 casos de hepatite B, sendo 45% (n=105.885) dos casos em mulheres. Entre 2008 e 2018, a razão entre os sexos (M:F) era de 11 e 13 homens para cada 10 mulheres.

A recomendação de vacinação profilática para toda a população e a prevenção da transmissão vertical são pontos fundamentais da estratégia para eliminação desse agravo.

Porém, a transmissão vertical da hepatite B ainda ocorre, apesar da incorporação da vacina para hepatite B no Calendário Nacional de Vacinação da Criança, a partir de 1998, e dos esforços progressivos para prevenção, como a produção nacional autossuficiente de vacinas, a distribuição de imunoglobulina humana anti-hepatite B e a disponibilidade de quimioprofilaxia durante a gestação.

Como ferramentas para a prevenção da transmissão vertical da hepatite B, o Ministério da Saúde recomenda a vacinação específica para toda a população, incluindo as mulheres com potencial reprodutivo. Além disso, está recomendada a checagem do histórico vacinal para hepatite B durante o pré-natal, ainda na primeira consulta, seguido de testagem e vacinação, se for o caso. As mulheres com hepatite B podem ter indicação de tratamento durante a gestação ou de quimioprofilaxia para controle da carga viral e diminuição do risco de transmissão vertical no momento do parto.



Além disso, para o cuidado de recém-nascido de mãe com hepatite B, o Ministério da Saúde normatiza a administração de imunoprofilaxia passiva e ativa (imunoglobulina e vacinação para hepatite B) dos recém-nascidos ainda na maternidade, preferencialmente, nas primeiras horas de vida. A imunoprofilaxia combinada de imunoglobulina e vacinação previne a transmissão perinatal da hepatite B em mais de 90% dos recém-nascidos.

O Departamento de Condições Crônicas e Infecções Sexualmente Transmissíveis, da Secretaria de Vigilância em Saúde do Ministério da Saúde (DCCI/SVS/MS) colocou como uma das suas prioridades a diminuição da transmissão vertical da hepatite B para o biênio 2019-2020. Para o alcance dessa meta, é necessária a execução de estratégias combinadas que levem em consideração a imunização de mulheres, o cuidado à gestante no pré-natal e no parto, bem como a assistência ao recém-nascido.

O A Reorganização do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura compreende:

- Remodelar a Estrutura Física;
- Avaliar a adequação do Dimensionamento de Recursos Humanos;
- Realizar estudo de fluxos e processos;
- Avaliar a viabilidade de serviços terceirizados;
- Modernizar e adequar os espaços físicos; o dimensionamento, a quantificação e os pontos de instalação dos ambientes; as circulações externas e internas; as condições ambientais de conforto; as condições ambientais de Controle de Infecção Hospitalar; as instalações prediais ordinárias e especiais (Instalações elétricas e eletrônicas, Instalações hidrossanitárias, Instalações fluídomecânicas, Instalações de climatização) e as condições de Segurança Contra Incêndio do Hospital, em conformidade com as diretrizes do Ministério da Saúde, Normas para Projetos Físicos de Estabelecimentos Assistenciais de Saúde;
- Avaliar o custeio das atividades e serviços pertinentes ao Hospital.

4.9 Modelo Gerencial no HMMPM

O Modelo Gerencial Proposto: Qualidade e Integralidade do Cuidado.

A **qualidade** tem sido considerada como um elemento diferenciador no processo de atendimento das expectativas de clientes e usuários dos serviços de saúde. Toda instituição hospitalar, dada a sua



missão essencial em favor do ser humano, deve preocupar-se com a melhoria permanente da qualidade de sua gestão e assistência, de tal forma, que consiga uma integração harmônica das áreas médica, tecnológica, administrativa, econômica, assistencial e, das áreas de docência e pesquisa. As ações devem ter como razão a adequada atenção ao paciente.

Todo o incremento da eficiência e eficácia nos processos de gestão e assistência hospitalar somente tem sentido se estiver a serviço de uma atenção melhor e mais humanizada.

Da melhoria na atenção proposta pelo PROPONENTE fazem parte o respeito e valorização ao paciente e ao trabalhador; a humanização do atendimento; a adoção de medidas que visem atender às crescentes exigências e necessidades da população e a integralidade, o cuidado como síntese de múltiplos cuidados.

No Século XX, várias transformações de ordem econômica, social, cultural e tecnológica foram observadas na sociedade, com reflexos nas organizações, o que provocou mudanças nas filosofias de administração, controle e gestão da produção de bens e serviços. As transformações nas organizações de saúde, principalmente as tecnológicas de custo elevado, nem sempre são acompanhadas de novas formas de gestão, capazes de promover a satisfação dos profissionais e de responder às demandas dos clientes.

As dificuldades internas das organizações, em seus múltiplos aspectos, provocam a queda na qualidade dos serviços oferecidos. É frequente a insatisfação dos clientes, que, além de não receberem o tratamento de que necessitam, não têm acesso às informações internas.

A comunicação, entre as organizações de saúde e usuários, é ineficiente. O fato de os usuários não terem sequer conhecimento das normas de funcionamento das organizações, da carência frequente de pessoal e material e da demanda por serviços maior que a capacidade de atendimento, dentre outros fatores, frequentemente, resulta em sentimento de desconsideração para com os seus problemas.

Há, portanto, um grande descompasso entre o que prevê as novas formas de gestão contemporânea e as formas de gestão adotadas pelos serviços de saúde.

Para os dirigentes da área de saúde mais comprometidos com a assistência à população, uma questão se coloca: como atender às necessidades dos usuários do serviço de saúde e dos trabalhadores, garantindo ao mesmo tempo, a sobrevivência da organização.

Algumas sinalizações, embora tímidas no campo prático, começam a aparecer, principalmente na



área gerencial, e a rigidez dos modelos tradicionais vem sendo gradativamente substituída por novas formas, mais condizentes com o momento atual. Teorias da administração, principalmente nos componentes hospitalares estão sendo abarcadas: Administração Flexível, Integração Horizontal (Alianças Estratégicas ou Fusões) e Integração Vertical.

Verifica-se a necessidade de novos estilos e práticas de gestão, mais condizentes e compatíveis com a realidade atual e que possa atender adequadamente às necessidades dos usuários e trabalhadores de saúde.

A velocidade das mudanças experimentadas pela sociedade, com reflexos claramente perceptíveis nas organizações, culminou com a adoção de princípios de Administração Flexível que pode ser compreendida como "o processo de gestão que leva a empresa a adquirir sensibilidade e capacidade de resposta, no curto prazo, para as alterações no ambiente externo, tais como: demanda de clientes, as inovações tecnológicas cada vez mais constantes e imprevisíveis e as novas formas de concorrência" (MÉDICI & SILVA, 1993).

O novo modelo gerencial proposto pelo PROPONENTE é introduzido objetivando reverter práticas organizacionais baseadas na teoria clássica e visa uma gerência com maior descentralização das decisões, compartilhamento de autoridade, estrutura dinâmica com interdependência entre os serviços, podendo haver mudanças e adaptações contínuas conforme as necessidades ambientais.

Para estabelecer este modelo gerencial proposto a prática do princípio da integralidade: o cuidado como síntese de múltiplos cuidados é fundamental.

O cuidado, nas organizações de saúde em geral, mas no hospital em particular, é, por sua natureza, necessariamente multidisciplinar, isto é, depende da conjugação do trabalho de vários profissionais. Mecanismos instituídos de dominação e de relações muito assimétricas de poder entre as várias corporações profissionais ocultam a imprescindível colaboração que deve existir entre os vários trabalhadores, como operadores de tecnologias de saúde, para que o cuidado aconteça.

O cuidado, de forma idealizada, recebido/vivido pelo paciente, é resultado dos somatórios de um grande número de pequenos cuidados parciais que vão se complementando, de maneira pactuada, entre os vários cuidadores que circulam e produzem a vida do hospital. Assim, uma complexa trama de atos, de procedimentos, de fluxos, de rotinas, de saberes, num processo dialético de complementação, mas também de disputa, vão compondo o que entendemos como cuidado em saúde. A maior ou menor integralidade da atenção recebida resulta, em boa medida, da forma como

se articulam as práticas dos trabalhadores do hospital.

O cuidado hospitalar ocorre no contexto de uma crescente racionalização das práticas hospitalares

(PINHEIRO, 1998), caracterizada, entre outras coisas, pela decomposição do ato médico global em

inúmeros outros atos diagnósticos e terapêuticos, realizados por vários trabalhadores diferentes.

Para ilustrar estabelecer os cuidados de um paciente com diabetes internado com um quadro de

descompensação:

• Cuidados iniciais do plantonista, que o recebe e interna a partir do pronto-socorro;

• Cuidados da enfermagem;

• Poderá ser visto pelo: cirurgião vascular, cardiologista, endocrinologista, nutricionista, assistente

social e psicólogo;

• Realizará exames, alguns deles bastante complexos, realizados em serviços diferentes e por

profissionais distintos.

Uma das sobrecargas, talvez a maior do processo gerencial do hospital contemporâneo é conseguir

coordenar adequadamente este conjunto diversificado, especializado, fragmentado de atos

cuidadores individuais, que resulte em uma dada coordenação do cuidado (MERHY & CECILIO,

2002).

Esta dinâmica, cada vez mais presente na vida dos hospitais, é um aspecto central a ser considerado

na discussão da integralidade e na sua correlação com o processo de gestão. Uma coisa é pensar o

trabalho em equipe "como somatória de ações específicas de cada profissional, como linha de

montagem do tratamento da doença, tendo a cura como ideal (...) a hierarquia e a rigidez de papéis

codificados" (NICÁCIO apud SILVEIRA, 2003); a outra, é pensar arranjos institucionais, modos

de operar a gestão do cotidiano sobre a micropolítica do trabalho que resultem em uma atuação mais

solidária e concertada de um grande número de trabalhadores envolvidos no cuidado.

Nesta medida, o tema da integralidade do cuidado no hospital, como nos demais serviços de saúde,

passa, necessariamente, pelo aperfeiçoamento da coordenação do trabalho de equipe como uma

estratégia para a gestão hospitalar.



Características

- O trabalhador é visto como uma pessoa criativa, que participa das discussões de grupo, tendo um papel determinante na organização do trabalho e resultados;
- A capacitação e aperfeiçoamento de pessoal passa a ser um processo contínuo e permanente, nos postos de trabalho, em substituição ao treinamento dirigido tradicional;
- Há redução dos níveis hierárquicos e as chefias participam do cotidiano do trabalhador, discutindo e aperfeiçoando o processo de trabalho e o produto final;
- O controle da qualidade passa a ser feito em cada etapa do processo de trabalho, o que permite conhecer melhor as falhas e corrigi-las;
- A comunicação passa a ser essencial em todos os sentidos da hierarquia do hospital;
- Há diversificação e capacidade de mudança, no curto prazo, visando adaptações às exigências conjunturais;
- As estruturas administrativas sofrem mudanças, se tornando mais leves e dotadas de flexibilidade;
- A proposta organizacional se assenta em fronteiras menos nítidas da autoridade e da hierarquia, buscando-se a simplicidade através de maior descentralização e sistemas de informação mais diretos e acessíveis, para o aprimoramento das comunicações internas;
- A atenção é multiprofissional, instituída por meio de práticas clínicas cuidadoras e baseada na gestão de linhas de cuidado;
- O modelo objetiva organização descentralizada, com unidades autônomas que refletem, a princípio, o todo organizacional;
- São projetados com base em equipes, com menos hierarquia, com responsabilidade compartilhada e um equilíbrio de poder dinâmico, construído no próprio processo de decisão;
- Os setores descentralizados são autônomos e independentes, mas tem a sua interdependência garantida através de valores compartilhados e sistema de comunicação intensivo;
- Coordenada no topo, a organização flexível possui redundância em muitas tarefas e caracterizase por redução do quadro gerencial intermediário;
- A organização se torna, desta forma, um conjunto de pequenas organizações interdependentes, onde a conexão entre as partes se dá através de intenso sistema de comunicação, em que todas as



informações são distribuídas igualmente por todos os setores: organização modular e orgânica;

- A organização hospitalar prioriza a participação da gestão estadual e municipal, dos funcionários e da comunidade;
- As ações devem ser convergentes e integradas com a gestão estadual e municipal, as instâncias representativas do controle social e as entidades da sociedade civil organizada;
- O modelo é centrado no usuário e baseado nas suas necessidades de saúde: Humanização da Atenção;
- O atendimento é priorizado, mediante acolhimento com Classificação de Risco, segundo grau de sofrimento, urgência e gravidade do caso.

Diretrizes Operacionais

Uma Política de Atenção à Saúde desintegrada das redes assistenciais e fragmentada compromete o conjunto do Sistema de Saúde.

A definição de uma política de atenção à saúde, tendo por base o princípio da integralidade, pressupõe a leitura das necessidades sociais locais, a fim de serem identificados déficits de atenção, desigualdades e iniquidades nos diferentes territórios sanitários, estabelecendo-se desse modo, sob o imperativo das necessidades humanas, visando adequar a oferta dos serviços de saúde ao perfil das necessidades e às prioridades da população.

A disponibilidade dos serviços de saúde para toda a população, com a qualidade e a integralidade necessária para a atenção à saúde são dificuldades que prosseguem impedindo que o SUS seja um sistema de atenção eficiente no cumprimento da universalidade e da integralidade.

Na parceria estabelecida com o PROPONENTE, uma das principais metas pactuadas será de conseguir avançar com uma prática abrangente e qualificada, visando concretizar acessibilidade universal e resolutividade nas demandas assistenciais, incluindo o seguimento e acompanhamento com o Gestor Municipal, dos usuários após a alta hospitalar.

Um dos maiores desafios encontrados no Sistema de Saúde: A Atenção à Saúde fluir em todos os níveis do Sistema; desde as Unidades Básicas, Equipes de Saúde da Família até os cuidados póshospitalares na convalescença, recuperação e reabilitação.

o PROPONENTE quer avançar na pactuação e articulação com os outros pontos de atenção do Sistema Municipal de Saúde, com prioridade para a Atenção Primária à Saúde, Centro de Comunicação e ordenadora do Modelo de Atenção á Saúde.



As dificuldades para atingir essa meta são enormes porque o sistema enfrenta habitualmente insuficiência dos mais diferentes recursos na rede assistencial, faltam profissionais preparados para a devida atenção e a rotatividade dos profissionais é elevada.

O Perfil da Situação de Saúde deveria ser determinante na alocação de recursos e priorizar os problemas de saúde da população utilizando critérios de equidade. Os parâmetros da situação de saúde definidos com base em tendências, correlações com fatores de risco, análise com base no gênero e em outras variáveis relevantes.

Diante das dificuldades deve-se reconhecer que os problemas não serão facilmente superados. Apesar disso é possível enfrentar muitos deles, o que pode permitir avanços na qualificação da Atenção à Saúde e para isso algumas diretrizes podem ser utilizadas.

Para que a parceria possa ser efetiva no que se refere à integração e à coordenação das ações, em vista da integralidade almejada, torna-se imperativo promover um relacionamento fundado na cooperação entre o Gestor Municipal e a **PROPONENTE**, assentado em bases jurídicas sólidas, que definam claramente os papéis e responsabilidades comuns e específicas de cada um, potencialize os recursos financeiros, e integrem as iniciativas de formulação de políticas, de planejamento, de coordenação e de avaliação do sistema, incluindo os mecanismos de interação e de articulação que possam lidar com os conflitos ainda presentes.

Deve estar orientado pelo <u>Princípio da Complementaridade e pela Diretriz do fortalecimento da Gestão Municipal.</u>

O aprimoramento do processo de pactuação entre os parceiros e do relacionamento entre estes, os Gestores Municipais de Saúde e o Conselho de Saúde é fundamental para efetivar as ações propostas, visando adequar a oferta de serviços de saúde ao perfil das necessidades e às prioridades da população.

Em relação aos profissionais de saúde, propor e implementar planos voltados à melhoria da qualidade da força de trabalho em saúde, com ênfase em princípios e valores como solidariedade, equidade, respeito à dignidade das pessoas e conhecimento do marco legal que rege o SUS.

Apoio e a cooperação técnica com a Gestão Municipal para o desenvolvimento da educação permanente.

A intersetorialidade também é fundamental no processo. Como prática de ação, parte da compreensão sistêmica dos problemas, com seus determinantes e condicionantes interligados e



interdependentes. Na saúde torna-se mais fácil compreender esse conceito, pois a qualidade de vida é produto de um amplo conjunto de variáveis inter-relacionadas, associadas a diferentes setores da ação pública e social.



Apoiar o Plano de Qualificação da Atenção à Saúde no âmbito do **HMMPM** com algumas diretrizes estabelecidas:

- Articular com a GestãoMunicipal para tratar das relações interinstitucionais, do manejo de conflitos e do trabalho em equipe;
- Facilitar a participação e o acesso dos trabalhadores de saúde e do controle social na resolução dos problemas de saúde;
- Trabalhar o cuidado clínico qualificado aos usuários;
- Desenvolver campanhas educativas necessárias ao bom desempenho das atividades;
- Estabelecer alianças com organizações governamentais, não governamentais e comunitárias para fortalecer a promoção da saúde e prover fomentos para o desenvolvimento dessas alianças;
- Desenvolver processos em colaboração com organizações governamentais e não governamentais, setoriais e extra setoriais, para garantir um enfoque consistente e integral no desenvolvimento de condutas e hábitos de vida saudáveis;
- Envolver os trabalhadores de saúde, incorporando-os como sujeitos de mudança;
- Reconhecer a educação permanente como ferramenta para qualificar os envolvidos na assistência:
- Garantir que as atividades realizadas reforcem a ação da Gestão Municipal e sejam coerentes com as prioridades de saúde definidas na esfera municipal e orientadas pelo <u>Princípio da Complementaridade</u>;
- Promover um processo e uma estrutura organizacional, cuja prática baseia-se na capacidade de mudança diante das transformações do ambiente externo;
- Avaliar a efetividade e a pertinência utilizando o *feedback* recebido da população que participou das atividades realizadas;
- Desenvolver tecnologia, experiência e métodos para manejo e comunicação da informação a
 Gestão Municipal e ao Conselho Municipal de Saúde;
- Gerar informações qualificadas para a avaliação do desempenho dos serviços;



- Desenvolver instâncias de avaliação da qualidade e da correta análise dos dados coletados;
- Incorporar mecanismos de alocação de recursos para dispor de infraestrutura, recursos humanos e tecnológicos necessários para o desenvolvimento do projeto;
- Promover suportes logísticos necessários para o desenvolvimento do projeto;
- O modelo proposto aborda, questões importantes como a transferência de conhecimentos, humanização do atendimento, melhor aproveitamento dos recursos materiais, humanos e financeiros disponíveis, ampliando, dessa forma, a oferta e a qualidade dos serviços prestados. Constitui-se, assim, em importante passo para o enfrentamento dos problemas gerenciais pelos quais passam os hospitais integrantes do SUS;
- Gerenciar os recursos disponíveis de forma racional, para minimizar custos administrativos e de produção. A consequente eliminação de perdas, com o uso de rotinas organizacionais eficientes e eficazes, gera receita suficiente para que investimentos em humanização, hotelaria e infraestrutura passem a ser uma constante, criando, assim, uma perfeita identificação com a clientela;
- Para alcançar objetivo de mudanças culturais em organizações de saúde deve-se dispor de capacidades e de conhecimentos críticos que são construídos dentro dos processos históricos de cada organização. Nenhuma transformação é obtida sem adoção de estratégias de ação que respeitem a história particular de cada organização.

Operacionalização da Gestão do Cuidado

O desenho de gestão construído sobre o princípio da integralidade e da qualidade do cuidado

combina, de forma mais abrangente, as várias lógicas de coordenação do hospital, tornando-as mais

explícitas para o coletivo gestor.

As linhas de cuidado são coordenadas, sempre, por uma dupla formada por um profissional médico

e por um profissional enfermeiro, pelo menos, pois há situações nas quais equipes multiprofissionais

fazem parte desta composição, pela lógica horizontalizada do cuidado.

Cada unidade de produção de cuidado, que pode ser atravessada por mais de uma linha de

produção de cuidado, tem uma coordenação unificada, isto é, tem um coordenador responsável

pela coordenação de todo o trabalho da equipe. Este coordenador de unidade pode ser um

enfermeiro, um médico ou qualquer outro profissional de nível universitário.

Os coordenadores de linha têm como atribuições principais:

1. Facilitar e estimular uma boa articulação funcional entre as várias unidades de cuidado

atravessadas pela linha, buscando a maior integralidade possível da sua produção. Uma linha

contínua e articulada de cuidados que vão sendo realizados em unidades de cuidado diferentes;

2. Apoiar os coordenadores das unidades de cuidado no exercício de suas atribuições;

3. Fazer uma interlocução direta com médicos e enfermeiros, em todos os aspectos de sua vida

funcional e profissional, tendo sempre a perspectiva do cuidado. A lógica de coordenação das

corporações respeitada, mas inserida na perspectiva horizontal do cuidado.

Os coordenadores de linha de cuidado deverão ter a preocupação de buscar uma melhor articulação

entre estas várias "estações cuidadoras". Isto vale para todas as linhas. A integralidade do cuidado

é tarefa de rede. A gestão do hospital centrada no cuidado deverá aprender a trabalhar, de forma

radical, o hospital como apenas uma das "estações" e ou "pontos de atenção" da rede de cuidados.

Nesta medida, reiteramos, que o papel do hospital no "sistema de saúde" não pode se restringir a

fazer contrarreferência de pacientes encaminhados. Dos coordenadores das linhas de produção de

cuidado, espera-se uma postura mais ativa na construção destes fluxos institucionais, estabilizados

e regulares de pacientes entre as "estações" produtoras de cuidados.

Para isso são necessários processos de negociação com outros atores extra hospitalares, em



particular com a Gestão Municipal Importante também a negociação com outros atores das políticas públicas no desenvolvimento da intersetorialidade.

Este fato agrega novas tarefas para os coordenadores de linhas de produção do cuidado que, com toda a certeza, não são simples e desprovidas de dificuldades, mas possíveis de realização.

Objetivando concretizar estas relações institucionais a Diretoria do **HMMPM** deve criar e implementar um **Conselho Gestor** com participação das instâncias e atores acima citados.

O Conselho será um órgão consultivo e irá facilitar a integração com os atores e a integração com os pontos de atenção do Sistema Municipal de Saúde e prioritariamente a articulação com a Atenção Primária à Saúde. Será implementado nos primeiros três meses da parceria. Na sua criação, o PROPONENTE e a **Gestão Municipal**, trabalharão na elaboração conjunta do Regimento Interno. Neste modelo de gestão colegiada, de caráter consultivo e deliberativo, seriam membros efetivos do colegiado gestor: o diretor geral, o diretor técnico, o diretor administrativo, assessores técnicos da diretoria, gerentes ou representantes das unidades de produção, e representante do Parceiro Privado contratada para desenvolver a gestão hospitalar do **HMMPM**.

No intuito de aproximar as políticas públicas de saúde com o processo gerencial da unidade hospitalar, além de melhorar a comunicação entre as partes e permitir ajustes na condução das ações e serviços de saúde desenvolvidos, o Gestor Municipal poderá indicar um profissional do seu quadro técnico para ocupar assento nas reuniões do conselho da unidade.

Estabelecimento de Contrarreferência com a Rede de Atenção à Saúde

No contexto atual o SUS avança na construção do modelo voltado as Redes de Atenção à Saúde -

RAS.

Para se organizar o Sistema em Redes é necessário qualificar este sistema. É preciso ter **Diretrizes**

Clínicas e Linhas Guias e trabalhar com Linhas de Cuidado. Onde cada um faz de um jeito não

há comunicação deste sistema.

Nesta perspectiva a **Educação Permanente** é parte integrante e tem que estar baseada nas Diretrizes

Clínicas e Linhas Guias. Elaborar as Diretrizes Clínicas e implantar as Diretrizes Clínicas validadas

pelas incorporações e fóruns no estado.

A Educação Permanente efetiva com base na Andragogia e não na Pedagogia. É realizada de forma

permanente e em tempo protegido, e não nas folgas ou a noite; centrada no aprendiz; valorizando a

aprendizagem nos problemas, no real e tem que gerar reflexão da prática agregando valores ao

aprendiz e a organização que ele está inserido.

A Atenção Primária tem que ser a organizadora deste Sistema. A APS tem que ser o Centro de

Comunicação deste sistema.

A Gestão Municipal de Saúde aderiu ao processo de implementação de Redes de Atenção à Saúde

e a Qualificação da Atenção Primária à Saúde.

Este processo de execução da Gestão Municipal pressupõe o estabelecimento objetivo, da sua

política de apoio ao Fortalecimento da Atenção Primária à Saúde, previamente acordada com o

COSEM/RN e definida claramente nos seus níveis internos de discussão e com objetivos e metas

pactuados anteriormente.

Neste entendimento, a Proposta de Trabalho do PROPONENTE está consoante com as Diretrizes

do Gestor de Saúde do município.

Toda instituição hospitalar, dada a sua missão, deve preocupar-se com a melhoria permanente da

qualidade de sua gestão e assistência, de tal forma, que consiga uma integração harmônica das áreas

médica, tecnológica, administrativa, econômica, assistencial e, das áreas de docência e pesquisa.



As ações devem ter como razão a adequada atenção ao paciente.

O modelo Gerencial proposto: **Qualidade e Integralidade do Cuidado** é voltado na perspectiva destas novas práticas e direcionada na Gestão do Cuidado.

Qualificar o cuidado tendo como aspecto norteador a equidade em saúde, que possibilita a ampliação do olhar para as especificidades das mulheres, em especial àquelas que pertencem a grupos em contexto de vulnerabilidade. Dentre estas mulheres, destacam-se as negras (pretas e pardas), indígenas, migrantes, rurais, pescadoras, ribeirinhas, privadas de liberdade, ciganas, acampadas e assentadas, em situação de rua, dentre outras.

Para estabelecer fluxos e contrafluxos objetivando integrar e referenciar com a Atenção Primária e os outros pontos de atenção: ambulatório de especialidades, hospitais, é imperativo trabalhar com Diretrizes Clínicas pactuadas e validadas.

o PROPONENTE vai trabalhar com a Gestão Municipal de Saúde, a linha de cuidado prioritária e implementar no **HMMPM** orientada pelas diretrizes: Construção compartilhada, Educação Permanente e Conselho Gestor.

Com estes processos o **HMMPM** se integrará na rede de atenção e na rede de serviços e como resultado integrado na Atenção Primária e nos outros pontos de atenção.

Todo o incremento da eficiência e eficácia nos processos de gestão e assistência hospitalar somente tem sentido se estiver a serviço de uma atenção melhor e mais humanizada.

A comunicação tem que ser estabelecida como uma via de mão dupla, de realimentação.

o PROPONENTE sentiu a necessidade ainda de explicitar que o Plano de Implantação, com prazos. Estabelecer as referências do **HMMPM** com as outras unidades de saúde, ou seja, com os outros pontos de atenção é um processo da Gestão Estadual e Municipal. Podemos estabelecer os relacionamentos, pois elaborar formulários cartoriais não vai agregar valores ao sistema. Para as referências é preciso o sistema fluir.



- 1. Realizar nos **primeiros trinta dias** o Planejamento Estratégico para o início da parceria e para apresentar o modelo gerencial no **HMMPM** com apresentação, validação e incorporação destes fóruns, dos funcionários, das corporações profissionais que fazem articulação com o hospital, o controle social e prioritariamente com a Secretaria Municipal de Saúde.
- 2. Incluir no planejamento do **HMMPM** as propostas de fortalecimento das ações de promoção e vigilância da saúde, de acordo com o perfil e a distribuição das necessidades de saúde dos usuários e, propor a organização das ações e dos serviços de saúde no **HMMPM**, instituindo diretrizes para o cuidado integral. Instituir instrumentos para subsidiar os profissionais de saúde, com diretrizes clínicas baseadas em evidências científicas, orientando o manejo clínico, diagnóstico e tratamento, bem como ferramentas de gestão e atenção, para a tomada de decisão.
- 3. Implementar em três meses, o **Conselho Gestor** com participação destes vários fóruns de pactuação e controle social. O **Conselho Gestor** será um órgão consultivo e irá facilitar a integração com os atores e a integração com os pontos de atenção do Sistema Municipal de Saúde e prioritariamente a articulação com a Atenção Primária à Saúde. Na sua criação, o PROPONENTE e a **Gestão Municipal** trabalharam na elaboração conjunta do Regimento Interno deste conselho.
- 4. Reorientar a estrutura diretiva do **HMMPM** com a criação dos Colegiados Técnicos. Nesta perspectiva, na estrutura tradicional, já foi inserida, subordinada ao Diretor Geral, a estrutura do Acompanhamento das Comissões.
- 5. Articular a participação do PROPONENTE, nos fóruns de pactuação e de controle social, para apresentar os relatórios do desenvolvimento do projeto e para também estar recebendo o feedback, a realimentação da informação e a opinião destes fóruns, objetivando o PROPONENTE trabalhar Ações Corretivas a partir destes retornos. Estas participações serão pactuadas no Conselho Gestor.
- 6. Garantir a atenção hospitalar com linhas de cuidado pactuadas, em articulação com os demais pontos de atenção e com a Gestão Estadual e Municipal. Estabelecer com a Gestão Municipal. a construção de Diretrizes Clínicas e Linhas Guias, com o processo aportado na Educação Permanente. O processo deve iniciar após o Planejamento Estratégico e deve levar 06 meses para poder ser validado.

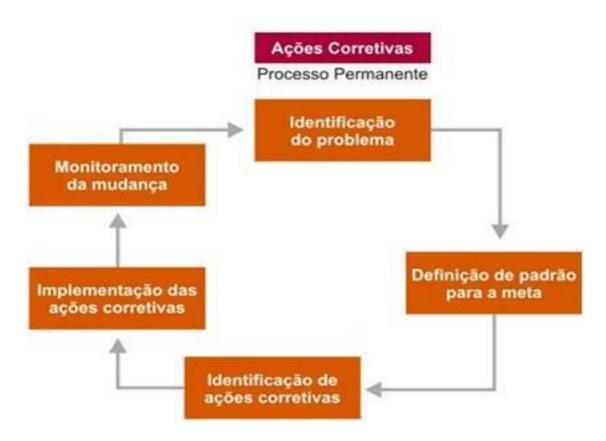
Torna-se imperativo promover um **relacionamento** fundado na **cooperação** entre o Gestor Municipal e o PROPONENTE, assentado em bases jurídicas sólidas, que definam claramente os



papéis e responsabilidades comuns e específicas de cada ente, potencializem os recursos financeiros, e integrem as iniciativas no que se refere à integração e à coordenação das ações.

Reafirmando: O princípio para a execução da Proposta de Trabalho está fundamentado na Complementaridade e no Fortalecimento da Gestão Municipal.

Fluxograma: Ações Corretivas





4.10 Passos Estratégicos de Reorganização do HMMPM

O Quantitativo de leitos atual não é viável economicamente.

Na reorganização contemplar a reorganização da capacidade atual, a ampliação de serviços e a expansão da capacidade instalada.

A Reorganização do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura compreende:

- Remodelar a Estrutura Física existente;
- Implantar 10 leitos de UTI Materna e 10 leitos de UTI Neonatal;
- Implantar um Centro de Diagnose e Imagem;
- Avaliar a adequação do Dimensionamento de Recursos Humanos;
- Realizar estudo de fluxos e processos;
- Avaliar a viabilidade de serviços terceirizados;
- Modernizar e adequar os espaços físicos; o dimensionamento, a quantificação e os pontos de instalação dos ambientes; as circulações externas e internas; as condições ambientais de conforto; as condições ambientais de Controle de Infecção Hospitalar; as instalações prediais ordinárias e especiais (Instalações elétricas e eletrônicas, Instalações hidrossanitárias, Instalações fluídomecânicas, Instalações de climatização) e as condições de Segurança Contra Incêndio do Hospital, em conformidade com as diretrizes do Ministério da Saúde, Normas para Projetos Físicos de Estabelecimentos Assistenciais de Saúde;
- Avaliar o custeio das atividades e serviços pertinentes ao Hospital.

4.10.1 Centro de Diagnóstico por Imagem

Construir uma área para implantar um Centro de Diagnóstico por Imagem.

Para implantar um centro de diagnóstico por imagem, são necessários equipamentos como raio-X,

tomógrafo, mamógrafo, ultrassom, ressonância magnética, entre outros.

Equipamentos essenciais para uma clínica de imagem

Os exames de diagnóstico por imagem são importantes para o diagnóstico de diferentes

enfermidades. Por isso, ao montar uma clínica especializada, é importante considerar alguns pontos

que vão desde um bom planejamento a boas práticas para que o negócio se estabilize

financeiramente e ofereça um bom atendimento para os pacientes. Inicialmente, torna-se

fundamental pesquisar lançamentos em equipamentos mais modernos, que reduzam a necessidade

de manutenção e gerem bons resultados.

Raios X

Os exames de raios x são os mais utilizados quando se trata de diagnóstico por imagem. Isso porque

a radiografia pode ser usada para análise de diferentes enfermidades e aplicada em áreas variadas.

No mercado, há opções de equipamentos de raios x tradicionais, que usam mais insumos, e os

digitais, que são mais indicados por oferecerem melhor qualidade e rapidez na geração das imagens,

inclusive na versão móvel, que atendem diferentes demandas e volume de operações.

Ultrassom

O ultrassom é um exame não invasivo e bastante versátil. A vantagem é que não precisam de

radiação para gerar imagens, por isso, é mais seguro para os pacientes e equipe médica. Ao pesquisar

qual é o aparelho de ultrassonografia mais indicado para a clínica, avaliar características como

qualidade da imagem, ergonomia e eficiência no fluxo de trabalho.

Ressonância magnética

Este exame tem diferentes vantagens. Entre elas, a segurança para o paciente, pois também não

precisa de radiação, o contraste administrado para o teste tem menos efeitos colaterais e a alta

precisão das imagens.

Tomografia computadorizada

Um dos exames mais modernos, a tomografia computadorizada é um dos equipamentos essenciais

em uma clínica de diagnósticos por imagem. Esse aparelho é usado em diferentes aplicações e é

ideal para atender uma alta demanda. A capacidade de análise de diferentes partes do corpo facilita

o encaminhamento de tratamentos.

Densitômetro Ósseo

O objetivo do exame de Densitometria Óssea é avaliar o grau da osteoporose, indicar a probabilidade

de fraturas e auxiliar no tratamento médico.

O equipamento oferece medidas rápidas e precisas com uma baixa dosagem de radiação no paciente,

além de determinar a massa óssea, verificando assim, a quantidade de perda óssea e o risco de

fratura.

Impressora dry

É o equipamento responsável pela impressão de filmes radiológicos, fundamental para que os

profissionais possam emitir os exames com praticidade.

Monitor de laudo

O monitor de laudo é o equipamento necessário para a realização dos exames de radiologia.

Componente fundamental do centro de imagem.

Mamógrafo

É um aparelho de raio-X especial, que contém o elemento químico molibdênio. A função é a

focalização do tecido mamário, distinguindo essa área dos outros tecidos. É uma peça fundamental

para os exames de mamografia.

4.10.2 Centro de Terapia Intensiva

Proposta:



Estruturação, em fases, para implantação de 20 Leitos de Unidade de Terapia Intensiva, sendo: 10 Leitos de UTI Adulto (Materna) e 10 Leitos de UTI Neonatal, em apoio a área materna e neonatal, integrados ao **HMMPM** no Município de Nova Cruz, no Estado do Rio Grande do Norte.

Hospitalar - Leitos

Descrição	Leitos Existentes	Leitos SUS		
ESPEC - CIRÚRGICO				
03 - CIRURGIA GERAL	7	7		
06 - GINECOLOGIA	3	3		
ESPEC - CLÍNICO				
33 - CLÍNICA GERAL	12	12		
OBSTÉTRICO				
10 - OBSTETRÍCIA CIRÚRGICA	4	4		
43 - OBSTETRÍCIA CLÍNICA	8	8		
OUTRAS ESPECIALIDADES				
47 - PSIQUIATRIA	2	2		
PEDIÁTRICO				
45 - PEDIATRIA CLÍNICA	7	7		
ÁREA A SER IMPLANTADA				
UTI				
UTI ADULTO (MATERNA)	A ser implantado	10		



Descrição	Leitos Existentes	Leitos SUS
UTI NEONATAL	A ser implantado	10
ISOLAMENTO	A ser implantado	02
TOTAL	43	65

4.10.3 Área de Urgência e Emergência

Organizar a Porta de Entrada (Atendimentos de Urgência e Emergência), demanda espontânea e referenciada, recepção, senhas e painel de senhas, com Classificação de Risco, 02 consultórios médicos e sala amarela e vermelha.

Sala Amarela: 04 leitos pediátricos

Sala Amarela: 06 leitos adulto, sendo 03 feminino e 03 masculino.

Sala Vermelha: 04 leitos.

Posto de Enfermagem: com áreas para todos cuidados: aplicação de medicamentos, curativos, sala

de gesso/imobilização, etc.

5. PROCESSOS A SEREM IMPLANTADOS E OU REORGANIZADOS

o PROPONENTE em relação ao Plano de Trabalho/ Proposta Técnica:

Será apresentado o Plano de Trabalho que é o documento que concentra e demonstra o conjunto de elementos que caracterizam e apresentam as ações a serem desenvolvidas nas unidades assistenciais a serem contratualizadas, tanto no que se refere a questões estruturais, bem como aos aspectos gerenciais e de atenção à saúde.

Na sua elaboração, o PROPONENTE, trabalhou a proposta levando em consideração as prerrogativas técnicas e operacionais definidas neste processo, valendo-se também das informações sobre a unidade hospitalar, apresentadas no Termo de Referência e no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde/CNES.

O projeto apresentado descreve a proposta de organização gerencial e o modelo assistencial proposto, delimitando para cada área as atividades propostas, e demonstrando, para tais, a

viabilidade técnica, prazos, e a estimativa de custos e despesas para a sua execução.

O Plano de Trabalho contém a capacidade produtiva a ser implementada pelo PROPONENTE,

assim como os resultados a serem obtidos em termos de impacto à saúde da população da sua área

de abrangência.

Foi elaborado com o objetivo de ser um instrumento que otimize e oriente o gerenciamento e a

execução, de ações e serviços de saúde na Unidade Assistencial de Saúde.

O presente Plano de Trabalho define e descreve projetos e instrumentos que reúnem processos,

técnicas, ferramentas e atividades. Utilizou como parâmetro as melhores práticas de gerenciamento

e visa orientar a condução dos projetos a serem desenvolvidos pelo PROPONENTE com base nos

grupos de processos: Iniciação, Planejamento, Execução, Monitoramento e Controle e Medição dos

Resultados.

Na proposta, o PROPONENTE construiu as diretrizes propostas respeitando as leis e normas

jurídicas do SUS e que respaldam o procedimento da parceria.

Afirma que prestará na unidade hospitalar todos os serviços descritos em sua proposta de trabalho

e vai realizar o gerenciamento da Unidade de Saúde respeitando o caráter público da unidade e todos

os princípios e a legislação do Sistema Único de Saúde – SUS.

A inserção na Rede de Atenção à Saúde, serviu de base para uma revisão teórico conceitual das

características do modelo, dos seus objetivos e de suas diretrizes.

Esta revisão visa garantir que o desenho das ações a serem desenvolvidas sejam adequadas à

realidade da saúde no município de Ananindeua/PA e região de referência.

Foram contemplados no modelo, a melhoria na atenção à saúde, por meio do respeito e da

valorização do usuário/paciente e do trabalhador; da humanização do atendimento; da adoção de

medidas que visem atender às crescentes exigências e necessidades da população e da integralidade

do cuidado como síntese de múltiplos cuidados.

Foram ainda desenhadas a operacionalização da Gestão do Cuidado, as Ações Estratégicas, os

instrumentos de Comunicação e Regulação e de Relacionamento Interinstitucional, que dialoguem

de forma fluida com o Modelo de Regulação Assistencial e facilitem o estabelecimento de contra

referência da Atenção Primária com outros Estabelecimentos Assistenciais de Saúde.



Foram propostas também, as ferramentas para implementar a Gestão da Informação, com a adoção de instrumentos informatizados para o gerenciamento da informação.

Para a melhoria da Qualidade da Assistência, a proposta incluiu ações e procedimentos transversais a todos os pontos de atenção e, ainda, aos Sistemas de Apoio e Diagnóstico Terapêutico e Logístico e mecanismos de escuta tais como a elaboração da Ouvidoria do SUS e Pesquisas de Satisfação dos Usuários e Colaboradores.

Contempla a implantação de novos fluxos e processos para gerenciamento tais como Fluxos Operacionais, incluindo o Fluxo Operacional para Materiais e Medicamentos, e Fluxos Unidirecionais para Materiais Esterilizados, Roupas e Resíduos de Saúde e Fluxos para Registro de Documentos.

A Implantação da Gestão está fundamentada no Regimento da unidade e nos Regimentos Internos das equipes. E, para implantação dos Processos, foram inseridos o Manual de Rotinas Administrativas para Faturamento de Procedimentos e o Manual de Normas e Rotinas Administrativas dos setores de Almoxarifado e Compras, Serviço de Arquivo Médico (SAME) e Prontuário, Farmácia, Manutenção Predial, Engenharia Clínica e Patrimônio.

A proposta do Manual para Atuação em Protocolos, com realização de oficinas modulares, fundamenta a construção coletiva dos processos de operacionalização da Gestão do Cuidado e dos Projetos Assistenciais e Sociais propostos.

A proposta prevê implantar políticas e práticas voltadas à segurança do paciente, junto com a Administração e Comissões. Deve garantir a manutenção do Núcleo de Segurança do Paciente e elaborar o Plano de Segurança do Paciente (PSP) com base na Portaria Ministerial nº 529/2013, que institui o Programa Nacional de Segurança do Paciente (PNSP) e RDC ANVISA nº 36/2013, na qual institui as ações para a Segurança do Paciente em Serviços de Saúde.



Estabeleceu no Plano de Segurança do Paciente, estratégias e ações voltadas para a segurança do paciente, tais como:

- Mecanismos de identificação do paciente;
- Orientações para a higienização das mãos;
- Ações de prevenção e controle de eventos adversos relacionada à assistência à saúde (relacionados produtos para saúde, incluindo equipamentos de saúde; produtos de higiene e cosméticos; medicamentos; saneantes);
- Orientações para administração segura de medicamentos, sangue e hemocomponentes;
- Mecanismos para prevenção de quedas dos pacientes;
- Orientações para estimular a participação do paciente na assistência prestada;
- Promoção do ambiente seguro.

O Plano de Segurança do Paciente deve descrever o Processo de Gerenciamento de Riscos envolvendo: o mapeamento e identificação, a notificação e avaliação, as ações para controle e a comunicação dos riscos no serviço de saúde. Todas estas ações devem ser realizadas de forma sistemática e de forma integrada com os serviços assistenciais da unidade hospitalar.

Em relação ao Transporte Sanitário vai elaborar e validar POP de remoção, higienização e limpeza, biossegurança, segurança do paciente, manutenção preventiva e corretiva do transporte, checklist de materiais médicos, equipamentos e insumos, entre outros e monitorar os seguintes indicadores específicos, calculados durante o transporte: taxa de mortalidade, taxas de complicações ou intercorrências.

Abordou a implantação de Equipe Multiprofissional.

Fundamenta também a Política de Recursos Humanos e a Educação Permanente inserida na Política de Ciência e Tecnologia e na Política de Humanização. A Qualidade Objetiva está orientada a obter e garantir a melhoria na assistência, considerando os recursos e a tecnologia existentes na unidade de saúde e o PROPONENTE buscará implementar, implantar e acompanhar a qualidade da assistência por meio das Comissões Técnicas, Núcleos e Comitês.

Para avaliar a percepção que o usuário e familiares obtém de sua passagem pela Unidade Hospitalar, o PROPONENTE apresenta a proposta de instituição do Serviço de Atendimento ao Usuário (SAU) e a Pesquisa de Satisfação do Usuário, para possibilitar a participação dos usuários,



internos e externos, na gestão, com indicação das formas de recepção, orientação social e apoio psicossocial aos usuários e familiares, proporcionando acessibilidade, humanizando os serviços e preservando os direitos do cidadão.

o PROPONENTE, na Organização e no gerenciamento pactuado das ações e serviços da unidade de saúde propõe:

- Identificar áreas de intervenção prioritária para o desenvolvimento do Plano de Trabalho;
- Adequar as propostas levando em conta as condições de vida dos diversos grupos e a distribuição social dos riscos e dos danos à saúde;
- Dispor de recursos humanos capacitados e de infraestrutura necessária para ter capacidade de resposta oportuna e efetiva;
- Transferir conhecimento especializado aos profissionais para que os mesmos, se capacitem e figuem mais resolutivos;
- Adequar apoio logístico e infraestrutura necessária, visando o aumento da capacidade de organização das estruturas e práticas e a melhoria do desempenho;
- Fomentar a discussão do apoio diagnóstico e terapêutico, tanto nos ciclos logísticos quanto no uso racional dos medicamentos e exames complementares;
- Desenvolver campanhas educativas necessárias ao bom desempenho das atividades;
- Desenvolver a Educação Permanente na ótica de ferramenta de gestão;
- Avaliar o resultado das ações desenvolvidas, através da avaliação de processos e resultados, da avaliação das opiniões de profissionais e usuários e da avaliação de metas estabelecidas pela Gestão Estadual.

Todos os projetos táticos e operacionais com proposta de realização e definição das estratégias de implantação e além dos cronogramas específicos foi apresentado um Cronograma Geral objetivando nortear o desenvolvimento das ações e serviços propostos.

Na proposta de trabalho foi apresentado o relacionamento da Equipe Gerencial com a Gestão Estadual/Municipal, os atores intersetoriais e o Conselho Gestor.

Além da integração e articulação propriamente dita será estruturado o Conselho Gestor, com



representação de todas as instâncias.

O processo de gerenciamento de uma unidade assistencial pressupõe processos de negociação e pactuação entre os vários segmentos e atores envolvidos.

A Equipe Gestora, responsável pela Organização, Gerenciamento Institucional e Prestação de Serviços e Ações de Saúde, considera os recursos disponíveis para a melhoria da qualidade da assistência. A reestruturação das rotinas gerenciais aporta a cultura organizacional e os diversos papéis ali desempenhados.

As competências e atribuições da equipe gestora estão descritas no Regimento da unidade hospitalar.

O gerenciamento exercido pela Equipe Gestora está descrito de forma transversal em toda Proposta Técnica e aportado nas diretrizes operacionais e tem papel fundamental no desenvolvimento de estratégias de articulação com a Rede de Serviços:

- Criar e implantar a Diretoria Colegiada e o Conselho Gestor;
- Articular as ações e serviços de saúde com a Gestão Estadual de Saúde;
- Trabalhar em consonância com os serviços de saúde regionais e com o gestor estadual na qualificação da atenção básica;
- Implantar as linhas de cuidado prioritárias, em articulação com os demais pontos de atenção e com a Gestão Municipal objetivando garantir a atenção à saúde;
- Implantar o Comitê de Qualidade e as Comissões Técnicas;
- Incluir propostas de fortalecimento das ações de promoção e vigilância da saúde, de acordo com o perfil e a distribuição das necessidades de saúde da população;
- Dispor de recursos humanos capacitados e infraestrutura necessária para ter capacidade de resposta oportuna e efetiva;
- Definir um eixo comum de organização do cotidiano dos trabalhadores;
- Organizar os processos de trabalho envolvendo os processos de humanização e acolhimento dos usuários;
- A organização da atenção programada com base em riscos;
- Implantar e alinhar os processos de trabalho para que permitam equilíbrio na promoção, prevenção e atenção, entre o agudo e o crônico no cotidiano das agendas;



- Trabalhar o cuidado clínico qualificado, aos usuários, utilizando as terapêuticas mais apropriadas, e o seu gerenciamento para continuidade de atenção em rede quando necessário;
- Adequar apoio logístico e infraestrutura necessária, visando o aumento da capacidade de organização das estruturas e práticas e a melhoria do desempenho;
- Transferir conhecimento especializado aos profissionais para que os mesmos, se capacitem e fiquem mais resolutivos;
- Identificar áreas de intervenção prioritária para o desenvolvimento de projetos;
- Desenvolver um processo sistemático de informação e educação à população;
- Adequar as propostas levando em conta as condições de vida dos diversos grupos e a distribuição social dos riscos e dos danos à saúde;
- Avaliar o resultado das ações desenvolvidas, através da aplicação de uma linha de base, da avaliação de processos e resultados e da avaliação das opiniões de profissionais e usuários.
- Aportam também atividades nas etapas do processo de trabalho para o desenvolvimento e aprimoramento da gestão da unidade hospitalar:
- Responsabilizar-se pelas documentações necessárias para o adequado funcionamento da unidade e prestação dos serviços contratados, segundo a legislação vigente:
- o Dados para a atualização no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), alvará sanitário, licenças, habilitações, permissões e autorizações; publicações;
- Organizar a equipe gerencial designada para a gestão da unidade segundo os padrões de qualificação definidos para os cargos na presente proposta técnica;
- Informar adequadamente e regular os Sistemas Oficiais de Informação em Saúde;
- Informar mensalmente à Gestão Municipal a produção realizada até a data estipulada no Contrato de Concessão de Direito Real de Uso e elaborar Relatórios Gerenciais;
- Dar publicidade, pactuando com a Gestão Municipal, aos Relatórios Gerenciais;
- Criar e manter o funcionamento regular das Comissões Técnicas definidas na presente proposta técnica;
- Aplicar os processos de Gestão Clínica, em especial aqueles estabelecidos pela Gestão Municipal;
- Implementar as rotinas gerenciais determinadas pela Gestão Municipal nas áreas de: Farmácia; Almoxarifado; Limpeza e Higienização; Elaboração e Encaminhamento dos Processos



de Compras;

• Possuir e disponibilizar rotinas administrativas de funcionamento da unidade e atendimento

aos usuários;

• Elaborar coletivamente, implantar e monitorar os POPs (Procedimentos Operacionais

Padrão), de acordo com a legislação vigente;

• Implementar sistema de identificação dos colaboradores, caracterizando categoria profissional, permissões e níveis de acesso;

• Elaborar e implantar o Programa de Gerenciamento de Resíduos Sólidos em Saúde:

• Implantar a humanização da atenção à saúde, através da maior participação de familiares e

acompanhantes no processo terapêutico, de comum acordo com a equipe de profissionais de saúde;

• Elaboração do Plano Anual de Gerência de Riscos (vigilância epidemiológica,

hemovigilância, farmacovigilância e tecnovigilância);

• Elaborar, desenvolver e gerenciar atividades de ensino e ou de educação em serviço que

colaborem na formação e qualificação da força de trabalho em saúde, voltada para o SUS;

Realizar reunião do Colegiado Gestor e da Diretoria Colegiada;

• Realizar reunião periódica e sempre que se fizer necessário, com a equipe de

acompanhamento do Contrato de Concessão de Direito Real de Uso;

Participar ativamente do processo de monitoramento e avaliação do Contrato de Concessão

de Direito Real de Uso, conforme definido pela Gestão Municipal:

• Realizar a prestação de contas das ações e serviços, conforme definido no Contrato de

Concessão de Direito Real de Uso.

Concluindo, para validar e contribuir com as Propostas e/ou Projetos do Plano de Trabalho, o

PROPONENTE deverá iniciar as atividades com a realização do Planejamento Estratégico,

definindo a operacionalização das fases a serem implantadas.

O Projeto elaborado requer uma adesão responsável aos objetivos e metas e está orientado pelo

Princípio da Complementaridade e pela Diretriz do fortalecimento da Gestão Municipal. Deve

também ser flexível, para oferecer agilidade no uso dos recursos e com sistemas de informação

orientados para a sua transparência, possibilitando o controle social sobre todas as etapas do



processo de planejamento, execução, acompanhamento e avaliação.

A Proposta Técnica construída pretende validar e contribuir com um Modelo de Atenção à Saúde estabelecido pela centralidade nas necessidades em saúde de uma população, pela responsabilização na atenção contínua e integral, pelo cuidado multiprofissional, pelo compartilhamento de objetivos e compromissos com os resultados sanitários e econômicos.

6. ESTIMATIVA VALOR DE CUSTEIO E INVESTIMENTO

6.1 - INVESTIMENTO CONTRAPARTIDA CONCESSÃO

A presente CDRU se dá através da contrapartida em investimentos financeiros e encargos por parte do Concessionário em reformas e adequação do imóvel objeto da concessão para uso exclusivo das atividades hospitalares descritas nestes editais e anexos, bem como nos investimentos financeiros necessários em equipamentos, modernização e capacitações necessárias, a serem apresentados nas propostas do presente edital, limitado ao investimento mínimo de 2.000.000,00 (dois milhões de reais).

6.2 - CUSTEIO PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS:

Os valores de custeio dos serviços conforme o presente termo de referência se dará a partir dos serviços hoje prestados até a implantação dos novos serviços referenciados.

Para o atual cenário e serviços prestados será realizado o pagamento referencial inicial no valor de R\$3.483.000,00 (três milhões, quatrocentos e oitenta e três mil reais) podendo chegar ao valor de R\$ 6.331.533,28 (seis milhões, trezentos e trinta e um mil, quinhentos e trinta e três reais e vinte e oito centavos) conforme projeções apresentadas abaixo sem prejuízo dos reajustes necessários.

No Estado do Amapá, leito de UTI e leitos Clínicos Adulto e Pediátrico, no valor de:

Tabela – Custeio Mensal Estimado

Tipo de Leito	Dia	Valor	Leitos	Total



Leitos UTI Geral	30,5	R\$ 3.894,82	20	R\$ 2.375.838,72
Leitos Clínicos Adulto	30,5	R\$ 2.445,45	32	R\$ 2.386.759,20
Leitos Pediátricos	30,5	R\$ 2.445,45	15	R\$ 1.118.793,37
Total			67	R\$ 5.881.391,29

Pesquisa realizada no Site da Transparência do Distrito Federal:

A Figura, a seguir, apresenta o custo médio paciente/dia do mês de julho de 2022, relativos a 09 (nove) Unidades de Saúde da Secretaria de Saúde do Distrito Federal (SES-DF):



Tabela – Custo médio paciente/dia – UTI Geral – DF

	Unidade de Saúde	Custo n paciente/dia	nédio
01	HRSAM - Hospital Regional de Samambaia	R\$ 6.431,10	
02	HBDF - Hospital de Base do Distrito Federal	R\$ 3.383,10	
03	HRG - Hospital Regional do Gama	R\$ 9.801,10	
04	HRS - Hospital Regional de Sobradinho	R\$ 6.856,50	
05	HRT - Hospital Regional de Taguatinha	R\$ 6.821,00	



06	HRC - Hospital Regional de Ceilândia	R\$ 6.252,40
07	HRL - Hospital da Região Leste	R\$ 6.047,90
08	HUB - Hospital Universitário de Brasília	R\$ 4.401,60
09	HRSM - Hospital Regional de Santa Maria	R\$ 4.170,10
	Média DF	R\$ 6.018,31

Assim, pela projeção dos valores praticados no país, após a implantação do centro de terapia intensiva, atendimentos de urgência e emergência, centro de diagnostico e imagens, obtêm-se os seguintes valores estimados:

- Custeio de 65 leitos com o perfil do **HMMPM**; custeio do Centro de imagem e custeio da Área de Urgência e Emergência.
- 20 Leitos de UTI: R\$ 4.035,30 leito/dia

Valor de Custeio Mensal: R\$ 2.461,533,00

• 45 leitos gerais: R\$ 2.200,00 leito/dia

Valor de Custeio Mensal: R\$ 3.019,500,00

Centro de Diagnóstico e Imagem

Valor de Custeio Mensal: R\$ 850.500,28

Valor de Custeio Mensal Global: R\$ 6.331.533,28

Obs: Importante destacar que tem uma área de urgência e emergência com: Sala Amarela: 04 leitos pediátricos, Sala Amarela: 06 leitos adulto, sendo 03 feminino e 03 masculino, Sala Vermelha: 04 leitos.

7. Objeto do Edital

CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO E PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO E GERENCIAMENTO DAS ATIVIDADES

HOSPITALARES E INSTALAÇÕES DO. HOSPITAL MUNICIPAL MONSENHOR PEDRO MOURA E TODOS OS BENS PATRIMONIAIS CONSTANTES NO ACERVO DO IMÓVEL

8. CDRU - Da Concessão por Direito Real de Uso

O Contrato de Direito Real de Uso (CDRU) representa um instrumento jurídico eficiente e inovador

para a gestão de bens públicos, especialmente em casos como o do Hospital Municipal Monsenhor

Pedro Moura, que necessita urgentemente de modernização, revitalização e reestruturação.

Este mecanismo legal permite ao poder público conceder a terceiros - sejam organizações sociais,

entidades filantrópicas ou empresas especializadas - o direito de uso do imóvel e de todos os bens

patrimoniais a ele vinculados, mantendo intacta a propriedade pública destes ativos.

No caso específico do Hospital Monsenhor Pedro Moura, o CDRU surge como solução estratégica

para superar os desafios crônicos de infraestrutura, gestão e manutenção que afetam a qualidade dos

serviços prestados. Através deste contrato, é possível estabelecer uma parceria que garanta a

preservação e valorização do patrimônio público e todos os bens do acervo hospitalar - desde

equipamentos médicos até a estrutura física - permanecem como propriedade municipal, porém com

gestão mais eficiente.

Ademais, a entidade concessionária deverá assumir compromissos de investimento na

modernização das instalações, aquisição de novos equipamentos e qualificação dos serviços, sem

ônus para os cofres públicos, ficando a cargo de organizações com expertise comprovada em saúde

pública, trazendo melhores práticas de gestão hospitalar.

Os compromissos de investimentos sejam em estruturas físicas ou equipamentos, deverão ser

apresentados na proposta de trabalho, junto com cronograma de aplicação financeira, no valor

mínimo de R\$2.000.000,00 (dois milhões de reais).

Os investimentos realizados a título de contrapartida e onerosidade da Concessão de Direito de Uso

Real integrarão o patrimônio do Município após o término do contrato.

O contrato deverá prever a ampliação e manutenção de leitos para o SUS e outras políticas públicas

de saúde, garantindo o caráter social do equipamento, tendo como grande vantagem do CDRU para

o Hospital Monsenhor Pedro Moura a possibilidade de transformar radicalmente a unidade de saúde

sem perder seu vínculo com o poder público.

Enquanto o município mantém a titularidade do imóvel e dos bens, a parceria viabiliza os recursos

necessários para:

- Reforma e ampliação da estrutura física

- Atualização tecnológica dos equipamentos

- Melhoria na qualidade do atendimento

- Ampliação de oferta de serviços de saúde

- Capacitação permanente dos profissionais

A experiência em outros municípios demonstra que o CDRU aplicado a hospitais públicos tem

gerado excelentes resultados, equilibrando a eficiência da gestão privada com a garantia do interesse

público.

Para o Hospital Monsenhor Pedro Moura, esta pode ser a oportunidade de se transformar em

referência em saúde pública, mantendo seu compromisso histórico com a população, porém com

uma estrutura renovada e serviços de qualidade superior.

8.1 - Descrição E Avaliação Do Imóvel

O imóvel objeto do presente Termo de Referência e edital são as estruturas físicas e bens reversíveis

do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, Situado Na Rua Dr Mário Negocio, 136, São

Sebastião, Nova Cruz RN, com área de 1.942.61 m² e terreno de 1.922,66 m², situada na Rua Dr

Mário Negócio, 136 São Sebastião Nova Cruz RN, conforme relatório fotográfico e ficha cadastral

e avaliação do imóvel em R\$ 5.547.625,14 (cinco milhões, quinhentos e quarenta e sete mil,

seiscentos e vinte e cinco reais e quatorze centavos, tudo conforme anexos do edital

8.2 - Justificativa Para Concessão

Diante da necessidade premente de modernização, reestruturação e qualificação deste equipamento

público essencial - Hospital Monsenhor Pedro Moura - para o atendimento em Média Complexidade

na rede de saúde local em especial na maternidade e seus adjetivos.

O hospital, que desempenha papel vital no sistema municipal de saúde, requer investimentos

significativos em sua estrutura física e tecnológica para manter padrões adequados de atendimento

à população.

A destinação do imóvel será exclusiva e intransferível para o desenvolvimento das atividades

hospitalares de Média Complexidade, compreendendo especificamente: Cirurgia Geral,

Ginecologia, Clínica Geral, Psiquiatria, Centro de terapia Intensiva, Área de urgência e emergência

Obstetrícia Cirúrgica e Clínica, Pediatria Clínica, Diagnóstico por Imagens, Análises Clínicas e

Laboratoriais, além dos serviços complementares necessários ao pleno funcionamento destas

especialidades. Esta delimitação assegura que o equipamento mantenha seu caráter público e

continue atendendo às demandas prioritárias da população, conforme as diretrizes do SUS.

O CDRU mostra-se como solução juridicamente adequada e tecnicamente viável para superar os

desafios atuais do hospital, que incluem desde a necessidade de modernização de seus equipamentos

de diagnóstico até a qualificação de seus serviços obstétricos e pediátricos. A medida encontra

respaldo legal no artigo 38º da Lei Municipal 1416 de 2022, permitindo que o Município mantenha

a propriedade do imóvel e de todo seu acervo patrimonial, enquanto delega a uma organização

especializada a gestão qualificada, neste caso dos serviços hospitalares.

A estruturação do edital garantirá que a concessionária assuma compromissos claros com: (i) a

manutenção e ampliação dos atuais serviços de Média Complexidade; (ii) a modernização dos

setores de Diagnóstico por Imagens e Análises Laboratoriais; (iii) a qualificação das áreas de

Obstetrícia e Pediatria; e (iv) a melhoria contínua dos serviços de Clínica Médica e Terapias

Intensivas. Tudo isso sem alterar a destinação pública do imóvel, que permanecerá exclusivamente

voltado às atividades hospitalares e de saúde.

A opção pelo CDRU assegura ainda a preservação do caráter público do hospital, mantendo

obrigatoriamente o atendimento pelo SUS em todas as especialidades mencionadas, enquanto

possibilita a injeção de recursos privados para: (a) atualização tecnológica dos equipamentos

médicos; (b) qualificação profissional das equipes; (c) melhoria da infraestrutura física; e (d)

implementação de sistemas de gestão mais eficientes. O modelo proposto incluirá mecanismos

rigorosos de fiscalização pelo poder concedente, garantindo o cumprimento das metas de

atendimento e qualidade.

O edital será elaborado em estrita conformidade com a legislação aplicável, estabelecendo

claramente: as obrigações da concessionária quanto à manutenção e ampliação dos serviços de

Média Complexidade; os investimentos mínimos requeridos em cada área especializada (com ênfase

em Diagnóstico por Imagens e Laboratório Clínico); as metas de atendimento à população; e os

mecanismos de controle pelo poder público. Serão previstas ainda penalidades para o

descumprimento das obrigações contratuais, especialmente no que diz respeito à manutenção da

destinação exclusivamente hospitalar do imóvel.

Esta medida representa a alternativa mais equilibrada para garantir os investimentos necessários ao

Hospital Monsenhor Pedro Moura como referência em Média Complexidade, assegurando à

população o acesso a serviços especializados em Clínica Médica, Cirúrgica, Obstetrícia, Pediatria e

Diagnóstico por Imagens, em instalações modernas e adequadas aos padrões contemporâneos de

assistência à saúde. A concessão por direito real de uso, com esta delimitação precisa de atividades,

configura-se assim como instrumento essencial para qualificar os serviços hospitalares, mantendo

intacto o caráter público e a finalidade social do equipamento.

8.3 - Condições Para Concessão De Direito Real de Uso



8.3.1 - Condições Onerosas Essenciais

- a) Contratações com prioridade para mão-de-obra local cadastrada respeitada legislações aplicáveis, de acordo com descrição a ser fornecidas pelo poder concedente;
- b) Investimento mínimo comprovado de R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais) em reestruturação, modernização e ampliação das instalações hospitalares;
- c) Início das obras de instalação em até 90 (noventa) dias após início do contrato e autorização administrativa do Poder Concedente;
- d) Início das atividades operacionais em até 30 (trinta) dias da autorização legislativa

8.3.2 - Regularidade Documental:

A concessionária deverá comprovar regularidade fiscal, trabalhista, previdenciária e jurídica, em estrita conformidade com a Lei 14.133/21 e legislação complementar.

8.3.3 - PRAZO E RENOVAÇÃO:

- a) Prazo inicial de 05 (cinco) anos;
- b) Possibilidade de renovação por períodos sucessivos até limite de 25 anos;
- c) Renovação, pre autorizada, condicionada à avaliação de desempenho e cumprimento das obrigações contratuais.

8.3.4 DESTINAÇÃO ESPECÍFICA:

- a) Uso exclusivo para atividades hospitalares de média complexidade, compreendendo:
- Clínica Médica e Cirúrgica
- Ginecologia e Obstetrícia (clínica e cirúrgica)
- UTI Neonatal
- Pediatria Clínica
- Centro de Terapia Intensiva
- Urgencia e Emergencia
- Psiquiatria
- Diagnóstico por Imagens
- Análises Clínicas e Laboratoriais



- Serviços complementares essenciais

8,3.5 OBRIGAÇÕES CONTRATUAIS:

- a) Manutenção integral do imóvel e equipamentos sob responsabilidade do concessionário;
- b) Proibição absoluta de alteração da destinação original do imóvel;
- c) Vedação expressa à subconcessão, locação ou qualquer forma de transferência de direitos;
- d) Cumprimento dos prazos estabelecidos para implantação e funcionamento.
- e) Ampliação, reestruturação e modernização da maternidade e unidades hospitalares

8,3.6 INVESTIMENTOS OBRIGATÓRIOS:

- a) Modernização completa dos setores de diagnóstico por imagem e laboratório clínico;
- b) Atualização tecnológica dos equipamentos médicos-cirúrgicos;
- c) Ampliação da capacidade de atendimento em pelo menos 10%;
- d) Implementação e ou modernização de sistema de gestão hospitalar integrado;
- e) Adequação e Manutenção das instalações às normas da Vigilância Sanitária e ANVISA.

8.3.7 CLÁUSULAS RESOLUTIVAS:

- a) Extinção automática do contrato por:
 - Desvio de finalidade do imóvel;
 - Inobservância das obrigações de investimento;
 - Irregularidades funcionais comprovadas;
- b) Perda integral dos investimentos realizados no imóvel em caso de rescisão por descumprimento contratual;
- c) Reversão imediata do imóvel ao Município sem direito a indenizações.

8.3.8 GARANTIAS E CONTROLES:

- a) Prestação de contas semestral detalhada dos investimentos realizados;
- b) Auditorias técnicas anuais independentes;
- c) Manutenção de indicadores de qualidade assistencial conforme padrões do SUS.



8,3.9 PRIORIDADES DE ATENDIMENTO:

- a) Manutenção de no mínimo 80% da capacidade operacional para atendimento pelo SUS;
- b) Garantia de continuidade dos serviços essenciais 24 horas;
- c) Implementação e manutenção de programa de capacitação continuada para profissionais.

8,3.10 SANÇÕES ADMINISTRATIVAS:

- a) Aplicação de multas progressivas por descumprimento de obrigações;
- b) Suspensão temporária de direitos em caso de irregularidades;
- c) Rescisão contratual nos casos graves e reiterados previstos no termo de referência.

8.3.11 TRANSITORIEDADE:

- a) Os equipamentos adquiridos com recursos do investimento mínimo tornar-se-ão patrimônio público ao final do contrato;
- b) O concessionário responderá civil e criminalmente por danos ao patrimônio público;
- c) Todas as melhorias realizadas no imóvel serão incorporadas ao patrimônio municipal sem ônus.

8.4 - Controle E Fiscalização

A fiscalização e o controle são exercidos por diferentes entidades e órgãos, conforme a legislação brasileira. Sendo os principais responsáveis:

8.4.1. PODER CONCEDENTE (MUNICÍPIO)

- Secretaria Municipal de Saúde:
- Fiscaliza o cumprimento das metas assistenciais (quantidade de atendimentos, leitos SUS, qualidade dos serviços).
- Verifica se o hospital mantém sua finalidade pública.
- Prefeitura / Administração Municipal:
- Acompanha a execução do contrato, incluindo prazos, investimentos e manutenção do imóvel.
- Pode realizar auditorias periódicas.



8.4.2. ÓRGÃOS DE CONTROLE EXTERNO

- Ministério Público (MP):
- Fiscaliza se o contrato está em conformidade com o interesse público.
- Pode exigir ajustes ou até mesmo ajuizar ações caso haja irregularidades.
- Tribunal de Contas do Município (TCM) ou Estadual (TCE):
- Analisa a legalidade do contrato e a aplicação dos recursos.
- Emite pareceres e determina correções se necessário.

8.4.3. VIGILÂNCIA SANITÁRIA E ANVISA

- ANVISA (Agência Nacional de Vigilância Sanitária)
- Fiscaliza as condições técnicas do hospital (higiene, equipamentos, normas de segurança).

8.4.4. CONSELHOS DE SAÚDE E CONTROLE SOCIAL*

- Conselho Municipal de Saúde:
- Acompanha se os serviços prestados estão de acordo com as necessidades da população.
- Pode receber denúncias e solicitar intervenções.
- Ouvidoria do SUS:
- Recebe reclamações de usuários e encaminha para apuração.

8.4.5. AUDITORIAS E COMISSÕES ESPECÍFICAS

- Comissão de Acompanhamento do Contrato:
- Grupo formado por representantes do município, sociedade civil e especialistas em saúde para monitorar o CDRU que deverá ser nomeado após a assinatura do termo de concessão.
- Auditorias Independentes:
- Contratadas pelo poder público para verificar a aplicação dos recursos e o cumprimento das obrigações.

Envolvendo desde a administração municipal até órgãos de fiscalização externa e participação

social.

O objetivo é garantir que o hospital continue cumprindo sua função pública, com transparência e

qualidade no atendimento.

8.5 -Das Atividades Acessórias e Suplementares

Será permitido a exploração de atividades acessórias e suplementares nos limites da lei, para o que

deverá ser apresentado proposta em momento oportuno que deverá ser autorizada pelo poder

concedente na forma de aditivo ao termo de concessão.

A legislação brasileira, por meio da Lei nº 8.987/1995, que regulamenta o regime de concessão e

permissão de serviços públicos, estabelece em seu Artigo 2º, § 2º, a possibilidade de exploração de

atividades econômicas complementares relacionadas ao serviço concedido, desde que estas não

desvirtuem a finalidade pública principal. Esse dispositivo legal, embora originalmente concebido

para concessionárias tradicionais, pode ser estendido às Organizações Sociais (OS) quando estas

atuam como parceiras do poder público na gestão de serviços e espaços de interesse coletivo.

No caso específico das Organizações Sociais, a exploração de atividades acessórias representa uma

importante ferramenta para ampliar sua sustentabilidade financeira, sem onerar os cofres públicos.

Quando devidamente previsto no termo de parceria ou contrato de gestão, esse mecanismo permite

que a OS complemente suas receitas por meio da oferta de serviços secundários compatíveis com

sua missão institucional. Por exemplo, uma OS responsável pela gestão de um centro cultural pode

explorar a cafeteria do local, alugar espaços para eventos privados ou comercializar produtos

relacionados às suas atividades artísticas.

A viabilidade jurídica dessa prática está condicionada a pressupostos essenciais. Primeiro, as

atividades acessórias devem manter estreita vinculação com o objeto principal do contrato, não

podendo se transformar no foco da organização. Segundo, a exploração dessas atividades precisa

estar expressamente autorizada no instrumento contratual celebrado com o poder público, com

definição clara dos limites e condições de atuação.

Na prática, essa flexibilidade permite que as Organizações Sociais desenvolvam modelos

inovadores de gestão, combinando o cumprimento de suas finalidades sociais com iniciativas de

geração de receita. Um hospital gerido por OS, por ilustração, pode oferecer serviços de convênio

em especialidades com ociosidade, desde que os valores arrecadados sejam revertidos para o

atendimento do SUS. Da mesma forma, uma OS que administra um parque municipal pode explorar

quiosques de alimentação ou cobrar ingressos para eventos especiais, desde que mantido o acesso

gratuito à população em dias regulares.

Contudo, é fundamental que essa possibilidade seja regulamentada com rigor, evitando desvios de

finalidade. O poder concedente deve estabelecer mecanismos de controle que assegurem: a correta

destinação dos recursos obtidos, a manutenção da qualidade do serviço público principal e a

transparência na gestão dos negócios acessórios. A prestação de contas deve incluir especificamente

esses valores, demonstrando seu impacto positivo na consecução dos objetivos sociais da

organização.

Em síntese, poderá haver a exploração de atividades acessórias por Organizações Sociais sendo que

estas constituem instrumento válido e estratégico para ampliar a eficiência das parcerias com o poder

público, desde que observados os limites legais e contratuais. Quando bem regulamentada, essa

prática fortalece a sustentabilidade das OS sem comprometer seu caráter público, criando um círculo

virtuoso em que os recursos gerados por serviços complementares retornam à sociedade na forma

de melhorias nos serviços essenciais. Essa modelagem representa avanço na modernização da gestão

pública, permitindo que organizações do terceiro setor atuem com maior autonomia financeira,

sempre em benefício do interesse coletivo.

8.6 -Das Obrigações e Direitos da Concessionária e Concedente

São obrigações da CONCESSIONÁRIA entre outras atribuições previstas em contrato, também:



- 1. Manter, durante a vigência do CONTRATO, as qualificações técnica, econômico-financeira, regularidade fiscal e outras que permitiram a sua habilitação e qualificação relativamente à licitação que precedeu a assinatura do CONTRATO, para a consecução de todas as obrigações estabelecidas no CONTRATO, com a eficiência e a qualidade contratualmente definidas;
- 2. Cumprir e respeitar as cláusulas e condições do CONTRATO, Edital e seus ANEXOS, da PROPOSTA apresentada e dos documentos relacionados, submetendo-se plenamente à regulamentação existente ou a que venha a ser editada, às normas da ANVISA ou outro órgão regulamentador competente, bem como às especificações e projetos pertinentes, aos prazos e às instruções da fiscalização do PODER CONCEDENTE, cumprindo ainda com as metas e os parâmetros de qualidade, e demais condicionantes para a execução do OBJETO da Concessão De Direito Real de Uso;
- 3. Cumprir as obrigações contidas no CONTRATO e nos ANEXOS, especialmente no Termo de Referência, mantendo o PODER CONCEDENTE informado a respeito das atividades executadas para tanto;
- 4. Adotar ações que tenham por foco durante todo o período da execução contratual o atendimento qualitativos dos usuários
- 5. Responsabilizar-se por todas as reformas, reestruturações e adaptações e qualquer serviço de instalação e montagem necessárias ao desempenho de suas atividades, no decorrer da vigência do CONTRATO;
- 6. Toda obra de reforma, reestruturação, adaptação e/ou modificação deverá ter a anuência do PODER CONCEDENTE.
- 7. É de responsabilidade única e exclusiva da CONCESSIONÁRIA prover a adequação dos espaços, para as suas atividades, sem qualquer ônus presente ou futuro para o PODER CONCEDENTE, inclusive com a elaboração dos respectivos projetos executivos e cronogramas;
- 8. Manter a ÁREA DA Concessão De Direito Real de Uso constantemente limpa, removendo entulhos, sobras e demais materiais inservíveis, responsabilizando-se pela destinação, triagem, transporte, armazenagem, descarte e/ou aproveitamento da sucata e dos resíduos eventualmente originados na Concessão De Direito Real de Uso, inclusive aqueles decorrentes da logística reversa, observadas as normas técnicas pertinentes e os dispositivos da legislação federal, estadual e municipal aplicáveis e as exigências quanto aos licenciamentos e autorizações necessários para essa



finalidade, inclusive as licenças ambientais, se aplicáveis;

9. Garantir que toda ÁREA DA Concessão De Direito Real de Uso esteja em conformidade com os padrões de acessibilidade arquitetônica e comunicacional às pessoas com deficiência e mobilidade reduzida, devendo estar de acordo com as legislações e com as normas aplicáveis, com as determinações do Código de Edificações e das normas técnicas aplicáveis, em especial as Leis

Federais nº 10.098/00 e nº 13.146/15 , o Decreto Federal nº 5.296/04 e a NBR ABNT 9050:2015,

ou outras que vierem a substituí-las, notadamente após a conclusão dos Investimentos necessários;

10. Se responsabilizar pelo fornecimento de completa infraestrutura de energia, comunicação, água,

gás, saneamento e quaisquer outras necessárias ao bom funcionamento e com qualidade

correspondente aos objetivos;

11. Captar, aplicar e gerir os recursos financeiros necessários à execução do OBJETO do

CONTRATO;

12. Assumir integral responsabilidade civil e penal pela boa execução e eficiência das atividades que realizar, bem como pelos danos decorrentes da execução do OBJETO, inclusive quanto a terceiros;

13. Assumir a integral responsabilidade por quaisquer acidentes de trabalho na execução do OBJETO do CONTRATO, assim como pelo uso indevido de patentes e/ou de direitos autorais;

14. Assumir integral responsabilidade pelos riscos inerentes à execução da Concessão De Direito

Real de Uso, ressalvadas as hipóteses expressamente excepcionadas no CONTRATO;

15. Observar todas as determinações legais e regulamentares quanto à legislação tributária e à legislação trabalhista, previdenciária, de segurança e medicina do trabalho em relação aos seus empregados, prestadores de serviços, contratados ou subcontratados, isentando o PODER CONCEDENTE de qualquer responsabilização relacionada e apresentando-lhe, relatório acompanhado da documentação que comprove o atendimento das exigências legais correspondentes, sempre que solicitado;

16. Responsabilizar-se pelos danos, de qualquer natureza, que venham a sofrer os seus funcionários ou terceiros, em razão de acidentes, de ação ou de omissão, dolosa ou culposa de seus prepostos ou de quem em seu nome agir;

- 17. É vedada a SUBCONCESSÃO do objeto contratado;
- 18. A CONCESSIONÁRIA poderá contratar com terceiros, o desenvolvimento de atividades



inerentes, acessórias ou complementares ao serviço concedido, bem como a implementação de projetos associados;

- 19. A CONCESSIONÁRIA poderá explorar atividades assessorias e complementares ao objeto principal do contrato.
- 20. Os CONTRATOS celebrados entre a CONCESSIONÁRIA e os terceiros a que se refere o inciso XIX reger-se-ão pelo direito privado, não se estabelecendo qualquer relação jurídica entre os terceiros e o PODER CONCEDENTE;
- 21. Os pagamentos de todas as despesas, exemplificativamente de água, energia elétrica, telefone, gás, internet, encargos trabalhistas, IPTU, taxas, seguros, reformas e manutenções do imóvel objeto da licitação, etc., deverão ser efetuados, pontualmente pela CONCESSIONÁRIA, diretamente nos órgãos recebedores, e a cópia dos respectivos comprovantes deverão ser entregues para o PODER CONCEDENTE sempre que solicitado.
- 22. Conservar e manter atualizados todos os bens, equipamentos e instalações empregados na Concessão De Direito Real de Uso em perfeitas condições de funcionamento, bem como reparar suas unidades e promover, oportunamente, as substituições demandadas em função do desgaste, superação tecnológica, ou término da sua vida útil, e, ainda, promover os reparos ou modernizações necessários à boa execução e à preservação da adequação das atividades e serviços, em observância ao princípio da atualidade;
- 23. Garantir o controle integrado em toda ÁREA DA CONCESSÃO de pragas que possam causar danos ou risco à saúde dos usuários, devendo, sempre que necessário, proceder a realização de desratização, dedetização ou demais procedimentos análogos;
- 24. A CONCESSIONÁRIA obriga-se a cumprir todas as exigências das leis e normas de segurança, higiene e do trabalho, cabendo à fiscalização aos órgãos municipais, estaduais e federais;
- 25. Caberá à CONCESSIONÁRIA, quando solicitado pelo PODER CONCEDENTE ou exigido pela legislação, providenciar todo e qualquer tipo de licença, alvarás ou certidões, junto aos órgãos competentes, inclusive o Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros;
- 26. Adotar mecanismos e procedimentos internos de integridade, auditoria e incentivo à denúncia de irregularidades e a aplicação efetiva de códigos de ética e de conduta (compliance);
- 27. Manter atualizados durante a vigência do CONTRATO, os documentos exigidos na habilitação e contratação;



- 28. Manter atualizadas todas as licenças, alvarás e autorizações, sempre que aplicáveis, junto aos órgãos responsáveis;
- 29. Submeter ao PODER CONCEDENTE, para aprovação prévia, qualquer nos projeto de alteração a ser elaborado relativo ao OBJETO da Concessão De Direito Real de Uso;
- 30. Comunicar ao PODER CONCEDENTE, no prazo de até 48 (quarenta e oito) horas, todas as circunstâncias ou ocorrências que, constituindo motivos de CASO FORTUITO ou FORÇA MAIOR, impeçam ou venham a impedir a normal execução do OBJETO;
- 31. Disponibilizar ao PODER CONCEDENTE, sempre que solicitado, relatório com as queixas, reclamações, comentários e críticas dos USUÁRIOS recebidos pelo sistema 156, bem como as respostas fornecidas e as providências adotadas em cada caso.
- 32. Publicar suas demonstrações financeiras, nos termos do que prevê a Lei Federal nº 6.404/1976, se o caso;
- 33. Apresentar ao PODER CONCEDENTE, anualmente, em até 90 (noventa) dias contados do encerramento do exercício, relatório auditado de sua situação contábil, incluindo, dentre outros itens, o balanço patrimonial e a demonstração de resultados correspondentes; e relatório anual de conformidade, contendo a descrição: (i) das atividades realizadas; (ii) dos investimentos e desembolsos realizados; (iii) do cumprimento do indicadores de desempenho; (iv) das obras realizadas; (v) das atividades de manutenção; e (vi) outros dados relevantes;
- 34. Manter atualizado o inventário e o registro dos BENS REVERSÍVEIS;
- 35. Manter o PODER CONCEDENTE mensalmente informado do cumprimento das etapas de execução das obras eventualmente realizadas;
- 36. Apresentar ao PODER CONCEDENTE, no prazo por ele fixado, outras informações adicionais ou complementares que o PODER CONCEDENTE, incluindo-se a quitações legalmente exigidas de todo e qualquer encargo, como aqueles referentes às contribuições devidas ao INSS, FGTS, taxas e impostos pertinentes e estágio das negociações e condições dos CONTRATOS de FINANCIAMENTO;

8.6.1. DAS OBRIGAÇÕES DO CONCEDENTE:

8.6.1.1. O CONCEDENTE obriga-se a acompanhar as especificações e a qualidade dos serviços

prestados, de acordo com as condições e prazo estabelecidos, bem como pagar pela prestação dos

servicos:

8.6.1.1.2. prover a CONCESSIONÁRIA dos meios necessários a execução do objeto do Contrato;

8.6.1.1.3. programar no Orçamento do município, nos exercícios subsequentes ao da assinatura do

Contrato, os recursos necessários, nos elementos financeiros específicos, para custear a execução

do objeto:

8.6.1.1.4. permitir o uso de bens móveis e imóveis, mediante a edição de Decreto e celebração dos

correspondentes Termos de Permissão de Uso;

8.6.1.1..5. inventariar e avaliar os bens moveis antes de efetuar a formalização dos termos de

concessão e permissão de uso;

9 - Prazo

O contrato de CDRU terá validade inicial de 5 anos, devendo ser renovado por mais 4 períodos de

5 anos cada, totalizando no máximo 25 anos de parceria.

Essa renovação, pré autorizada, dependerá do bom desempenho da gestão, que será avaliado através

de 30 indicadores de qualidade e desempenho sendo obrigatório o alcance de no mínimo 70% para

que haja renovação.

Os critérios da análise e avaliação para renovação do contrato deverão ocorrer 06 meses antes do

término do mesmo.

10 - Bens Reversíveis

São bens reversíveis da CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO, o prédio e os demais bens

eventualmente incluídos no Termo de Entrega dos Bens Reversíveis a ser firmado no prazo máximo

de 90 dias após a assinatura do Termo de Concessão, momento em que ocorrerá a transferência

substancial dos riscos e benefícios decorrentes do controle do ativo.

Praça Luiz José Moreira, nº 185, Centro, Nova Cruz/RN CNPJ/MF 08.144.784/0001-33

www.novacruz.rn.gov.br



Serão ainda computados como bens reversíveis aqueles que durante a execução da proposta de trabalho forem prestados contas e adquiridos com recursos advindos deste termo de CDRU e ou façam parte dos investimentos realizados como contrapartida deste.

Quando do término da CDRU, todos estes bens serão revertidos ao PODER CONCEDENTE, sendo obrigatório estar em bom estado de utilização por pelo menos mais 01 (um) ano, ressalvados aqueles com prazo de uso programados e com vida útil previsível.

11 - Indicadores de Desempenho

Para garantir a eficácia do Contrato de Direito Real de Uso (CDRU) do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, será estabelecido um sistema abrangente de indicadores numerados, organizados em quatro dimensões essenciais:

1. INDICADORES DE CUMPRIMENTO CONTRATUAL

- 1.1 Percentual de investimentos realizados
- 1.2 Tempo de implantação das obras em relação ao cronograma
- 1.3 Quantidade de equipamentos médicos modernizados
- 1.4 Frequência e qualidade da manutenção predial
- 1.5 Regularidade fiscal e trabalhista da concessionária
- 1.6 Cumprimento dos prazos contratuais estabelecidos
- 1.7 Número de empregos diretos gerados (com prioridade para mão-de-obra local)

2. INDICADORES DE QUALIDADE ASSISTENCIAL

- 2.1 Taxa de ocupação de leitos (meta ideal entre 70%)
- 2.2 Tempo médio de espera para atendimentos urgentes



- 2.3 Tempo médio de espera para consultas eletivas
- 2.4 Taxa de cancelamento de procedimentos cirúrgicos
- 2.5 Taxa de infecção hospitalar por tipo de unidade
- 2.6 Índice de erros de medicação por mil doses administradas
- 2.7 Taxa de reinternação em 30 dias
- 2.8 Percentual de exames com laudo dentro do prazo

3. INDICADORES DE SATISFAÇÃO E RECURSOS HUMANOS

- 3.1 Índice de satisfação dos pacientes (pesquisas periódicas)
- 3.2 Índice de satisfação dos profissionais de saúde
- 3.3 Taxa de rotatividade de pessoal
- 3.4 Horas de capacitação por profissional/ano
- 3.5 Percentual de profissionais com certificações atualizadas

4. INDICADORES DE EFICIÊNCIA OPERACIONAL E FINANCEIRA

- 4.1 Custo médio por paciente atendido
- 4.2 Percentual de utilização de insumos dentro do padrão
- 4.3 Índice de desperdício de medicamentos
- 4.4 Tempo médio de permanência hospitalar
- 4.5 Percentual de leitos destinados ao SUS
- 4.6 Taxa de utilização dos equipamentos de diagnóstico

5. INDICADORES DE IMPACTO SOCIAL

- 5.1 Percentual de atendimento a populações vulneráveis
- 5.2 Cobertura de pré-natal na área de abrangência
- 5.3 Taxa de acompanhamento pós-alta hospitalar



- 5.4 Número de ações educativas realizadas na comunidade
- 5.5 Percentual de resolutividade na atenção básica
- 6. MECANISMOS DE VERIFICAÇÃO
- 6.1 Frequência de relatórios de gestão entregues
- 6.2 Periodicidade das auditorias independentes
- 6.3 Tempo médio de resposta da ouvidoria
- 6.4 Percentual de não conformidades corrigidas
- 6.5 Existência de plano de ação para melhorias contínuas

Cada indicador possui metas específicas estabelecidas no contrato, com respectivos prazos e formas de aferição. O sistema permite:

- Avaliação semestral do desempenho
- Identificação precoce de desvios
- Tomada de ações corretivas imediatas
- Transparência na gestão pública
- Melhoria contínua dos serviços

A conjugação destes 30 indicadores proporciona uma perspectiva completa da gestão hospitalar sob o regime de CDRU, garantindo que os objetivos de qualidade, eficiência e interesse público sejam plenamente alcançados.

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE



ANEXO II - RECURSOS HUMANOS - CARGOS E FUNÇÕES ATUAIS

CARGO	QUANTIDADES
A.S.G.	15
AUX. ADM. ESCOLAR	1
AUX. ENFERMAGEM	1
CONDUTOR DE AMBULANCIA	4
ENFERMEIRO	1
TEC. ENFERMAGEM	4
VIGIA	1



ANEXO IV - MODELO DE ATESTADO DE VISTORIA (Ref. Edital Item 4.4) ATESTADO DE VISTORIA

Atestamos, para os fins do Edital de Concorrência Pública nº 01/2025 da Prefeitura Municipal de Nova Cruz/RN, que o(a) Sr(a). [Nome Completo do Representante], portador(a) do RG nº [Número do RG] e CPF nº [Número do CPF], representante legal da Organização Social [Nome da Organização Social], CNPJ nº [Número do CNPJ], realizou vistoria nas instalações do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, localizado na Rua Doutor Mário Negócio, S/N, Bairro São Sebastião, Nova Cruz/RN, objeto da referida licitação, no dia //______, às ______ horas.

Na ocasião, o representante teve a oportunidade de inspecionar as dependências físicas, equipamentos existentes e demais condições relevantes para a elaboração de sua proposta, tomando pleno conhecimento do estado atual do imóvel e de seus bens.

Este atestado é emitido pela Comissão de Contratação da Prefeitura Municipal de Nova Cruz/RN.

Nova Cruz/RN, [Data da Emissão].

[Nome e Assinatura do Membro da Comissão de Contratação]

Presidente/Membro da Comissão de Contratação

Recebido por:

[Nome e Assinatura do Representante da OS]

[Nome da Organização Social]

[CNPJ da Organização Social]

(Nota: Alternativamente, a OS pode apresentar Declaração de Ciência do estado das unidades, conforme permitido no item 4.4 do Edital)



ANEXO V - MODELO DE INVENTÁRIO DE BENS E PATRIMÔNIO REVERSÍVEIS

(Ref. Edital Item 16.6, TR Item 10)

(MODELO / TEMPLATE)

INVENTÁRIO DE BENS MÓVEIS E IMÓVEIS REVERSÍVEIS TERMO DE CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO E PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS Nº [Número/Ano] UNIDADE: Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura

Este inventário relaciona os bens móveis e imóveis vinculados à execução do objeto do Termo de Concessão de Direito Real de Uso e Prestação de Serviços nº [Número/Ano], celebrado entre a Prefeitura Municipal de Nova Cruz/RN e a Organização Social [Nome da Concessionária], CNPJ [Número do CNPJ], os quais são considerados bens reversíveis ao Poder Concedente ao término ou extinção da concessão, nos termos da Cláusula [Número da Cláusula] do referido Termo e do Item 10 do Termo de Referência. O levantamento inicial será realizado conjuntamente pelas partes no prazo de 60 dias após a assinatura do Termo.

I - BEM IMÓVEL:

- **Descrição:** Imóvel sede do Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura.
- Endereço: Rua Doutor Mário Negócio, 136, São Sebastião, Nova Cruz/RN.
- Área Construída: 1.942,61 m².
- **Área do Terreno:** 1.922,66 m².
- Matrícula Imobiliária nº: [Número da Matrícula].
- Valor de Avaliação (Ref. Edital): R\$ 5.547.625,14.
- **Observações:** O imóvel é objeto da Concessão de Direito Real de Uso.

II - BENS MÓVEIS (Equipamentos Médico-Hospitalares, Mobiliário, Veículos, etc.):

N° Item	Descrição do Bem	Marca/Modelo	Nº Patrimônio / Nº Série	Quantidade	Unidade	Estado de Conservação*	Estimado	Observações / Localização
1	[Ex: Monitor Multiparâmetro]	[Ex: Dixtal]	[Ex: PMNC123 / XYZ789]	[Ex: 2]	UN	[Ex: B]		[Ex: Sala Vermelha]
2	[Ex: Raio-X Fixo 500mA]	[Ex: Siemens]	[Ex: PMNC456 / ABC123]	[Ex: 1]	UN	[Ex: R]		[Ex: Sala de Raio-X]
3	[Ex: Cama	[Ex: Hospimetal]	[Ex:	[Ex: 43]	UN	[Ex: B/R/S]	[Ex:	[Ex:



H	Hospitalar Fowler Elétrica]		PMNC789]				5.000,00]	Enfermarias]
4	[Ex: Mesa Cirúrgica]	[Ex: Baumer]	[Ex: PMNC012]	[Ex: 1]	UN	[Ex: B]	-	[Ex: Centro Cirúrgico]
				•••				
n	[Bens adquiridos pela Concessionária com recursos da parceria ou investimento]							[Indicar origem]

Exportar para as Planilhas

* Legenda Estado de Conservação:

- **O:** Ótimo (Novo ou sem uso aparente)
- **B:** Bom (Em bom estado, funcionando perfeitamente)
- R: Regular (Funcionando, mas com desgastes ou necessitando pequenos reparos)
- **P:** Precário (Funcionando parcialmente ou necessitando grandes reparos)
- S: Sucateado/Inservível (Não funciona, obsoleto ou sem condições de reparo)

III - BENS INTANGÍVEIS (Softwares, Licenças, etc.):

N° Item	Descrição do Bem	Nº Licença / Versão	Quantidade	Unidade	Valor Estimado (R\$)	Observações
1	[Ex: Software de Gestão Hospitalar XYZ]	[Ex: XXX-YYY-ZZZ]	1	Licença	[Ex: 50.000,00]	[Adquirido pela Concessionária]
				•••		

Exportar para as Planilhas

Declaramos que os bens listados neste inventário constituem o acervo patrimonial vinculado à Concessão de Direito Real de Uso e Prestação de Serviços nº [Número/Ano] e estão sujeitos à reversão ao Poder Concedente nos termos contratuais e legais. Este inventário será atualizado anualmente ou sempre que houver incorporação ou baixa significativa de bens.

Nova Cruz/RN, [Data da Elaboração/Atualização].

Pelo Poder Concedente:



[Nome e Assinatura]
Secretário(a) Municipal de Saúde de Nova Cruz/RN
Pela Concessionária:
[Nome e Assinatura do Representante Legal]
[Nome da Organização Social]

(Testemunhas, se aplicável)



ANEXO VI - MINUTA DO TERMO DE CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO DE BEM IMÓVEL E PRESTAÇÃO DE SERVIÇO PÚBLICO

TERMO DE CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO DE BEM IMÓVEL E PRESTAÇÃO DE SERVIÇO PÚBLICO Nº [Número/Ano]

Termo de Concessão de Direito Real de Uso de Bem Imóvel e Prestação de Serviço Público que entre si celebram o MUNICÍPIO DE NOVA CRUZ, Estado do Rio Grande do Norte, pessoa jurídica de direito público interno, inscrito no CNPJ sob o nº [CNPJ do Município], com sede na Praça Barão do Rio Branco, nº 388, Centro, Nova Cruz/RN, CEP 59215-000, neste ato representado pelo Prefeito Municipal, Sr(a). [Nome do Prefeito], [Nacionalidade], [Estado Civil], [Profissão], portador(a) do RG nº [Número RG] e inscrito(a) no CPF sob o nº [Número CPF], doravante denominado PODER CONCEDENTE, e a [NOME DA ORGANIZAÇÃO SOCIAL VENCEDORA], associação civil de direito privado sem fins lucrativos, qualificada como Organização Social no âmbito do Município de Nova Cruz/RN nos termos da Lei Municipal nº 1416/2022, inscrita no CNPJ sob o nº [CNPJ da OS], com sede em [Endereço Completo da OS], neste ato representada por seu(sua) [Cargo do Representante Legal], Sr(a). [Nome do Representante Legal], [Nacionalidade], [Estado Civil], [Profissão], portador(a) do RG nº [Número RG] e inscrito(a) no CPF sob o nº [Número CPF], doravante denominada CONCESSIONÁRIA, tendo em vista o resultado da Concorrência Pública nº 01/2025, Processo Administrativo nº [Número do Processo], homologado em [Data da Homologação], resolvem celebrar o presente Termo, mediante as cláusulas e condições seguintes:

CLÁUSULA PRIMEIRA - DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

1.1. O presente Termo rege-se pela Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, pela Lei Federal nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995 (no que couber e não conflitar com a legislação específica), pelo Decreto-Lei nº 271, de 28 de fevereiro de 1967, pela Lei Municipal nº 1416, de [Data] de 2022, pela Lei Orgânica do Município de Nova Cruz/RN, pelas demais normas aplicáveis à espécie, pelas disposições do Edital de Concorrência Pública nº 01/2025 e seus Anexos, e pela Proposta de Trabalho e Investimentos apresentada pela CONCESSIONÁRIA, os quais passam a integrar este



instrumento como se aqui estivessem transcritos.

CLÁUSULA SEGUNDA - DO OBJETO

2.1. Constitui objeto deste Termo a CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO, de forma

onerosa, do bem imóvel público onde se localiza o Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura,

situado na Rua Doutor Mário Negócio, 136, São Sebastião, Nova Cruz/RN, com área construída de

1.942,61 m² e terreno de 1.922,66 m², incluindo todos os bens móveis constantes do seu acervo e

que serão detalhados no Anexo V (Inventário de Bens Reversíveis), para fins exclusivos de

prestação de serviços públicos de saúde, cumulada com a PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE

ESTRUTURAÇÃO, ORGANIZAÇÃO, GERENCIAMENTO E EXECUÇÃO DAS

ATIVIDADES HOSPITALARES na referida unidade, conforme detalhado no Anexo I (Termo

de Referência) do Edital.

2.2. A finalidade da Concessão de Direito Real de Uso e da prestação dos serviços é, única e

exclusivamente, o desenvolvimento das atividades hospitalares de média complexidade,

compreendendo minimamente: Clínica Médica, Clínica Cirúrgica, Ginecologia, Obstetrícia (Clínica

e Cirúrgica), Pediatria Clínica, Psiquiatria, Centro de Terapia Intensiva (Adulto/Materna e Neonatal

- a ser implantado), Área de Urgência e Emergência (a ser reorganizada), Diagnóstico por Imagens

(incluindo Centro de Diagnóstico a ser implantado), Análises Clínicas e Laboratoriais, e serviços

complementares essenciais ao pleno funcionamento, conforme detalhado no Termo de Referência.

2.3. A CONCESSIONÁRIA obriga-se a manter e ampliar os serviços existentes e a implantar os

novos serviços previstos (UTI Adulto/Materna, UTI Neonatal, Centro de Diagnóstico) de acordo

com o cronograma e especificações constantes de sua Proposta de Trabalho e Investimentos, parte

integrante deste Termo.

CLÁUSULA TERCEIRA - DA CONCESSÃO DE DIREITO REAL DE USO (CDRU)

3.1. A presente Concessão de Direito Real de Uso (CDRU) é outorgada em caráter oneroso, nos

termos do Art. 7º do Decreto-Lei nº 271/1967 e da Lei Municipal nº 1416/2022.



3.2. A contrapartida pela CDRU consiste na obrigação da CONCESSIONÁRIA de realizar investimentos mínimos no valor de R\$ 2.000.000,00 (dois milhões de reais), destinados à reforma, adequação, modernização, ampliação das instalações e aquisição de equipamentos para o Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, conforme detalhado e cronometrado na Proposta de Trabalho e Investimentos da CONCESSIONÁRIA, que integra este Termo.

3.3. A CDRU não implica transferência de domínio do imóvel ou dos bens móveis inventariados, que permanecem integrando o patrimônio público municipal.

3.4. O uso do imóvel concedido é restrito exclusivamente às finalidades previstas na Cláusula Segunda, sendo vedado qualquer desvio de finalidade, sob pena de rescisão contratual e perda das benfeitorias.

3.5. A CONCESSIONÁRIA poderá realizar benfeitorias úteis e necessárias no imóvel, desde que compatíveis com o objeto e previamente autorizadas pelo PODER CONCEDENTE, sendo que todas as benfeitorias realizadas, inclusive aquelas decorrentes do investimento mínimo obrigatório, serão incorporadas ao patrimônio municipal ao término da concessão, sem direito à indenização.

3.6. É vedada a subconcessão, cessão, aluguel, empréstimo ou qualquer outra forma de transferência a terceiros, total ou parcial, dos direitos e obrigações decorrentes desta CDRU, sem prévia e expressa autorização do PODER CONCEDENTE.

CLÁUSULA QUARTA - DO PRAZO DE VIGÊNCIA E RENOVAÇÃO

4.1. O prazo de vigência inicial deste Termo é de 05 (cinco) anos, contados da data de sua assinatura.

4.2. O presente Termo poderá ser prorrogado por iguais e sucessivos períodos, mediante termos aditivos, até o limite máximo de 25 (vinte e cinco) anos, desde que haja interesse público, manifestação favorável da CONCESSIONÁRIA e avaliação positiva de desempenho pela Comissão de Acompanhamento e Fiscalização, com base no cumprimento das metas e indicadores previstos neste Termo e no Termo de Referência.



4.3. A avaliação de desempenho para fins de renovação deverá considerar o atingimento de, no

mínimo, 70% (setenta por cento) dos indicadores pactuados e ocorrerá com antecedência mínima

de 06 (seis) meses do término de cada período de vigência.

4.4. A prorrogação dependerá, ainda, da comprovação de disponibilidade orçamentária para os

exercícios subsequentes.

CLÁUSULA QUINTA - DA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS E METAS

5.1. A CONCESSIONÁRIA obriga-se a prestar os serviços de saúde descritos na Cláusula Segunda

e detalhados no Termo de Referência (Anexo I), com observância aos princípios do Sistema Único

de Saúde (SUS), às normas técnicas aplicáveis, às diretrizes da Secretaria Municipal de Saúde e às

metas quantitativas e qualitativas pactuadas.

5.2. As metas operacionais, indicadores de desempenho, qualidade, produtividade, econômico-

financeiros e de expansão são aqueles definidos na Proposta de Trabalho da CONCESSIONÁRIA

e consolidados no Anexo Termo de Referência - item 11, parte integrante deste TERMO.

5.3. A CONCESSIONÁRIA deverá garantir o acesso universal e gratuito aos serviços prestados no

âmbito do SUS, mantendo, no mínimo, 80% (oitenta por cento) da capacidade operacional para

atendimento pelo SUS.

5.4. A CONCESSIONÁRIA deverá implementar e manter modelo de gestão hospitalar eficiente e

humanizado, conforme descrito em sua Proposta de Trabalho e no Termo de Referência (item 4.9),

incluindo acolhimento com classificação de risco, gestão de linhas de cuidado, prontuário

eletrônico, comissões obrigatórias (Controle de Infecção Hospitalar, Ética Médica, Revisão de

Prontuários, Óbito, etc.) e Núcleo de Segurança do Paciente.

5.5. A CONCESSIONÁRIA se compromete a articular-se com a Rede de Atenção à Saúde (RAS)

do município, em especial com a Atenção Primária à Saúde, estabelecendo fluxos de referência e



contrarreferência e participando das instâncias de gestão e planejamento da rede.

CLÁUSULA SEXTA - DO VALOR, DOS REPASSES E DA PRESTAÇÃO DE CONTAS

6.1. Pela prestação dos serviços objeto deste Termo, o PODER CONCEDENTE repassará à

CONCESSIONÁRIA o valor mensal inicial de R\$ 3.483.000,00 (três milhões, quatrocentos e

oitenta e três mil reais), podendo este valor ser ajustado conforme a implantação de novos serviços

e atingimento de metas, até o teto de R\$ 6.331.533,00 (seis milhões, trezentos e trinta e um mil,

quinhentos e trinta e três reais), valores referentes à data base de [Mês/Ano da Proposta], conforme

detalhado na Planilha de Custos (Anexo XII) e no Anexo Técnico II (Sistema de Pagamento).

6.2. A composição do valor mensal será:

a) 80% (oitenta por cento) como parcela fixa, destinada ao custeio basal da operação;

b) 10% (dez por cento) como parcela variável vinculada à produção assistencial, aferida conforme

Anexo Técnico III;

c) 10% (dez por cento) como parcela variável vinculada ao atingimento dos indicadores de qualidade

pactuados (Anexo de Metas e Indicadores).

6.3. Nos primeiros 09 (nove) meses de vigência contratual, o repasse mensal corresponderá a 100%

do valor pactuado para a fase, independentemente da aferição das parcelas variáveis, para permitir

a estabilização da operação.

6.4. A primeira parcela será repassada em até 10 (dez) dias após a assinatura deste Termo. As

parcelas subsequentes serão repassadas até o 10° (décimo) dia do mês de competência do serviço,

mediante apresentação e aprovação da prestação de contas do mês anterior e dos relatórios de

produção e indicadores.

6.5. O sistema detalhado de pagamento, incluindo a metodologia de cálculo das parcelas variáveis

e as condições para eventuais glosas ou descontos por descumprimento de metas (limitado a 5% do

valor mensal, ressalvada a justificativa por ausência de demanda), consta no Anexo Técnico II.

6.6. A CONCESSIONÁRIA deverá prestar contas mensalmente da aplicação dos recursos recebidos



e dos resultados alcançados (físicos e financeiros), por meio de relatórios detalhados, acompanhados de documentação comprobatória, conforme modelo constante no Anexo Técnico I e demais normas aplicáveis (incluindo as do Tribunal de Contas). A prestação de contas anual deverá incluir relatório de auditoria independente.

CLÁUSULA SÉTIMA - DAS OBRIGAÇÕES DO PODER CONCEDENTE

- 7.1. Além de outras previstas neste Termo e na legislação, são obrigações do PODER CONCEDENTE:
- a) Realizar os repasses financeiros à CONCESSIONÁRIA nos valores e prazos estabelecidos;
- b) Exercer a fiscalização permanente da execução do objeto contratual, por meio da Secretaria Municipal de Saúde e da Comissão de Acompanhamento e Fiscalização a ser designada;
- c) Analisar e aprovar as prestações de contas apresentadas pela CONCESSIONÁRIA;
- d) Fornecer à CONCESSIONÁRIA as diretrizes, normas e informações necessárias à execução dos serviços no âmbito do SUS Municipal;
- e) Prover os meios necessários à execução do objeto, incluindo a formalização da CDRU e eventuais Termos de Permissão de Uso de bens móveis;
- f) Analisar e manifestar-se sobre solicitações de alterações contratuais ou de projetos de reforma/ampliação propostos pela CONCESSIONÁRIA;
- g) Aplicar as sanções cabíveis em caso de descumprimento contratual por parte da CONCESSIONÁRIA;
- h) Garantir a inclusão das dotações orçamentárias necessárias nos exercícios futuros.

CLÁUSULA OITAVA - DAS OBRIGAÇÕES DA CONCESSIONÁRIA

- 8.1. Além de outras previstas neste Termo e na legislação, constituem obrigações da CONCESSIONÁRIA, cujo detalhamento consta no Edital (item 8.6) e no Termo de Referência (item 8.6):
- a) Executar o objeto deste Termo com eficiência, qualidade, regularidade e observância às normas técnicas e legais aplicáveis;
- b) Cumprir integralmente o Plano de Trabalho e Investimentos aprovado, incluindo a realização do



investimento mínimo de R\$ 2.000.000,00;

- c) Manter o imóvel e todos os bens vinculados à concessão em perfeito estado de conservação, funcionamento e segurança, responsabilizando-se por toda manutenção preventiva e corretiva;
- d) Responsabilizar-se por todas as despesas operacionais, incluindo pessoal, materiais, medicamentos, insumos, água, energia, telefone, internet, tributos (IPTU, taxas), seguros, licenças e demais encargos decorrentes da execução do objeto;
- e) Contratar e gerir a equipe de profissionais necessária à prestação dos serviços, responsabilizandose integralmente pelos encargos trabalhistas, previdenciários e fiscais, priorizando mão de obra local;
- f) Manter, durante toda a vigência contratual, as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação;
- g) Prestar contas da execução física e financeira, na forma e prazos estabelecidos;
- h) Permitir e facilitar a fiscalização pelo PODER CONCEDENTE, órgãos de controle e Conselho Municipal de Saúde, fornecendo todas as informações e documentos solicitados;
- i) Manter atualizado o inventário dos bens reversíveis;
- j) Obter e manter válidas todas as licenças, alvarás e autorizações necessárias ao funcionamento do hospital (Vigilância Sanitária, Corpo de Bombeiros, etc.);
- k) Responsabilizar-se por danos causados ao PODER CONCEDENTE ou a terceiros, decorrentes de sua atuação;
- 1) Adotar programa de integridade (compliance).
- m) Cumprir as metas e indicadores de desempenho pactuados.

CLÁUSULA NONA - DOS BENS REVERSÍVEIS

- 9.1. São considerados bens reversíveis o imóvel objeto da CDRU, os bens móveis constantes do inventário inicial (Anexo V) e todos aqueles adquiridos pela CONCESSIONÁRIA com recursos oriundos deste Termo ou como parte dos investimentos obrigatórios.
- 9.2. Ao término da vigência contratual, por qualquer motivo, todos os bens reversíveis retornarão à posse e propriedade plenas do PODER CONCEDENTE, em bom estado de conservação e uso,



ressalvado o desgaste natural e a obsolescência tecnológica normal, sem direito a qualquer indenização à CONCESSIONÁRIA.

CLÁUSULA DÉCIMA - DA FISCALIZAÇÃO E CONTROLE

10.1. A execução deste Termo será acompanhada e fiscalizada pela Secretaria Municipal de Saúde de Nova Cruz/RN, por meio de Comissão de Acompanhamento e Fiscalização especialmente designada para este fim, composta por representantes do PODER CONCEDENTE, sem prejuízo da atuação dos órgãos de controle interno e externo (Tribunal de Contas, Ministério Público) e do controle social (Conselho Municipal de Saúde).

10.2. A CONCESSIONÁRIA deverá franquear à fiscalização e aos órgãos de controle o acesso irrestrito às suas instalações, documentos, registros e sistemas de informação relativos à execução do objeto contratual.

CLÁUSULA DÉCIMA PRIMEIRA - DAS ALTERAÇÕES CONTRATUAIS

11.1. O presente Termo poderá ser alterado por acordo entre as partes, mediante termo aditivo, para adequação a novas circunstâncias ou necessidades do serviço, desde que devidamente justificado e autorizado pela autoridade competente, respeitados os limites legais, especialmente os previstos na Lei nº 14.133/2021.

11.2. As alterações que impliquem revisão de metas ou valores dependerão de comprovação da necessidade e da análise de impacto orçamentário-financeiro.

CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA - DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS

- 12.1. Pelo inadimplemento total ou parcial das obrigações assumidas neste Termo, a CONCESSIONÁRIA ficará sujeita, garantida a prévia defesa, às seguintes sanções, aplicáveis isolada ou cumulativamente, conforme a gravidade da infração:
- a) Advertência;
- b) Multa, na forma prevista no item 12.2;
- c) Impedimento de licitar e contratar com o Município de Nova Cruz/RN, pelo prazo de até 03 (três) anos;
- d) Declaração de inidoneidade para licitar ou contratar com a Administração Pública, enquanto



perdurarem os motivos determinantes da punição ou até que seja promovida a reabilitação perante a própria autoridade que aplicou a penalidade.

- 12.2. A multa será aplicada nos seguintes termos:
- a) Multa moratória de 0,5% (meio por cento) por dia de atraso injustificado no cumprimento de prazos ou obrigações não pecuniárias, calculada sobre o valor mensal do contrato, limitada a 10% (dez por cento) deste valor;
- b) Multa compensatória de até 20% (vinte por cento) sobre o valor anual do contrato em caso de inadimplemento grave ou rescisão por culpa da CONCESSIONÁRIA, sem prejuízo das perdas e danos apuráveis.
- 12.3. A aplicação das sanções observará o devido processo legal, assegurados o contraditório e a ampla defesa.

CLÁUSULA DÉCIMA TERCEIRA - DA RESCISÃO

- 13.1. O presente Termo poderá ser rescindido de pleno direito, independentemente de interpelação judicial ou extrajudicial, nas seguintes hipóteses:
- a) Descumprimento grave ou reiterado de cláusulas contratuais, especificações ou prazos pela CONCESSIONÁRIA;
- b) Decretação de falência ou instauração de insolvência civil da CONCESSIONÁRIA;
- c) Dissolução da CONCESSIONÁRIA;
- d) Paralisação dos serviços sem justa causa e prévia comunicação ao PODER CONCEDENTE;
- e) Subcontratação total ou parcial do objeto, cessão ou transferência, total ou parcial, sem prévia autorização;
- f) Desvio de finalidade na utilização do imóvel concedido;
- g) Razões de interesse público, de alta relevância e amplo conhecimento, justificadas pela máxima autoridade da esfera administrativa:
- h) Ocorrência de caso fortuito ou força maior, regularmente comprovada, impeditiva da execução do contrato:

i) Acordo entre as partes.

13.2. A rescisão por culpa da CONCESSIONÁRIA implicará na execução das garantias contratuais,

na aplicação das multas cabíveis e na apuração de perdas e danos, além da reversão imediata dos

bens e da perda das benfeitorias realizadas.

13.3. A rescisão administrativa ou amigável será precedida de autorização escrita e fundamentada

da autoridade competente.

CLÁUSULA DÉCIMA QUARTA - DA PUBLICAÇÃO

14.1. O extrato do presente Termo deverá ser publicado no Diário Oficial do Município e no Portal

Nacional de Contratações Públicas (PNCP), no prazo legal, como condição de eficácia.

CLÁUSULA DÉCIMA QUINTA - DO FORO

15.1. Fica eleito o Foro da Comarca de Nova Cruz, Estado do Rio Grande do Norte, para dirimir

quaisquer dúvidas ou litígios decorrentes da execução do presente Termo, com renúncia expressa a

qualquer outro, por mais privilegiado que seja.

E, por estarem assim justas e contratadas, as partes assinam o presente Termo em 03 (três) vias de

igual teor e forma, na presença das testemunhas abaixo.

Nova Cruz/RN, [Data da Assinatura].

PODER CONCEDENTE:

[Nome do Prefeito Municipal]

Prefeito Municipal de Nova Cruz/RN



CONCESSIONÁRIA:

[Nome do Representante Legal da OS]
[Cargo] - [Nome da Organização Social]
Testemunhas:
1.
Nome:
CPF:
2.
Nome:
CPF:



ANEXO XI - CRITÉRIO DE JULGAMENTO E AVALIAÇÃO DAS PROPOSTAS (Ref.

Edital Item 7)

1. TIPO DE JULGAMENTO: O julgamento das propostas para a Concorrência Pública nº 01/2025 será do tipo **TÉCNICA E PREÇO**, conforme autorizado pelo Art. 36 da Lei nº 14.133/2021, visando selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública, considerando a combinação da qualidade técnica da proposta de trabalho e o valor ofertado a título de investimento complementar (contrapartida pela CDRU) e/ou o menor custo proposto para a prestação dos serviços.

2. COMPOSIÇÃO DA NOTA FINAL (NF): A Nota Final (NF) de cada licitante será calculada pela média ponderada das notas obtidas na Proposta Técnica (NT) e na Proposta de Preço/Investimento (NP), conforme a seguinte fórmula:

$$NF = (NT * PT) + (NP * PP)$$

Onde:

- **NF:** Nota Final (com 2 casas decimais)
- NT: Nota da Proposta Técnica (variando de 0 a 100 pontos)
- **PT:** Peso da Proposta Técnica = **0,70** (setenta por cento)
- **NP:** Nota da Proposta de Preço/Investimento (variando de 0 a 100 pontos)
- **PP:** Peso da Proposta de Preço/Investimento = **0.30** (trinta por cento)

3. AVALIAÇÃO DA PROPOSTA TÉCNICA (NT):

A Nota Técnica (NT) será atribuída pela Comissão de Contratação com base na análise da "PROPOSTA DE TRABALHO E INVESTIMENTOS" apresentada pela licitante (conforme item 6 do Edital), considerando os seguintes critérios e pontuações máximas:

Critério Técnico	Pontuação Máxima	Detalhamento/Subcritérios
A) Qualidade e Detalhamento do Plano		- Adequação do Modelo Gerencial proposto às diretrizes do TR. - Clareza e
de Trabalho e Gestão		exequibilidade do plano de organização dos serviços (Clínicas, Cirurgia, Obstetrícia, Pediatria, Urgência, etc.). - Detalhamento das estratégias de



Assistencial		humanização e segurança do paciente. - Proposta de articulação com a Rede de Atenção à Saúde (RAS). - Qualidade e pertinência das metas e indicadores propostos (além dos mínimos exigidos).
B) Qualidade e Detalhamento do Plano de Investimentos	30 pontos	- Detalhamento dos investimentos em reforma/adequação/ampliação. - Especificação e adequação dos equipamentos a serem adquiridos/modernizados. - Coerência e exequibilidade do cronograma físico-financeiro dos investimentos. - Clareza na aplicação do investimento mínimo obrigatório.
C) Experiência Adicional e Qualificação da Equipe Chave	20 pontos	- Experiência comprovada em gestão hospitalar <i>além</i> dos 2 anos mínimos exigidos (pontuação adicional por ano extra, limitada). - Qualificação e experiência da equipe de gestão chave proposta (Diretor Geral, Técnico, Administrativo). - Apresentação de certificados de qualidade ou acreditações relevantes.
D) Inovação e Sustentabilidade	10 pontos	- Propostas inovadoras para gestão (TI, processos, etc.). - Estratégias claras para sustentabilidade operacional e ambiental. - Proposta de ações de educação permanente e desenvolvimento de pessoal.
TOTAL DA NOTA TÉCNICA (NT)	100 pontos	

Observação 1: A Comissão de Contratação detalhará em ata os critérios de pontuação para cada subitem, garantindo objetividade na avaliação.

Observação 2: Propostas Técnicas que não atingirem a pontuação mínima de **60** (sessenta) pontos serão desclassificadas.

4. AVALIAÇÃO DA PROPOSTA DE PREÇO/INVESTIMENTO (NP):

A Nota de Preço/Investimento (NP) será calculada com base no **Maior Valor de Investimento Adicional Ofertado (VIA)**, considerando que o Edital já estabelece um valor mínimo de investimento (R\$ 2.000.000,00) como contrapartida pela CDRU e um valor de referência para custeio mensal. As licitantes deverão apresentar, em sua proposta, o valor total de investimento que se comprometem a realizar, que deve ser igual ou superior ao mínimo exigido.

A fórmula para cálculo da NP será:

NP = 100 * (VIA Licitante / Maior VIA)



Onde:

• **NP:** Nota da Proposta de Preço/Investimento (variando de 0 a 100 pontos).

• VIA Licitante: Valor do Investimento Adicional ofertado pela licitante, calculado como

 $(Valor\ Total\ de\ Investimento\ Proposto\ pela\ Licitante-R\$\ 2.000.000,00).\ Se\ o\ valor\ proposto$

for exatamente R\$ 2.000.000,00, o VIA será zero.

• Maior VIA: Maior Valor do Investimento Adicional ofertado entre todas as licitantes

classificadas tecnicamente.

Observação 1: A licitante que ofertar apenas o investimento mínimo obrigatório (R\$ 2.000.000,00)

terá VIA Licitante = 0 e, consequentemente, NP = 0. Observação 2: A licitante que ofertar o maior

investimento adicional (Maior VIA) receberá NP = 100. Observação 3: Caso todas as licitantes

ofertem apenas o investimento mínimo, todas receberão NP = 0.

(Alternativa para o critério de Preço, caso a Administração opte por focar no Custo Mensal):

Se a Administração optar por usar o Menor Preço Mensal Proposto (PMP) para o custeio como

critério, a fórmula seria: NP = 100 * (Menor PMP / PMP Licitante) Onde: PMP Licitante é o valor

mensal proposto pela licitante (respeitando o teto do edital), e Menor PMP é o menor valor mensal

proposto entre as licitantes classificadas. Neste caso, a pontuação máxima (100) iria para a

licitante com o menor preço proposto. (A Administração deve escolher uma das abordagens para

o critério Preço/Investimento e detalhá-la claramente no Edital).

5. CLASSIFICAÇÃO FINAL:

As licitantes serão classificadas em ordem decrescente de Nota Final (NF). Em caso de empate na

Nota Final, o desempate será feito sucessivamente pelos seguintes critérios:

a) Maior Nota Técnica (NT);

b) Maior Nota de Preço/Investimento (NP);

c) Sorteio.

A licitante classificada em primeiro lugar terá seus Documentos de Habilitação analisados,

conforme item 8 do Edital.



ANEXO XII - MODELO DE PLANILHA DE CUSTOS (Ref. Edital Item 6.1.b.3, TR Item 6) (MODELO / TEMPLATE)

PLANILHA DE CUSTOS ESTIMADOS PARA EXECUÇÃO DO TERMO DE CONCESSÃO Nº [Número/Ano]

UNIDADE: Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura

LICITANTE: [Nome da Organização Social]

PERÍODO DE REFERÊNCIA: Mensal / Anual (Valores em Reais - R\$)

Observações:

- Esta planilha é um modelo e deve ser preenchida pela Licitante com os custos detalhados de sua proposta, considerando o escopo de serviços do Termo de Referência e a estrutura a ser gerenciada/implantada.
- Os valores devem ser compatíveis com os preços de mercado e com a Proposta de Trabalho apresentada.
- O custo mensal total proposto deve estar alinhado com os valores de referência e o teto estabelecidos no item 10.1 do Edital.
- O detalhamento dos investimentos deve ser consistente com o Plano de Investimentos apresentado na Proposta Técnica e com o valor mínimo/ofertado conforme Anexo XI.

Grupo de Custo	Item de Custo Específico	Unidade	Quantidade	Unitário Médio	Mensal Estimado		Observações/Memória de Cálculo
1. RECURSOS HUMANOS							(Incluir Salários, Encargos, Benefícios)
	1.1. Equipe Médica (por especialidade)	Prof.	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	1.2. Equipe de Enfermagem (Enf., Téc., Aux.)	Prof.	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	1.3. Equipe Multiprofissional (Fisio, Fono, TO, Psic., AS, Nutr.)		[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	1.4. Equipe de Apoio Diagnóstico/Terapêutico	Prof.	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	(Farmac., Bioq., Téc. RX, etc.)



	1.5. Equipe Administrativa	Prof.	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	1.6. Equipe de Apoio Geral (Manut., Limp., Seg., Copa, etc.)	Prof.	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	(Se mão de obra própria)
	Subtotal RH				[Valor]	[Valor]	
2. MATERIAIS DE CONSUMO							
	2.1. Medicamentos	Divers.	Estimativa	_	[Valor]	[Valor]	(Baseado no perfil e volume assistencial)
	2.2. Material Médico- Hospitalar	Divers.	Estimativa	-	[Valor]	[Valor]	(Idem)
	2.3. Material de Laboratório/Diagnóstico	Divers.	Estimativa	-	[Valor]	[Valor]	(Idem)
	2.4. Material de Limpeza e Higiene	Divers.	Estimativa	_	[Valor]	[Valor]	
	2.5. Material de Escritório	Divers.	Estimativa	-	[Valor]	[Valor]	
	2.6. Gêneros Alimentícios (Dietas/Refeições)	Divers.	Estimativa	-	[Valor]	[Valor]	
	Subtotal Consumo				[Valor]	[Valor]	
3. SERVIÇOS DE TERCEIROS							
	3.1. Exames Laboratoriais (se terceirizado)	Exame	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.2. Exames de Imagem (se terceirizado)	Exame	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.3. Manutenção Predial (se terceirizado)	Contrato	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.4. Manutenção Equipamentos (Eng. Clínica)	Contrato	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.5. Limpeza e Conservação (se terceirizado)	Contrato	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.6. Segurança Patrimonial (se terceirizado)	Contrato	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.7. Lavanderia Hospitalar (se terceirizado)	Kg Roupa	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.8. Gerenciamento de Resíduos Sólidos	Contrato	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	3.9. Outros (Consultorias, Auditorias, etc.)	Serviço	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	



	Subtotal Serviços Terceiros				[Valor]	[Valor]	
4. DESPESAS GERAIS E ADM.							
	4.1. Água e Esgoto	m³	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	4.2. Energia Elétrica	kWh	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	4.3. Telecomunicações (Telefone, Internet)	Mês	1	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	4.4. Aluguel de Equipamentos (se houver)	Mês	[Qtde]	[Valor]	[Valor]	[Valor]	
	4.5. Seguros (Responsabilidade Civil, etc.)	Ano	1	[Valor]	[Valor]/12	[Valor]	
	4.6. Taxas e Impostos (IPTU, Alvarás, etc.)	Ano	1	[Valor]	[Valor]/12	[Valor]	
	4.7. Depreciação (contábil, se aplicável)	Mês	-	-	[Valor]	[Valor]	
	4.8. Despesas Administrativas/Sede (Rateio)	Mês	-	-	[Valor]	[Valor]	(Justificar critério de rateio)
	Subtotal Desp. Gerais/Adm.				[Valor]	[Valor]	
5. INVESTIMENTOS (Contrapartida CDRU e Adicional)							(Detalhar conforme Plano de Investimento)
	5.1. Obras de Reforma/Ampliação	Projeto	1	[Valor Total]	[Valor Mensal Médio]	[Valor Anual]	(Cronograma Físico- Financeiro)
	5.2. Aquisição de Equipamentos	Lista	-	[Valor Total]	[Valor Mensal Médio]	[Valor Anual]	(Idem)
	5.3. Outros Investimentos	Descrição	-	[Valor Total]	[Valor Mensal Médio]	[Valor Anual]	(Idem)
	Subtotal Investimentos (Anualizado)				[Valor]	[Valor Total Proposto]	
CUSTO TOTAL MENSAL ESTIMADO (1+2+3+4)					[VALOR TOTAL MENSAL]		(Deve ser compatível com item 10.1 Edital)
CUSTO TOTAL ANUAL ESTIMADO						[VALOR TOTAL	



ANUAL]					
				ANUAL]	

Exportar para as Planilhas

Declaração: Declaramos que os custos apresentados nesta planilha foram estimados com base em parâmetros técnicos e de mercado, refletindo os recursos necessários para a execução integral do objeto da Concorrência Pública nº 01/2025, em conformidade com o Edital e seus Anexos.

[Local e Data]

[Assinatura do Representante Legal da OS]
[Nome e Cargo] [Nome da Organização Social]

[Assinatura do Contador Responsável] [Nome e CRC]



ANEXO TÉCNICO I - MODELO DE OFÍCIO PARA PRESTAÇÃO DE CONTAS

(Papel Timbrado da Organização Social)

Ofício nº [Número]/[Ano]

Nova Cruz/RN, [Dia] de [Mês] de [Ano].

A Sua Excelência o(a) Senhor(a)

[Nome do Secretário(a) Municipal de Saúde]

Secretário(a) Municipal de Saúde de Nova Cruz

Prefeitura Municipal de Nova Cruz/RN

[Endereço da Secretaria] CEP: [CEP] - Nova Cruz/RN

Assunto: Prestação de Contas – Termo de Concessão de Direito Real de Uso e Prestação de Serviço Público nº [Número/Ano] – Competência [Mês/Ano].

Senhor(a) Secretário(a),

- 1. Em cumprimento ao disposto na Cláusula Sexta (Da Valor, Dos Repasses e Da Prestação de Contas), item 6.6, do Termo de Concessão de Direito Real de Uso e Prestação de Serviço Público nº [Número/Ano], celebrado entre este(a) [Nome da Organização Social] e a Prefeitura Municipal de Nova Cruz/RN, vimos, por meio deste, apresentar a prestação de contas referente à competência de [Mês de Referência] de [Ano de Referência].
- 2. Encaminhamos, anexos a este ofício, os seguintes documentos comprobatórios da execução físico-financeira do objeto contratual no período: a) Relatório de Atividades e Cumprimento de Metas (contendo dados de produção assistencial, indicadores de qualidade e demais metas pactuadas); b) Relatório Financeiro (demonstrando a aplicação dos recursos repassados, com detalhamento das despesas por natureza); c) Comprovantes de despesas (Notas fiscais, recibos, folhas de pagamento, guias de recolhimento de encargos, etc. conforme detalhamento exigido no Termo ou Manual Operativo); d) Extratos bancários da conta específica do convênio; e) [Listar outros documentos pertinentes exigidos, como relatórios de auditoria, inventários atualizados, etc., se aplicável à periodicidade].



3. Colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos que se façam necessários para a análise e aprovação da presente prestação de contas.

4.

Atenciosamente,

[Nome Completo do Representante Legal]

[Cargo do Representante Legal]

[Nome da Organização Social]

CNPJ: [Número do CNPJ]



ANEXO TÉCNICO II - SISTEMA DE PAGAMENTO (Ref. Edital Item 11)

1. VALOR DE REFERÊNCIA E COMPOSIÇÃO DO REPASSE MENSAL

- 1.1. O valor mensal de referência para remuneração dos serviços prestados pela CONCESSIONÁRIA é o estabelecido na Cláusula Sexta do Termo de Concessão, ajustado conforme cronograma de implantação de novos serviços e eventuais aditivos contratuais.
- 1.2. O repasse mensal será composto por:
- a) **Parcela Fixa:** Correspondente a 80% (oitenta por cento) do valor mensal pactuado para a respectiva fase/competência.
- b) **Parcela Variável por Produção:** Correspondente a 10% (dez por cento) do valor mensal pactuado, condicionada à aferição da produção assistencial conforme Anexo Técnico III.
- c) **Parcela Variável por Qualidade:** Correspondente a 10% (dez por cento) do valor mensal pactuado, condicionada à avaliação dos indicadores de desempenho e qualidade pactuados no Anexo [Número do Anexo de Metas].
- 1.3. **Exceção Inicial:** Nos primeiros 09 (nove) meses de vigência do Termo de Concessão, o repasse corresponderá a 100% do valor mensal pactuado, não havendo condicionamento às parcelas variáveis, para fins de implantação e estabilização das atividades.

2. FLUXO E CRONOGRAMA DE PAGAMENTO

- 2.1. **Apresentação da Prestação de Contas:** A CONCESSIONÁRIA deverá apresentar à Secretaria Municipal de Saúde (SMS), até o **5º** (**quinto**) **dia útil** do mês subsequente à competência, a prestação de contas físico-financeira, incluindo os relatórios de produção e de apuração dos indicadores de qualidade, conforme Anexo Técnico I.
- 2.2. **Análise pela SMS:** A SMS, por meio da Comissão de Acompanhamento e Fiscalização, terá o prazo de **03** (**três**) **dias úteis**, contados do recebimento, para analisar a documentação e os relatórios apresentados. a) Em caso de aprovação, a SMS emitirá parecer favorável e encaminhará para o setor financeiro para processamento do pagamento. b) Em caso de pendências ou necessidade de



esclarecimentos, a SMS notificará a CONCESSIONÁRIA para regularização em até 48 horas. A não regularização no prazo poderá impactar o cronograma de pagamento.

2.3. **Efetivação do Pagamento:** Após a aprovação da prestação de contas, o pagamento será efetuado pelo PODER CONCEDENTE até o **10º** (**décimo**) **dia do mês de competência** (a partir do segundo mês de contrato), mediante crédito na conta bancária específica da CONCESSIONÁRIA, indicada no Termo de Concessão. a) O pagamento da primeira parcela ocorrerá em até 10 (dez) dias após a assinatura do Termo de Concessão.

3. CÁLCULO DAS PARCELAS VARIÁVEIS (A partir do 10º Mês)

3.1. Parcela Variável por Produção (10%):

- a) A produção assistencial será aferida mensalmente com base nos dados extraídos dos sistemas de informação e relatórios apresentados pela CONCESSIONÁRIA, conforme metodologia definida no Anexo Técnico III.
- b) Será calculado um Índice de Cumprimento de Metas de Produção (ICP), variando de 0 a 1, que representa a média ponderada do atingimento das metas quantitativas pactuadas para os principais serviços.
- c) O valor da Parcela Variável por Produção a ser pago será: (Valor Mensal Pactuado * 0,10) * ICP.

3.2. Parcela Variável por Qualidade (10%):

- a) Os indicadores de desempenho e qualidade (listados no Anexo de Metas) serão avaliados **trimestralmente** pela Comissão de Acompanhamento e Fiscalização.
- b) Para cada indicador, será atribuída uma pontuação conforme o grau de atingimento da meta pactuada.
- c) Será calculado um Índice de Desempenho de Qualidade (IDQ) trimestral, variando de 0 a 1, resultante da média ponderada da pontuação obtida nos indicadores avaliados no trimestre. d) O valor da Parcela Variável por Qualidade a ser pago em cada um dos três meses subsequentes ao trimestre avaliado será: (Valor Mensal Pactuado * 0,10) * IDQ Trimestral. (Ex: O IDQ do 2º trimestre impactará os pagamentos de Julho, Agosto e Setembro).



4. GLOSAS E DESCONTOS

- 4.1. O PODER CONCEDENTE poderá realizar glosas ou descontos nos repasses em caso de:
- a) Descumprimento injustificado das metas de produção ou qualidade, apurado conforme metodologia dos itens 3.1 e 3.2.
- b) Irregularidades na prestação de contas não sanadas.
- c) Descumprimento de outras obrigações contratuais que impactem diretamente na prestação dos serviços ou na aplicação dos recursos.
- 4.2. Em caso de não cumprimento de metas contratuais por negativa de atendimento ao usuário ou ato motivado pela CONCESSIONÁRIA, poderá ser efetuado desconto de **até 5% (cinco por cento)** do valor mensal do contrato, aplicado na parcela do mês seguinte à divulgação do relatório de avaliação, assegurado o contraditório e a ampla defesa.
- 4.3. **Exceção de Demanda:** Não haverá descontos por não atingimento de metas quantitativas se a CONCESSIONÁRIA comprovar, e a SMS validar, que a causa única e exclusiva foi a inexistência de demanda suficiente para os serviços no período.

5. REAJUSTES

5.1. Os valores pactuados neste Termo poderão ser reajustados anualmente, a contar da data de apresentação da proposta, com base na variação do [Índice de Reajuste a ser definido, Ex: IPCA/IBGE, INPC/IBGE], ou outro índice que venha a substituí-lo, mediante termo aditivo, conforme legislação aplicável.



ANEXO TÉCNICO III - AVALIAÇÃO E VALORAÇÃO DAS QUANTIDADES DE ATIVIDADE ASSISTENCIAL (Base para cálculo da Parcela Variável por Producão)

1. OBJETIVO

1.1. Este anexo estabelece a metodologia para aferição e avaliação quantitativa da produção assistencial realizada pela CONCESSIONÁRIA no Hospital Municipal Monsenhor Pedro Moura, para fins de cálculo da Parcela Variável por Produção (10% do valor mensal), conforme Anexo Técnico II.

2. FONTES DE DADOS

- 2.1. Os dados quantitativos da produção assistencial serão extraídos prioritariamente:
- a) Do Sistema de Informação Hospitalar (SIH/SUS) para internações (AIHs processadas);
- b) Do Sistema de Informação Ambulatorial (SIA/SUS) para procedimentos ambulatoriais (BPAs consolidados e/ou individuais processados);
- c) Do sistema informatizado de gestão hospitalar interno da CONCESSIONÁRIA (a ser validado pela SMS), para informações complementares não cobertas pelos sistemas oficiais ou para aferição mais tempestiva, desde que garantida a rastreabilidade e auditabilidade;
- d) De relatórios de produção específicos, validados pela Comissão de Acompanhamento e Fiscalização.

3. INDICADORES DE PRODUÇÃO A SEREM MONITORADOS (Exemplos)

- 3.1. Serão monitorados, no mínimo, os seguintes grupos de atividades e procedimentos, cujas metas quantitativas mensais/trimestrais estão definidas no Anexo [Número do Anexo de Metas] do Termo de Concessão:
- a) **Internações Clínicas:** Número de AIHs aprovadas por clínica (Médica, Pediátrica, Psiquiátrica).
- b) **Internações Cirúrgicas:** Número de AIHs aprovadas por tipo de cirurgia (Geral, Ginecológica, Obstétrica).
- c) **Internações Obstétricas:** Número de AIHs aprovadas (Parto Normal, Cesárea, Clínica Obstétrica).



- d) Internações em UTI (após implantação): Número de diárias em UTI Adulto/Materna e UTI Neonatal.
- e) **Atendimentos de Urgência/Emergência:** Número de atendimentos classificados por risco (Vermelho, Laranja, Amarelo, Verde, Azul).
- f) Consultas Ambulatoriais Especializadas (se aplicável): Número de consultas realizadas por especialidade.
- g) **Procedimentos Cirúrgicos Ambulatoriais (se aplicável):** Número de procedimentos realizados.
- h) **Exames de Diagnóstico por Imagem:** Número de exames realizados por tipo (Raio-X, Ultrassom, Tomografia, Mamografia, etc.).
- i) **Exames Laboratoriais:** Número de exames realizados (por grupo de exame, se necessário).
- j) [Outros procedimentos relevantes conforme o perfil do hospital e o Termo de Referência].

4. METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DAS METAS

- 4.1. Mensalmente, a Comissão de Acompanhamento e Fiscalização comparará a produção realizada (conforme fontes de dados do item 2) com as metas quantitativas estabelecidas para cada indicador listado no item 3 (e detalhado no Anexo de Metas).
- 4.2. Para cada indicador (i), será calculado o Percentual de Atingimento da Meta (PAMi): **PAMi** = (**Produção Realizada no Mês / Meta Mensal Pactuada**) *Nota: O PAMi será limitado a 1,0 (ou 100%), ou seja, produção acima da meta não gera pontuação adicional para este cálculo.*
- 4.3. Será atribuído um Peso (Pi) para cada indicador ou grupo de indicadores, refletindo sua relevância na composição geral da produção esperada (a soma de todos os pesos deve ser igual a 1). Os pesos serão definidos pela SMS no Anexo de Metas.
- 4.4. O Índice de Cumprimento de Metas de Produção (ICP) mensal será calculado pela média ponderada dos percentuais de atingimento: $ICP = \Sigma$ (PAMi * Pi) (Somatório para todos os indicadores 'i' monitorados)



4.5. O valor do ICP (variando de 0 a 1) será utilizado para calcular a Parcela Variável por Produção, conforme fórmula no Anexo Técnico II, item 3.1.c.

5. VALORAÇÃO (Se Aplicável)

5.1. Para fins de análise de custo-efetividade ou outros estudos gerenciais, os procedimentos poderão ser valorados utilizando-se como referência a Tabela de Procedimentos, Medicamentos, Órteses e Próteses e Materiais Especiais (OPM) do Sistema Único de Saúde (SUS) ou outra metodologia acordada entre as partes. Esta valoração, contudo, **não** interfere diretamente no cálculo da Parcela Variável por Produção, que se baseia no atingimento das metas quantitativas (ICP).

6. DISPOSIÇÕES GERAIS

- 6.1. A CONCESSIONÁRIA deverá garantir a fidedignidade e a pontualidade no registro e envio das informações de produção.
- 6.2. A SMS poderá realizar auditorias nos sistemas e registros da CONCESSIONÁRIA para verificar a veracidade dos dados de produção informados.
- 6.3. Eventuais divergências na apuração da produção serão tratadas pela Comissão de Acompanhamento e Fiscalização, assegurado o contraditório.